

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona, broj: 17/00, 1/05 i 11/06), a u vezi sa članom 61. Zakona o unutrašnjim poslovima Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 4/10 i 5/11), na prijedlog Ministra unutrašnjih poslova, Vlada Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj dana _____2011 godine, donosi

U R E D B U **O ODBORU ZA ŽALBE GRAĐANA**

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1. **(Predmet Uredbe)**

Ovom Uredbom uređuju se nadležnosti, prava i obaveze Odbora za žalbe građana (u daljem tekstu: Odbor), kao stalnog radnog tijela u Ministarstvu unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo), utvrđuje mandat i kriteriji za izbor članova Odbora, imenovanje i postupak razrješenja članova Odbora i uređuje način rada i druga pitanja od značaja za rad Odbora.

Član 2. **(Definicije)**

U smislu ove Uredbe, pojedini izrazi imaju sljedeće značenje:

- (1) Žalba je svaka pismena ili usmena predstavka ili pritužba na vladanje, postupke i rad zaposlenika Ministarstva, koja je podnijeta:
 - a) od strane građanina,
 - b) u ime građanina, sa njegovom pismenom punomoći,
 - c) od strane nadređenog u formi izvještaja o propustima i rezultatima rada zaposlenika,
 - d) od strane policijskog službenika ili drugog zaposlenika protiv njegovog nadređenog ili bilo kojeg drugog zaposlenika;
- (2) Disciplinski postupak je postupak koji je propisan i uređen posebnim zakonima i propisima.
- (3) Istražitelj je policijski službenik raspoređen u Jedinici za profesionalne standarde (u daljnjem tekstu: JPS), koji provodi unutrašnje istrage.

Član 3. **(Nadležnost Odbora)**

- (1) Odbor prima i razmatra sve žalbe izjavljene protiv policijskih službenika Ministarstva.
- (2) Ako je žalba izjavljena protiv državnog službenika ili namještenika Ministarstva, Odbor je prosljeđuje nadležnom tijelu Ministarstva, u skladu sa posebnim propisima.

- (3) Ako je žalba izjavljena protiv policijskog službenika, Odbor:
- a) žalbu prosljeđuje JPS,
 - b) prati istragu JPS u svim fazama,
 - c) nadgleda tok postupka u svim fazama i izvršenje izrečene sankcije,
 - d) priprema i podnosi šestomjesečne i godišnje izvještaje o svom radu Skupštini Tuzlanskog Kantona (u daljnjem tekstu: Skupština Kantona), na razmatranje,
 - e) daje podnosiocu žalbe informacije o ishodu istrage, vezane za njegovu žalbu.

Član 4. (Prava i obaveze Odbora)

- (1) U okviru nadležnosti iz člana 3. ove Uredbe, Odbor ima pravo i obavezu naročito da:
- a) prati i prosljeđuje nadležnom tijelu sve žalbe dostavljene Ministarstvu protiv zaposlenika Ministarstva;
 - b) prati realizaciju istraga JPS;
 - c) zahtijeva ponovnu istragu ili dopunu istrage, u slučaju kada Odbor nije zadovoljan provedenom istragom JPS;
 - d) nadgleda pripremanje i podnošenje izvještaja u slučaju kada postoje osnovane sumnje da se radi o krivičnom djelu;
 - e) nadgleda postupak u kojem se podnosilac žalbe obavještava da je žalba neosnovana i da se protiv policijskog službenika neće pokretati istraga, jer je postupao u skladu sa zakonom i propisanim procedurama,
 - f) nadgleda izvršenje izrečene sankcije,
 - g) inicira disciplinske mjere protiv istražitelja ili rukovodioca JPS zbog namjerne zloupotrebe ili zapostavljanja istrage;
 - h) nadzire ostvarivanje neovisnosti u radu JPS;
 - i) inicira postupak za utvrđivanje odgovornosti protiv bilo kojeg zaposlenika Ministarstva koji bude odlagao, opstruirao ili prikrivao informacije vezane za bilo koji disciplinski prekršaj.
- (2) U slučaju premještanja istražitelja iz organizacione jedinice JPS, nadležne za unutrašnju kontrolu, Odbor će biti obaviješten o razlozima premještanja.

II ORGANIZACIJA, STATUS I SASTAV ODBORA

Član 5. (Osnivanje Odbora)

- (1) Odbor se osniva kao stalno radno tijelo u Ministarstvu. U vršenju zadataka iz svoje nadležnosti, Odbor je neovisan i nije u lancu komandovanja Ministarstva.
- (2) Predsjedavajućeg i članove Odbora imenuje Komisija za izbor i imenovanja Skupštine Kantona.

Član 6. (Sastav Odbora)

- (1) Odbor se sastoji od tri člana, od kojih je jedan predsjedavajući.
- (2) Jedan član Odbora je državni službenik iz Uprave policije, a dva člana su predstavnici građana. Predstavnici građana neće zasnovati radni odnos u Ministarstvu.
- (3) Sastav Odbora odražava nacionalnu i polnu zastupljenost.
- (4) Najmanje jedan član Odbora mora biti diplomirani pravnik.
- (5) Član Odbora koji je zaposlen u Ministarstvu ne može biti predsjedavajući.

Član 7. (Način rada i odlučivanja)

- (1) Odbor o pitanjima iz svoje nadležnosti odlučuje na sjednicama.
- (2) Sjednica Odbora održava se najmanje jedanput sedmično, a u hitnim slučajevima odmah po ukazanoj potrebi.
- (3) Odbor donosi Poslovnik o radu, kojim potpunije uređuje način rada i odlučivanja.

III POSTUPAK IZBORA, IMENOVANJA I SMJENE ČLANOVA ODBORA

Član 8. (Imenovanje i mandat)

- (1) Predsjedavajući i članovi Odbora imenuju se na osnovu javnog konkursa, kojeg raspisuje Ministarstvo.
- (2) Nakon provođenja javnog konkursa, Ministarstvo dostavlja Komisiji za izbor i imenovanja listu predloženih kandidata za predsjedavajućeg i članove Odbora, na imenovanje. Na listi moraju biti najmanje po dva kandidata za svaku poziciju.
- (3) Postupak izbora i imenovanja provodi se prema odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, osim za pitanja koja su Zakonom o unutrašnjim poslovima drugačije uređena.
- (4) Ako mandat članova Odbora istekne prije imenovanja novih članova, postojeći članovi Odbora nastavljaju vršenje svojih poslova, dok se neimenuju novi članovi Odbora.
- (5) Najmanje tri mjeseca prije isteka mandata predsjedavajućeg i članova Odbora, Ministarstvo će inicirati novu proceduru za izbor i imenovanje predsjedavajućeg i članova Odbora.

IV KVALIFIKACIONI KRITERIJI

Član 9. (Kriteriji za odabir)

- (1) Predsjedavajući i članovi Odbora moraju imati najmanje VII stepen školske spreme i najmanje sedam godina radnog iskustva nakon sticanja visoke školske spreme u oblasti pravnih, kriminalističkih, bezbjednosnih, ekonomskih ili drugih društvenih nauka;
- (2) Pored uslova iz stava (1) ovog člana, predsjedavajući i članovi Odbora moraju ispunjavati i sljedeće uslove:
 - a) da nisu članovi političke stranke;
 - b) da u posljednje 4 godine nisu bili na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti su bili postavljeni na bilo koju poziciju od strane političke stranke;
 - c) da u posljednje četiri godine nisu bili članovi izvršnog ili zakonodavnog tijela, na bilo kojem nivou vlasti u BiH;
 - d) da nisu proglašeni krivim za krivično djelo,
 - e) da se protiv njih ne vodi krivični postupak,
 - f) da im nije izrečena disciplinska sankcija za teže povrede službene dužnosti.

Član 10. (Smjena članova Odbora)

- (1) Komisija za izbor i imenovanje smjenjuje člana Odbora, ako taj član više ne ispunjava bilo koji od uslova predviđenih za imenovanje.
- (2) Članovi Odbora i druge zainteresirane osobe obavještavaju Komisiju za izbor i imenovanje o svim okolnostima koje mogu uticati na članstvo u Odboru.

V POSTUPAK PRIJEMA ŽALBI

Član 11. (Zaprimanje žalbi)

- (1) Sve žalbe dostavljaju se Odboru.
- (2) Kada je u bilo koju organizacionu jedinicu Ministarstva podnesena ili na zapisnik izjavljena žalba protiv zaposlenika Ministarstva, rukovodilac te organizacione jedinice dužan je da tu žalbu, u roku od 48 sata od njenog prijema, dostavi direktno Odboru.
- (3) Žalba dostavljena neposredno u JPS, bit će uvedena u Knjigu evidencija žalbi JPS, a nakon toga dostavljena Odboru, u roku iz stava (2) ovog člana.

VI PROCEDURA KOD ISTRAGA VEZANIH UZ ŽALBE

Član 12. (Postupak sa žalbom protiv policijskog komesara)

Žalbu, podnijetu protiv policijskog komesara, Odbor, bez odlaganja, dostavlja Nezavisnom odboru za izbor i imenovanje policijskog komesara, na daljnji postupak i rješavanje.

Član 13. (Pokretanje istrage)

- (1) Odbor će svaku žalbu podnesenu protiv policijskog službenika dostaviti JPS.
- (2) U slučaju iz člana 11. stava (3) ove Uredbe, žalba se ne dostavlja JPS.
- (3) Nakon prijema žalbe, odgovorni rukovodilac u JPS razmatra da li je žalba pogodna za postupak prema odredbi člana 4. stav (1) tačka 5. ove Uredbe ili je potrebno odrediti istražitelja JPS, radi pokretanja istrage.

Član 14. (Postupanje u slučaju krivičnog djela)

- (1) Kad JPS dođe do saznanja da je policijski službenik počinio krivično djelo, o tome odmah obavještava Sektor kriminalističke policije. Istražitelj JPS, zadužen za taj slučaj, radić će zajedno sa postupajućim kriminalističkim inspektorom u svim fazama istrage.
- (2) JPS po službenoj dužnosti pokreće i vodi istragu, bez obzira da li je neko lice podnijelo žalbu, kad god se dogodi neki od sljedećih događaja:
 - a) smrt osobe u policijskom pritvoru ili pod policijskim nadzorom,
 - b) teška tjelesna povreda bilo koje osobe za vrijeme dok je u pritvoru ili pod nadzorom policije,
 - c) teža saobraćajna nezgoda, u kojoj je učestvovalo i vozilo Ministarstva,
 - d) kada policijski službenik upotrijebi vatreno oružje ili zloupotrijebi silu,
 - e) diskriminacija po nacionalnom i drugom osnovu od strane zaposlenika Ministarstva,
 - f) saznanje vezano za korupciju ili zloupotrebu ovlaštenja.
- (3) U svim slučajevima iz stava (1) i (2) ovog člana, JPS će dostaviti početnu informaciju Odboru, u roku iz člana 11. stav (2) ove Uredbe.

Član 15. (Nadgledanje postupka)

- (1) U slučaju da se Odbor složi sa mišljenjem da žalba nije bila osnovana ili da je bez dovoljno dokaza, slučaj će kao takav biti okončan.
- (2) U slučaju kada mišljenje Odbora nije isto kao mišljenje JPS, Odbor će odmah od JPS zahtjevati ponovnu istragu.

IX PRAĆENJE POSTUPKA OD STRANE ODBORA

Član 16. (Postupak provođenja odluka)

- (1) JPS će, u saradnji sa nadležnom disciplinskom komisijom, osigurati da se donesena odluka disciplinske komisije uruči disciplinski sankcionisanom preko njegovog rukovodioca, koji će biti odgovoran za blagovremenu dostavu i provedbu odluke, kao i njeno odlaganje u lični dosije disciplinski sankcionisanog.
- (2) JPS će nastaviti vođenje svih relevantnih evidencija i održavanje baze podataka za sve disciplinske slučajeve i unutrašnje istrage, te će pratiti izvršenje izrečenih sankcija i ulaganja odluka u personalni dosije. Odbor će imati nesmetan pristup svim dosijeima i dokumentaciji JPS, disciplinske komisije i nadležne službe za kadrove u Ministarstvu.

Član 17. (Obavještanje)

JPS će obavještavati Odbor o svim disciplinskim i krivičnim postupcima, pokrenutim protiv policijskih službenika, te krivičnim i disciplinskim sankcijama izrečenim policijskim službenicima.

X ADMINISTRACIJA I PODRŠKA

Član 18. (Podrška)

- (1) Prostor i drugu administrativno tehničku podršku za rad Odbora osigurava Ministarstvo.
- (2) Odbor će najmanje jedanput u šest mjeseci izvršiti analizu podnijetih žalbi i utvrđenih povreda dužnosti, te predložiti ministru preduzimanje odgovarajućih mjera.

Član 19. (Naknada za rad)

Predsjedavajući i članovi Odbora imaju pravo na naknadu, u skladu s Odlukom koju donosi Vlada Tuzlanskog kantona.

XI PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 20. (Nastavak mandata)

Predsjedavajući i članovi Javno žalbenog biroa koji su imenovani u skladu sa zakonom i propisima, prije stupanja na snagu Zakona o unutrašnjim poslovima Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 4/10 i 5/11), nastavljaju rad do isteka mandata kao članovi Odbora.

Član 21. (Prestanak važenja ranije Uredbe)

Danom stupanja na snagu ove Uredbe prestaje da važi Uredba o Javno žalbenom birou ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 3/03,6/03,11/04 i 2/06)

Član 22. (Stupanje na snagu)

Ova Uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona".

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A**

**PREMIJER KANTONA
Sead Čaušević**

Broj: _____
Tuzla, _____ 2011 godine

O B R A Z L O Ź E N J E

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Uredbe o Odboru za žalbe građana, sadržan je u odredbi člana 61. i odredbi člana 83. stav 1. tačka b.) Zakona o unutrašnjim poslovima Tuzlanskog kantona ("Službene novine TK, broj: 4/10 i 5/11).

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Zakonom o unutrašnjim poslovima Tuzlanskog kantona utvrđena je obaveza Vlade Tuzlanskog kantona da Uredbom uredi nadležnosti, prava i obaveze Odbora. U cilju izvršenja zakonom predviđene obaveze i uređenja nadležnosti prava i obaveza Odbora, predložena je ova Uredba.

III OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbama člana 1. i 2. utvrđen je predmet Uredbe i definisani su pojedini izrazi iz Uredbe.

Odredbama člana 3 i 4. Uredbe, utvrđene su nadležnosti, prava i obaveze Odbora.

Odredbama člana 5, 6, 7, 8, 9 i 10. Uredbe propisana je organizacija, status i sastav Odbora, postupak izbora, imenovanja i smjene članova Odbora, te kvalifikacioni kriterij za odabir članova Odbora.

Članom 11. Uredbe, uređen je postupak prijema žalbi, tako što, kada je u bilo koju organizacionu jedinicu Ministarstva, podnesena ili na zapisnik izjavljena žalba protiv zaposlenika Ministarstva, rukovodilac te organizacione jedinice dužan da tu žalbu, u roku od 48 sata od njenog prijema, dostavi direktno Odboru.

Članom 12. Uredbe, propisano je da se žalbe podnesene protiv policijskog komesara dostavljaju Nezavisnom odboru za izbor i imenovanje policijskog komesara.

U članu 13. Uredbe, propisan je način pokretanja istrage, u tom smislu da Odbor za žalbe građana svaku zaprimljenu žalbu prosleđuje JPS, koju rukovodilac JPS razmatra i donosi odluku o daljem postupanju.

Odredbama člana 14. Uredbe propisan je način koordinacije između JPS i Sektora kriminalističke policije u slučajevima gdje se dođe do saznanja da je počinjeno krivično djelo od strane uposlenika Ministarstva. Takođe, u odredbama ovog člana određeni su događaji u kojima će JPS pokretati i voditi istragu po službenoj dužnosti, kao i obaveza informisanja Odbora.

Odredbama člana 15. Uredbe propisan je način na koji Odbor nagleda postupak koji vodi JPS, te postupanje Odbora u slučaju neslaganja sa nalazom i mišljenjem JPS u svakom konkretnom slučaju.

Odredbama člana 16. Uredbe propisan je način provođenja odluke Disciplinske komisije i izvršenja disciplinske sankcije, kao i pravo Odbora za nesmetan pristup dokumentaciji JPS, Disciplinske komisije i nadležne službe za kadrove Ministarstva.

Odredbama člana 17. Uredbe propisana je obaveza JPS da obavještava Odbor o svim disciplinskim i krivičnim postupcima i o sankcijama izrečenim policijskim službenicima.

Odredbama člana 18, 19, 20, 21 i 22. Uredbe propisan je način podrške Odboru, naknade za rad, kontinuitet u radu članova dosadašnjeg JŽB, te prestanak važenja ranijih propisa kojim je bila uređena ova materija, kao vrijeme i stupanje na snagu ove Uredbe.

MUP TK