

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine

- NACRT -

TUZLANSKI KANTON

V L A D A

Z A K O N
O TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA

Tuzla, mart 2015. godine

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona («Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona» broj: 7/97 i 3/99 i «Službene novine Tuzlanskog kantona» broj: 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj _____ . godine, d o n o s i

ZAKON O TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet zakona)

Ovim zakonom uređuje se osnivanje, organizacija i rad turističkih zajednica, način njihovog finansiranja i poslovanja, kao i kriteriji za kategorisanje turističkih mjesta.

Član 2.

(Ciljevi osnivanja)

- (1) Turističke zajednice se osnivaju radi razvoja, unapređenja i promocije turizma na području lokalnih zajednica kao i Tuzlanskog kantona u cjelini, i privrednih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom, na način da upravljaju destinacijom na nivou za koji su osnovane.
- (2) Ciljevi osnivanja turističkih zajednica su:
 - a) unapređenje opštih uslova boravka turista kroz formiranje cjelovite turističke ponude, podizanje kvaliteta turističkih i drugih komplementarnih usluga, očuvanje i stvaranje prepoznatljivog i privlačnog turističkog ambijenta područja za koje su osnovane;
 - b) razvijanje svijesti o važnosti turizma, kao i privrednim, društvenim i drugim efektima turizma, o potrebi i važnosti očuvanja i unapređenja svih elemenata turističkog proizvoda određenog područja, a posebno zaštite životne sredine;
 - c) podsticanje razvoja turističke infrastrukture i pružanja informacija turistima;
 - d) promocija turističkog proizvoda područja za koje su osnovane.

Član 3.

(Djelatnost turističkih zajednica)

- (1) Djelatnost turističkih zajednica se zasniva na načelu ostvarivanja javnog interesa u oblasti turizma, čiji osnovni cilj nije ostvarivanje neposredne dobiti.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, turističke zajednice mogu da:
 - a) upravljaju dobrima i resursima koji su im dati na upravljanje odlukom osnivača u skladu sa posebnim propisima (izletišta, lovišta, parkovi, plaže, jezera, rijeke, prirodno i kulturno-historijsko naslijeđe),
 - b) organizuju manifestacije i priredbe,
 - c) objavljuju turističke komercijalne oglase u oglasnim medijima koji su im dati na upravljanje odlukom osnivača,
 - d) prodaju suvenire, ulaznice, turističke karte i brošure, osim sopstvenog promotivnog materijala,
 - e) obavljaju i druge poslove od javnog interesa koji su u funkciji razvoja turizma i koji nisu u suprotnosti sa ovim zakonom i drugim propisima.

Član 4. **(Pravni status)**

- (1) Turističke zajednice imaju svojstvo pravnog lica.
- (2) Svojstvo pravnog lica turistička zajednica stiče danom upisa u Upisnik turističkih zajednica (u daljem tekstu: Upisnik), a gubi brisanjem iz Upisnika.
- (3) Zahtjev za upis u Upisnik, turistička zajednica dužna je podnijeti u roku od 15 dana od dana održavanja osnivačke skupštine.
- (4) Zahtjev za upis promjene podataka upisanih u Upisnik, turistička zajednica dužna je podnijeti u roku od 15 dana od dana nastale promjene.
- (5) Upisnik vodi Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo).
- (6) Ministar trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona (u daljnjem tekstu: Ministar) će posebnim pravilnikom propisati oblik i sadržaj obrasca zahtjeva za upis u Upisnik, dokumentaciju neophodnu za upis, način upisa te sadržaj i način vođenja Upisnika.
- (7) O upisu turističke zajednice u Upisnik, upisu promjene upisanih podataka i brisanju turističke zajednice iz Upisnika Ministarstvo donosi rješenje.
- (8) Protiv rješenja iz stava (7) ovoga člana žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Član 5. **(Sistem turističkih zajednica)**

Turistička zajednica se može osnovati kao:

1. turistička zajednica općine/grada,
2. turistička zajednica područja,
4. turistička zajednica Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton).

Član 6. **(Članovi turističke zajednice)**

- (1) Turistička zajednica ima obavezne članove.
- (2) Osim članova iz stava (1) ovoga člana, turistička zajednica općine/grada, odnosno područja može imati i dobrovoljne članove.
- (3) Skupština turističke zajednice, na prijedlog turističkog vijeća, može osobe, posebno zaslužne za razvoj i promicanje turizma, imenovati počasnim članovima turističke zajednice.
- (4) Počasni članovi turističke zajednice, ne mogu birati niti biti birani u organe turističke zajednice.

Član 7. **(Javnost rada)**

- (1) Rad turističkih zajednica je javan.
- (2) Javnost rada osigurava se i ostvaruje na način propisan statutom turističke zajednice.

Član 8. **(Statut turističke zajednice)**

- (1) Prava i obaveze turističkih zajednica utvrđuju se ovim zakonom i statutom turističke zajednice.
- (2) Statut turističke zajednice sadrži odredbe o:
 1. nazivu i sjedištu turističke zajednice,
 2. zadacima turističke zajednice,
 3. pravima, obavezama i odgovornosti članova turističke zajednice,

4. načinu predstavljanja i zastupanja turističke zajednice,
 5. djelokrugu, ustrojstvu, načinu izbora i opoziva, mandatu te odgovornosti članova organa turističke zajednice,
 6. načinu odlučivanja u turističkoj zajednici i tijelima turističke zajednice,
 7. načinu ostvarivanja javnosti rada,
 8. načinu donošenja statuta i drugih općih akata,
 9. imovini, načinu stjecanja imovine i raspolaganju imovinom,
 10. postupku s imovinom u slučaju prestanka turističke zajednice,
 11. drugim pitanjima od značaja za djelovanje turističke zajednice.
- (3) Turistička zajednica donosi statut i odluku o izmjenama i dopunama statuta uz prethodnu saglasnost nadležne općinske/gradske službe, odnosno Ministarstva.
- (4) Ako turistička zajednica ne donese statut, odnosno odluku o izmjenama i dopunama statuta u roku od mjesec dana od dana prijema saglasnosti iz stava (3) ovog člana, smatrat će se da saglasnost nije data.
- (5) Statuti turističkih zajednica i njihove izmjene i dopune objavljuju se u službenom glasilu općine/grada, a statut turističke zajednice kantona u »Službenim novinama Tuzlanskog kantona«.
- (6) Službena glasila općina/gradova iz stava (5) ovoga člana, turističke zajednice su dužne dostaviti Ministarstvu u roku od 15 dana od dana objave statuta, odnosno izmjene i dopune statuta u službenom glasilu.

Član 9.

(Organi turističke zajednice)

- (1) Organi turističke zajednice su:
1. skupština,
 2. nadzorni odbor
 3. turističko vijeće.
- (2) Statutom turističke zajednice može se predvidjeti osnivanje i drugih organa.
- (3) Članovi organa odgovorni su za zakonito i savjesno obavljanje svojih dužnosti.
- (4) Mandat članova organa turističke zajednice traje četiri godine, a članovi mogu biti ponovno birani, odnosno imenovani.
- (5) U slučaju prestanka mandata člana organa prije isteka vremena na koje je član novi član se bira ili delegira na vrijeme do isteka mandata na koji je izabran prethodnik.

Član 10.

(Skupština)

- (1) Skupština turističke zajednice je najviši organ upravljanja u turističkoj zajednici.
- (2) Skupštinu turističke zajednice čine članovi, odnosno predstavnici članova turističke zajednice.
- (3) Skupština turističke zajednice:
1. donosi statut turističke zajednice,
 2. donosi poslovnik o radu skupštine,
 3. bira i razrješava predsjedavajućeg skupštine turističke zajednice iz reda članova skupštine,
 4. bira i razrješava članove nadzornog odbora turističke zajednice,
 5. odlučuje o izboru i razrješavanju članova turističkog vijeća, koje prema odredbama ovoga zakona bira skupština,
 6. donosi godišnji program rada i godišnji finansijski plan turističke zajednice,
 7. usvaja godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj turističke zajednice,
 8. donosi odluku o osnivanju i ustroju turističkog ureda,
 9. donosi odluku o izvještajima koje podnose turističko vijeće i predsjednik,

10. donosi odluke i rješava druga pitanja kada je to predviđeno propisima i statutom turističke zajednice.

(4) Presjedavajući skupštine turističke zajednice saziva i presjedava sjednicama skupštine turističke zajednice.

(5) Skupština turističke zajednice održava se najmanje dva puta godišnje.

Član 11. **(Nadzorni odbor)**

(1) Nadzorni odbor nadzire:

a) vođenje poslova turističke zajednice

b) materijalno i finansijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice

c) izvršenje i provedbu programa rada i finansijskog plana turističke zajednice.

2) O obavljenom nadzoru, nadzorni odbor podnosi pisani izvještaj turističkom vijeću i skupštini turističke zajednice.

3) Nadzorni odbor provodi nadzor iz stava (1) ovog člana četiri puta godišnje.

Član 12. **(Članovi nadzornog odbora)**

1) Nadzorni odbor turističke zajednice ima najmanje tri člana, a čine ga:

a) članovi koje bira skupština turističke zajednice

b) član kojeg delegira osnivač.

2) Statutom se može odrediti veći broj članova nadzornog odbora s tim da njihov broj mora biti neparan.

3) Član nadzornog odbora ne može biti član turističkog vijeća niti skupštine turističke zajednice.

4) Nadzorni odbor iz redova svojih članova bira predsjednika i zamjenika.

5) Nadzorni odbor donosi poslovnik o svom radu.

Član 13. **(Turističko vijeće)**

(1) Turističko vijeće je izvršni organ skupštine turističke zajednice.

(2) Turističko vijeće obavlja poslove utvrđene ovim zakonom i statutom turističke zajednice i za svoj rad odgovorno je skupštini turističke zajednice.

(3) Turističko vijeće turističke zajednice:

1. provodi odluke i zaključke skupštine turističke zajednice,

2. predlaže skupštini godišnji program rada i finansijski plan turističke zajednice, te godišnji finansijski izvještaj,

3. podnosi skupštini izvještaj o svom radu najmanje dva puta godišnje,

4. upravlja imovinom turističke zajednice u skladu sa ovim zakonom i statutom te u skladu sa programom rada i finansijskim planom,

5. donosi opće akte za stručnu službu turističke zajednice,

6. imenuje i razrješava voditelja turističkog ureda,

7. utvrđuje granice ovlasti za zastupanje turističke zajednice i raspolaganje finansijskim sredstvima turističke zajednice,

8. donosi poslovnik o radu,

9. obavlja i druge poslove utvrđene ovim zakonom i statutom turističke zajednice.

(4) Turističko vijeće ima predsjednika turističkog vijeća koji predstavlja turističku zajednicu.

(5) Dužnost predsjednika turističkog vijeća turističke zajednice općine/grada obavlja općinski načelnik /gradonačelnik ili osoba koju imenuje načelnik/gradonačelnik.

- (6) Dužnost predsjednika turističkog vijeća turističke zajednice područja obavlja, u skladu sa odredbama statuta, jedan od općinskih načelnika /gradonačelnika ili osoba koju zajednički imenuju načelnici/gradonačelnici.
- (7) Dužnost predsjednika turističke zajednice kantona obavlja Ministar ili osoba koju imenuje Ministar.
- (8) Predsjednik turističkog vijeća turističke zajednice saziva i predsjedava sjednicama turističkog vijeća.
- (9) Turističko vijeće može pravovaljano odlučivati ukoliko sjednici prisustvuje više od polovice članova vijeća, a odlučuje većinom glasova prisutnih članova.

Član 14.

(Turistički ured)

- (1) Skupština turističke zajednice može, shodno potrebi, osnovati turistički ured turističke zajednice.
- (2) U turističkom uredu obavljaju se stručni i administrativni poslovi vezani za potrebe turističke zajednice.
- (3) Turističko vijeće pravilnikom propisuje posebne uslove u pogledu stručne spreme, radnog iskustva, znanja jezika i drugih posebnih znanja i sposobnosti, koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkom uredu.
- (4) Na radne odnose zaposlenih u turističkom uredu primjenjuju se opći propisi o radu, ako ovim zakonom nije drugačije propisano.
- (5) Do donošenja odluke iz stava (1) ovog člana stručne i administrativne poslove vezane za potrebe turističke zajednice obavlja nadležna općinska/gradska služba za turističku zajednicu općine/grada, odnosno nadležno Ministarstvo za turističku zajednicu kantona.

Član 15.

(Voditelj turističkog ureda)

- (1) Turistički ured ima voditelja koji se imenuje na četiri godine na osnovu javnog konkursa i može biti ponovo imenovan, ali ne više od dva mandata.
- (2) Voditelj turističkog ureda zastupa turističku zajednicu, organizira i rukovodi radom i poslovanjem turističkog ureda, provodi odluke turističkog vijeća turističke zajednice i u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran je za poslovanje turističke zajednice i zakonitost rada turističkog ureda.
- (3) Voditelj turističkog ureda za svoj rad odgovara turističkom vijeću.
- (4) Turističku zajednicu do izbora voditelja zastupa predsjednik turističkog vijeća turističke zajednice.
- (5) Voditelj turističkog ureda i drugi radnici zaposleni u turističkom uredu ne mogu biti predsjednici niti članovi skupštine ili turističkog vijeća niti jedne turističke zajednice.

II. TURISTIČKA ZAJEDNICA OPĆINE/GRADA

Član 16.

(Odluka o osnivanju turističke zajednice općine/grada)

- (1) Odluku o osnivanju turističke zajednice općine/grada donosi općinsko/gradsko vijeće na osnovu prethodne saglasnosti Ministarstva.
- (2) Zahtjev za davanje saglasnosti za osnivanje turističke zajednice općine/grada Ministarstvu podnosi općinski načelnik/gradonačelnik.
- (3) Zahtjevu iz stava (2) ovoga člana prilaže se pismo namjere za osnivanje turističke zajednice, obim unutrašnje organizacije turističke zajednice i procjena izvornih prihoda potrebnih za rad turističke zajednice, kao i izvori obezbjeđenja istih.
- (4) Prilikom davanja saglasnosti iz stava (1) ovoga člana, Ministarstvo će posebno voditi računa o mogućnostima finansiranja predloženog obima organizacije i finansijskim mogućnostima izvršavanja

osnovnih zadataka turističke zajednice.

- (5) Pripremne radnje za osnivanje turističke zajednice općine/grada i sazivanje osnivačke skupštine obavlja općinski/gradski organ uprave nadležan za poslove turizma.

Član 17.

(Obavezni članovi turističke zajednice općine/grada)

- (1) Obavezni članovi turističke zajednice općine/grada su sve pravne i fizičke osobe, koje na području općine/grada u kojoj se osniva turistička zajednica imaju sjedište ili bilo kakav organizacioni dio i koje ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih ili drugih turističkih usluga ili obavljaju s turizmom neposredno povezane djelatnosti.
- (2) Djelatnosti iz stava (1) ovoga člana utvrđuje Ministar pravilnikom, u skladu sa standardnom klasifikacijom djelatnosti u Bosni i Hercegovini.
- (3) Obavezno članstvo u turističkoj zajednici općine/grada počinje danom osnivanja turističke zajednice ili danom početka obavljanja djelatnosti pravne i fizičke osobe na području općine/grada na kojem je osnovana turistička zajednica.
- (4) Na prestanak obaveznog članstva u turističkoj zajednici ne utječe privremena obustava djelatnosti kao ni sezonsko obavljanje djelatnosti.
- (5) Obavezno članstvo u turističkoj zajednici općine/grada prestaje: prestankom rada turističke zajednice, prestankom pravne osobe ili smrću fizičke osobe te djelomičnim ili potpunim gubitkom poslovne sposobnosti fizičke osobe, prestankom poslovne jedinice, promjenom sjedišta, prestankom ostvarivanja prihoda pružanjem ugostiteljskih ili drugih turističkih usluga ili obavljanjem s turizmom neposredno povezanih djelatnosti.
- (6) Obavezni članovi turističke zajednice, odnosno njihovi predstavnici, mogu birati i biti birani u organa turističke zajednice.

Član 18.

(Dobrovoljni članovi turističke zajednice općine/grada)

- (1) Kao dobrovoljni članovi u turističku zajednicu općine/grada mogu se učlaniti pravne i fizičke osobe koje nisu članovi turističke zajednice u skladu sa članom 6. ovoga zakona.
- (2) O zahtjevu osoba iz stava (1) ovoga člana odlučuje skupština turističke zajednice.
- (3) Dobrovoljni članovi turističke zajednice imaju sva prava kao i obavezni članovi

Član 19.

(Zadaci turističke zajednice općine/grada)

- (1) Osnovni zadaci turističke zajednice općine/grada su sljedeći:
 1. unapređenje i promocija izvornih vrijednosti područja općine/grada za koju je osnovana;
 2. stvaranje uslova za aktiviranje turističkih resursa na teritoriji općine/grada;
 3. saradnja sa pravnim i fizičkim licima koja za predmet poslovanja imaju turističko-ugostiteljsku ili drugu komplementarnu djelatnost u cilju dogovaranja, utvrđivanja i sprovođenja politike razvoja turizma na teritoriji općine/grada;
 4. podsticanje, koordiniranje i organizovanje kulturnih, umjetničkih, zabavnih, privrednih, sportskih i drugih manifestacija, koje doprinose obogaćivanju turističke ponude;
 5. podsticanje aktiviranja područja općine/grada koja nisu ili su nedovoljno uključena u turistički promet;
 6. podsticanje i organizovanje akcija usmjerenih na zaštiti i očuvanju turističkog prostora, životne sredine i kulturnog nasljeđa;
 7. realizovanje programa aktivnosti boravka studijskih grupa i novinara na teritoriji svog djelovanja;

8. pružanje servisnih usluga i informacija gostima;
 9. organizovanje turističko-informativnih biroa;
 10. registrovanje i praćenje turističkog prometa na teritoriji općine/grada;
 11. saradnja sa organima i tijelima općine/grada u cilju donošenja i sprovođenja lokalnih mjera za poboljšanje uslova boravka turista na teritoriji općine/grada;
 12. saradnja sa lokalnim udruženjima i nevladinim zajednicama iz oblasti turizma i ugostiteljstva i njima komplementarnim djelatnostima;
 13. saradnja sa drugim lokalnim turističkim zajednicama u Kantonu i Bosni i Hercegovini;
 14. sprovođenje anketa i drugih istraživanja u cilju utvrđivanja ocjene kvaliteta turističkog proizvoda na teritoriji općine/grada;
 15. izrada izvještaja i informacija za potrebe turističke zajednice kantona;
 16. obavljanje i drugih poslova u cilju promocije turističkog proizvoda na teritoriji općine/grada;
 17. saradnja sa istim ili sličnim zajednicama van BiH.
 18. obavljanje i drugih poslova propisanih ovim Zakonom ili drugim propisom.
- (2) Turističke zajednice općine/grada sudjeluju u provedbi programa i akcijama turističke zajednice kantona od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu s područja kantona.

Član 20.

(Skupština turističke zajednice općine/grada)

- (1) Skupštinu turističke zajednice općine/grada čine fizičke osobe članovi turističke zajednice i predstavnici pravnih osoba članova turističke zajednice.
- (2) Ako, zbog brojnosti, nema mogućnosti da svaki član turističke zajednice bude predstavljen u skupštini, tada skupštinu čine predstavnici članova, tako da svaki predstavnik u skupštini predstavlja određeni broj članova iz odgovarajuće djelatnosti.
- (3) Broj predstavnika članova skupštine iz stava (2) ovoga člana utvrđuje se statutom turističke zajednice razmjerno visini udjela odgovarajuće djelatnosti u prihodu turističke zajednice s tim da jedna djelatnost može imati maksimalno 35% predstavnika u skupštini.
- (4) Kao udio u prihodu turističke zajednice iz stava (3) ovoga člana, računaju se članarina i boravišna taksa koje su od strane fizičkih i pravnih lica iz određene djelatnosti uplaćene u korist turističke zajednice u godini koja prethodi godini u kojoj se provode izbori za skupštinu turističke zajednice.
- (5) Ako tokom mandata dođe do promjene udjela u приходима za više od 10%, broj predstavnika članova skupštine iz stava (2) iznova će se utvrditi prema stavu (3) ovoga člana.
- (6) Promjenu iz stava (5) ovoga člana utvrđuje skupština istodobno s usvajanjem godišnjeg finansijskog izvještaja.

Član 21.

(Nadležnosti Skupštine)

Pored nadležnosti skupštine iz člana 10. ovoga zakona skupština turističke zajednice općine/grada:

1. bira predstavnike u skupštinu turističke zajednice kantona iz redova svojih članova,
2. donosi odluku o osnivanju turističko-informativnih biroa,
3. obavlja i druge poslove utvrđene ovim zakonom i statutom turističke zajednice.

Član 22.

(Turističko vijeće turističke zajednice općine /grada)

- (1) Turističko vijeće turističke zajednice općine/grada čini predsjednik, članovi koje bira skupština iz reda članova turističke zajednice, na način da se obezbijedi srazmjerna zastupljenost članova pojedinih djelatnosti u turističkom vijeću, prema njihovom učešću u ukupnom prihodu turističke zajednice i

predstavnicima nadležnog organa lokalne samouprave.

(2) Broj članova turističkog vijeća turističke zajednice općine/grada utvrđuje se statutom.

III. TURISTIČKA ZAJEDNICA PODRUČJA

Član 23.

(Osnivanje turističke zajednice područja)

- (1) Turistička zajednica područja osniva se za područje dvije i/ili više općina u kojima, u pravilu, nisu osnovane turističke zajednice općina/gradova.
- (2) Pripremne radnje za osnivanje turističke zajednice područja i sazivanje osnivačke skupštine, obavljaju nadležne općinske službe i turistička zajednica kantona.
- (3) Ako se turistička zajednica područja osniva za područje na kojem već postoji osnovana jedna ili više turističkih zajednica općina/gradova, skupštine već osnovanih turističkih zajednica općina/gradova, dužne su, po dobijenoj suglasnosti iz člana 16. ovoga zakona, pokrenuti inicijativu prema općinskom/gradskom vijeću za donošenje odluke o prestanku turističke zajednice općine/grada s danom upisa turističke zajednice područja u Upisnik turističkih zajednica.
- (4) Turistička zajednica područja iz stava (2) ovoga člana je pravni sljedbenik turističkih zajednica općina/gradova koje prestaju njezinim osnivanjem.
- (5) Inicijativu za osnivanje turističke zajednice područja mogu dati općinski načelnici/gradonačelnici, općinska/gradska vijeća, već osnovane turističke zajednice općina/gradova i turistička zajednica kantona.
- (6) Sjedište turističke zajednice područja iz stava (1) ovoga zakona određuje se statutom.
- (7) Na turističke zajednice područja odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga zakona i drugih propisa o turističkoj zajednici općine/grada, osim ako nije drugačije propisano.

IV. TURISTIČKA ZAJEDNICA KANTONA

Član 24.

(Osnivanje turističke zajednice Kantona)

Odluku o osnivanju Turističke zajednice Kantona donosi Vlada Kantona, a pripremne radnje za osnivanje turističke zajednice Kantona i sazivanje osnivačke skupštine obavlja Ministarstvo.

Član 25.

(Zadaci turističke zajednice Kantona)

- (1) Osnovni zadaci turističke zajednice kantona su sljedeći:
 1. objedinjava turističku ponudu Kantona;
 2. upravljanje javnom turističkom infrastrukturom danom na upravljanje od strane Kantona
 3. radi na promociji, plasmanu i podršci realizacije turističkog proizvoda, kao i pojedinih njegovih djelova, vrijednosti i usluga, koji čine integralni turistički proizvod;
 4. vrši promociju plansko-projektne, plansko-razvojne i investicione dokumentacije iz oblasti turizma i njima komplementarnih djelatnosti;
 5. preduzima mjere i aktivnosti na kreiranju turističkog proizvoda i turističkog imidža Kantona, kao i radnje na formiranju marke turističkog proizvoda destinacije;
 6. radi na inoviranju turističkog proizvoda i aktiviranju novih turističkih prostora;
 7. ustrojavanje jedinstvenog turističkog informacijskog sistema, sistema prijave i odjave turista i statističke obrade prema turističkim zajednicama nižeg nivoa organizovanja;
 8. saraduje u aktivnostima i poslovima vezanim za standardizaciju, kategorizaciju i klasifikaciju turističkog proizvoda, usluga i objekata;

9. radi na istraživanju turističkog tržišta u cilju pozicioniranja turističkog proizvoda na turističkom tržištu;
 10. prati stanje na turističkom tržištu u cilju pravovremenog donošenja odgovarajućih odluka;
 11. na osnovu izvještaja lokalnih turističkih zajednica, prati, analizira i ocjenjuje izvršavanje njihovih planova i programa, utvrđenih zadataka i uloga, s posebnim naglaskom na svrsishodnost i urednost trošenja sredstava;
 12. usklađuje interese, pruža podršku i koordinira načine izvršenja svih planskih i programskih zadataka svih turističkih zajednica na prostoru Kantona;
 13. preduzima mjere i aktivnosti za razvoj i promociju turizma u turistički nerazvijenim dijelovima Kantona;
 14. promocija turističke ponude Kantona u zemlji i inozemstvu;
 15. obavljanje informativnih poslova u svezi s turističkom ponudom;
 16. surađuje sa turističkim zajednicama u BiH, u zemaljama u okruženju, Evropi i svijetu;
 17. podstiče, unapređuje, promovise i štiti izvorne vrijednosti i stvara uslove za njihovo korišćenje u granicama održivog razvoja turizma Kantona;
 18. koordinira na poslovima razvoja turizma na lokalnom, entitetskom i državnom nivou;
 19. radi na razvoju gostoprimstva, očuvanju prirodnih i kulturnih vrijednosti i unapređenju ekološke zaštite prostora na kome djeluje turistička zajednica;
 20. obavljanje i drugih poslova propisanih ovim zakonom ili drugim propisom.
- (2) Turistička zajednica Kantona će sudjelovati i provoditi programe i akcije drugih oblika organizovanja koji su od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu, a s ciljem podizanja nivoa kvalitete turističke ponude F BiH i BiH.
 - (3) Turistička zajednica Kantona surađuje s regionalnim turističkim organizacijama iz drugih zemalja i može biti članom međunarodnih turističkih organizacija.

Član 26.

(Članovi turističke zajednice Kantona)

- (1) Obavezni članovi turističke zajednice Kantona su turističke zajednice općina/gradova i turističke zajednice područja osnovane na području kantona.
- (2) Ako na području Kantona nisu osnovane turističke zajednice općina/ gradova i turističke zajednice područja u pogledu obaveznih članova, odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga zakona koje se odnose na obavezno članstvo u turističkoj zajednici općine/grada.

Član 27.

(Skupština turističke zajednice Kantona)

- (1) Skupštinu turističke zajednice kantona čine predstavnici turističkih zajednica općine/grada, odnosno područja i predstavnici Ministarstva, kao i predstavnici privrednih asocijacija i društava koji se dobrovoljno učlane, na način i pod uslovima utvrđenim statutom.
- (2) Broj predstavnika članova u skupštini turističke zajednice Kantona utvrđuje se statutom, tako da je svaka turistička zajednica općine/grada, odnosno područja zastupljena najmanje s jednim predstavnikom.
- (3) Veći broj predstavnika pojedinačne turističke zajednice općine/grada, odnosno područja ovisi o turističkom značenju područja za koje je osnovana, a određuje se razmjerno udjelu turističke zajednice u prihodima turističke zajednice Kantona na način da na svakih 20% učešća u prihodu ima još po jednog predstavnika.
- (4) Udio u prihodu iz stava (3) ovoga člana utvrđuje se prema prihodu u godini koja prethodi godini u kojoj se provode izbori za skupštinu turističke zajednice Kantona.

Član 28.

(Turističko vijeće turističke zajednice Kantona)

- (1) Turističko vijeće turističke zajednice Kantona ima predsjednika i šest članova.
- (2) Pet članova turističkog vijeća bira skupština turističke zajednice Kantona iz redova obaveznih članova turističke zajednice, vodeći računa o teritorijalnoj zastupljenosti i o zastupljenosti djelatnosti u turizmu (pružatelji ugostiteljskih usluga, putničke agencije i dr.), a jednog člana delegira Ministarstvo.

V. KATEGORIZACIJA TURISTIČKIH MJESTA

Član 29.

(Osnovni kriterijumi za kategorizaciju turističkih mjesta)

- (1) Osnov ukupnog sistema turističkih zajednica definisanog ovim zakonom čine općine/ gradovi, koje se shodno svom značaju za turizam, razvrstavaju u kategorije turističkih mjesta.
- (2) Osnovni kriterijumi za kategorizaciju turističkih mjesta su:
 - 1) trogodišnji prosjek ostvarenog broja turističkih noćenja u turističkom mjestu (broj noćenja);
 - 2) broj noćenja iz tačke 1 ovog stava po stanovniku turističkog mjesta (koeficijent intenziteta turističkog prometa);
 - 3) ukupna vrijednost prometa u turističkoj i ugostiteljskoj djelatnosti po stanovniku mjesta (koeficijent specifičnog turističkog prometa).
- (3) Shodno kriterijima iz stava (2) ovog člana turistička mjesta se razvrstavaju u kategorije A, B, C i D.
- (4) Bliže kriterije, način vrednovanja kriterija za kategorizaciju turističkih mjesta i način određivanja kategorije turističkih mjesta na području Tuzlanskog kantona propisuje Ministar.

VI. FINANSIRANJE TURISTIČKIH ZAJEDNICA

Član 30.

(Prihodi)

- (1) Prihodi turističke zajednice su:
 1. boravišna taksa,
 2. članski doprinos,
 3. prihodi od obavljanja privrednih djelatnosti iz člana 3. stava (2) ovoga zakona.
- (2) Osim prihoda iz stava (1) ovoga člana turistička zajednica može ostvarivati prihode i iz :
 - budžeta jedinica lokalne samouprave, te kantonalnog budžeta, na osnovu posebnih programa
 - dobrovoljnih priloga i darova,
 - imovine u vlasništvu i sl.
- (3) Turistička zajednica se može, na osnovu posebne odluke turističkog vijeća, finansijski zaduživati u cilju realizacije programa rada i finansijskog plana, ali ukupna vrijednost zaduženja ne smije prelaziti 50% finansijskim planom predviđenih prihoda.

VI.1. BORAVIŠNA TAKSA

Član 31.

(Obveznici plaćanja boravišne takse)

- (1) Boravišna taksa je paušalni novčani iznos koji plaća lice koje izvan svog prebivališta koristi usluge smještaja u smještajnom objektu u kojem se obavlja turistička ili ugostiteljska djelatnost (u daljem tekstu: smještajni objekat).

- (2) Smještajnim objektom, u smislu stava (1) ovog člana, smatra se: hotel, motel, pansion, turistički apartman, odmaralište, kamp, planinarski dom, soba za iznajmljivanje i svi drugi objekti u kojima se pružaju usluge smještaja.
- (3) Boravišnu taksu pod jednakim uslovima plaćaju i strani državljani.

Član 32.

(Oslobađanja od obaveze plaćanja boravišne takse)

- (1) Boravišnu taksu ne plaćaju:
 - 1) djeca do 12 godina starosti;
 - 2) lica sa teškim čulnim i tjelesnim smetnjama (slijepi, gluhi, distrofičari i dr.);
 - 3) lica upućena na banjska i klimatska liječenja, odnosno specijalizovanu rehabilitaciju od nadležne ljekarske komisije;
 - 4) lica koja obavljaju sezonske poslove sa prijavljenim boravkom u turističkom mjestu;
 - 5) lica koja neprekidno borave u objektu za smještaj duže od 30 dana;
 - 6) učesnici školskih ekskurzija, odnosno učenici i studenti čiji boravak organizuju škole i fakulteti u okviru redovnih programa, održavanja sportskih i kulturnih manifestacija;
 - 7) strani državljani koji su po međunarodnim konvencijama i sporazumima oslobođeni plaćanja taksi;
 - 8) strani državljani koji organizovano, preko zvaničnih humanitarnih organizacija, dolaze radi pružanja humanitarne pomoći.
- (2) Lica iz stava (1) ovog člana ne plaćaju boravišnu taksu ako podnesu dokaz o ispunjavanju uslova utvrđenih u istom stavu (članska karta, potvrda škole, ljekara, ljekarski uput i dr.).
- (3) Boravišnu taksu umanjenu za 50% plaćaju lica od 12 do 18 godina starosti.

Član 33.

(Visina i način naplate boravišne takse)

- (1) Visinu boravišne takse, na prijedlog Ministarstva, utvrđuje Vlada kantona najkasnije do kraja oktobra tekuće godine za narednu godinu.
- (2) Naplatu boravišne takse vrši pravno i fizičko lice koje pruža usluge smještaja (u daljem tekstu: davalac usluga).
- (3) Davalac usluga naplaćuje boravišnu taksu istovremeno sa naplatom usluge smještaja.
- (4) Ako davalac usluga ne naplati boravišnu taksu, dužan je da na svoj teret uplati iznos nenaplaćene boravišne takse.

Član 34.

(Evidencija boravišne takse)

- (1) Davalac usluga je dužan da u račun za usluge smještaja posebno iskaže iznos boravišne takse, a u slučajevima iz člana 32. stav (1) i (3) ovog zakona da navede osnov oslobađanja od plaćanja boravišne takse, odnosno osnov za plaćanje umanjene takse.
- (2) Davalac usluga vodi evidenciju o uplaćenju taksi u knjizi, odnosno drugoj odgovarajućoj evidenciji.
- (3) Davalac usluga je dužan da nadležnoj kantonalnoj inspekciji i Ministarstvu do 15-og u mjesecu za prethodni mjesec dostavi izvještaj o broju korisnika usluga smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse.

Član 35.

(Prijava i odjava turista)

- (1) Davalac usluga koji pruža usluge smještaja u smještajnim objektima iz člana 31. stav (2) ovog zakona dužan je u roku od 12 sati po dolasku prijaviti i po odlasku odjaviti nadležnoj turističkoj zajednici sva lica kojima se pruža usluga noćenja u smještajnom objektu.

- (2) Oblik i sadržaj obrasca prijave boravka građana koji se koriste uslugama noćenja u smještajnim objektima, te sadržaj i način vođenja evidencije o boravku građana u smještajnim objektima propisat će Ministar.

Član 36.

(Način korištenja i raspoređivanja sredstava boravišne takse)

- (1) Sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse, isključivo se koriste za razvoj i unapređenje turističke ponude jedinice lokalne samouprave i Tuzlanskog kantona.
- (2) Sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse raspoređuju se na način da:
1. 70% sredstava pripada turističkoj zajednici općine/grada, odnosno turističkoj zajednici područja
 2. 30% sredstava pripada turističkoj zajednici kantona.
- (3) Sredstva od naplaćene boravišne takse davalac usluga uplaćuje u roku od pet dana po isteku mjeseca na račun turističke zajednice Kantona.
- (4) Turistička zajednica Kantona u roku od pet dana od dana uplate raspoređuje sredstva prikupljena po osnovu boravišne takse shodno odredbama iz stava (2) ovog člana.
- (5) Ukoliko nije osnovana turistička zajednica na nivou općine/grada, odnosno turistička zajednica područja, sredstva prikupljena po osnovu naplate boravišne takse predstavljaju prihod turističke zajednice Kantona.

VI.2. ČLANSKI DOPRINOS

Član 37.

(Obveznici plaćanja)

- (1) Članski doprinos turističkoj zajednici dužni su plaćati obavezni članovi turističke zajednice iz člana 17. stav (1) ovog zakona.
- (2) Pravna osoba, obavezni član turističke zajednice, koja se s više od 50% finansira iz općinskog /gradskog, kantonalnog, entitetskog ili državnog budžeta ne plaća članski doprinos turističkoj zajednici.

Član 38.

(Visina članskog doprinosa)

- (1) Visina članskog doprinosa koji plaća pravna i fizička osoba kao obavezni član turističke zajednice općine/grada ili područja, ovisi o:
- kategoriji turističkog mjesta u kojem je sjedište ili organizaciona jedinica,
 - pravnom statusu obveznika (pravna ili fizička osoba),
 - stopi na ukupni prihod utvrđenoj ovim zakonom.
- (2) Zavisno od kategorije turističkog mjesta obveznici plaćanja plaćaju članski doprinos po slijedećim procentima:

Kategorija turističkog mjesta	A	B	C	D
Pravna osoba	0,05	0,045	0,04	0,035
Fizička osoba	0,025	0,02	0,015	0,01

Član 39.

(Osnovica za obračun članskog doprinosa)

- (1) Osnovica za obračun članskog doprinosa za pravne i fizičke osobe iz člana 37. stav (1) ovog zakona koje su obveznici plaćanja poreza na dobit jest ukupni prihod koji čine svi prihodi koje su te osobe dužne iskazati u računu dobiti i gubitaka, u skladu sa propisima o računovodstvu.
- (2) Osnovica za obračun članskog doprinosa za fizičke osobe iz člana 37. stav (1) koje su obveznici plaćanja poreza na dohodak su ukupni primici iz knjige primitaka i izdataka u skladu sa propisima o porezu na dohodak, umanjeni za naplaćeni porez na dodanu vrijednost.
- (3) Za svaki organizacioni oblik izvan sjedišta pravne i fizičke osobe utvrđuje se posebna osnovica i ukupni prihod za obračun članskog doprinosa.
- (4) Pravnoj i fizičkoj osobi smanjuje se osnovica za obračun članskog doprinosa za dio njezinoga ukupnog prihoda ostvarenog u organizacionim jedinicama koje se nalaze izvan turističkog mjesta u kojem je sjedište pravne i fizičke osobe.

Član 40.

(Način plaćanja članskog doprinosa)

- (1) Pravna osoba plaća članski doprinos turističkoj zajednici općine/grada ili područja u kojoj ima registrovano sjedište.
- (2) Pravna osoba koja ima bilo kakvu organizacionu jedinicu izvan registrovanog sjedišta plaća dio članskog doprinosa općinama/gradovima ili područjima u kojima organizacione jedinice obavljaju djelatnost, srazmjerno učešću organizacione jedinice u ukupnom prometu pravne osobe.
- (3) Fizička osoba plaća članski doprinos prema sjedištu nadležnog organa koji je izdao odobrenje za obavljanje djelatnosti.
- (4) Obveznici plaćanja članskog doprinosa dužni su do 15-og u mjesecu izvršiti obračun i uplatu članskog doprinosa za prethodni mjesec na račun turističke zajednice Kantona.
- (5) Uz uplatu članskog doprinosa obveznici su dužni dostaviti obrazac obračuna iz koga je jasno vidljivo kojoj općini/gradu, odnosno području pripada obračunati i uplaćeni članski doprinos.
- (6) Izgled i sadržaj obrasca iz stava (5) ovog člana propisat će Ministar.

Član 41.

(Raporedivanje članskog doprinosa)

- (1) Sredstva prikupljena po osnovu članskog doprinosa raspoređuju se na način da:
 1. 70% sredstava pripada turističkoj zajednici općine/grada, odnosno turističkoj zajednici područja
 2. 30% sredstava pripada turističkoj zajednici kantona.
- (2) Turistička zajednica Kantona u roku od pet dana od dana uplate raspoređuje sredstva prikupljena po osnovu članskog doprinosa shodno odredbama iz stava (1) ovog člana.
- (3) Ukoliko nije osnovana turistička zajednica na nivou općine/grada, odnosno područja, sredstva prikupljena po osnovu članskog doprinosa predstavljaju prihod turističke zajednice Kantona.

VI.3. OSTALI PRIHODI

Član 42.

(Ostali prihodi)

Prihodi koje ostvari turistička zajednica u skladu sa članom 30. stav (1) tačka 3 i stav (2) pripadaju, u punom iznosu, turističkoj zajednici koja je ostvarila navedene prihode.

VII. GOSPODARENJE U TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA

Član 43.

(Godišnji program rada i finansijski plan)

- (1) Turistička zajednica je obavezna koristiti raspoloživa finansijska sredstva u skladu sa programom rada i finansijskim planom.
- (2) Prijedlog programa rada i prijedlog finansijskog plana za narednu godinu, turističko vijeće turističke zajednice podnosi skupštini turističke zajednice do kraja novembra tekuće godine.
- (3) Skupština turističke zajednice dužna je do kraja tekuće godine donijeti program rada i finansijski plan za narednu godinu.
- (4) Godišnji program rada i finansijski plan turističke zajednice općina/gradova i turističke zajednice područja dužne su dostaviti turističkoj zajednici Kantona odmah po usvajanju.
- (5) Ako turistička zajednica Kantona po dostavljenim godišnjim programima rada i finansijskim planovima utvrdi da nisu ispunjene sve zakonom propisane zadaće, dužna je o tome obavijestiti odgovarajuću turističku zajednicu i Ministarstvo.

Član 44.

(Sadržaj programa rada i finansijskog plana)

- (1) Godišnji program rada i finansijski plan turističke zajednice obavezno sadrže sve pojedinačno utvrđene planirane zadatke i potrebna finansijska sredstva za njihovo izvršenje.
- (2) Prijedlog programa rada i finansijskog plana iz stava (1) ovoga člana, obavezno se dostavlja na razmatranje članovima skupštine turističke zajednice osam dana prije održavanja sjednice na kojoj se isti donose.
- (3) Skupština turističke zajednice Kantona donosi godišnji program rada i finansijski plan uz prethodnu suglasnost Ministarstva.
- (4) Tokom godine turistička zajednica može mijenjati i dopunjavati svoj program rada i godišnji finansijski plan.
- (5) Ako tokom godine dođe do odstupanja od utvrđenog programa rada i finansijskog plana turistička zajednica je dužna donijeti izmjene, odnosno dopune programa rada i finansijskog plana.
- (6) Izmjene programa rada i finansijskog plana iz stava (4) i (5) ovoga člana obavljaju se na način i prema postupku kojim se donosi program rada i finansijski plan.

Član 45.

(Godišnji finansijski izvještaj)

- (1) Skupština turističke zajednice dužna je do kraja marta tekuće godine usvojiti godišnji finansijski izvještaj za prethodnu godinu.
- (2) Prijedlog godišnjeg finansijskog izvještaja za prethodnu godinu turističko vijeće podnosi skupštini turističke zajednice do kraja februara tekuće godine.
- (3) Godišnji finansijski izvještaj za prethodnu godinu turističke zajednice općina/gradova i turističke zajednice područja dužne su dostaviti turističkoj zajednici kantona, a turistička zajednica Kantona Ministarstvu.
- (4) Godišnji finansijski izvještaj obavezno sadrži podatke o izvršenju programom rada pojedinačno utvrđenih zadataka, izdacima njihovog izvršenja, izdacima za poslovanje turističkog ureda i rad organa turističke zajednice, ostvarenju prihoda po izvorima, finansijskom rezultatu poslovanja, usporedbu finansijskog plana i njegovog ostvarenja s obrazloženjem odstupanja, analizu i ocjenu izvršenja programa, te procjenu učinka poduzetih aktivnosti na razvoj turizma, kao i nalaz ovlaštene revizorske

kuće.

- (5) Prijedlog godišnjeg finansijskog izvještaja mora se staviti na uvid članovima skupštine turističke zajednice osam dana prije razmatranja na skupštini turističke zajednice.

Član 46.

(Međusobna koordinacija)

Turističke zajednice dužne su, u postupku donošenja programa rada i finansijskog plana, međusobno saradivati.

VIII. NADZOR

Član 47.

(Nadzor od strane Ministarstva)

- (1) Ministarstvo obavlja nadzor nad provođenjem odredaba ovoga Zakona, te drugih propisa kojima se uređuje organizovanje i poslovanje turističkih zajednica na području Tuzlanskog kantona.
- (2) Ministarstvo može naložiti kantonalnoj turističkoj zajednici provođenje nadzora nad turističkim zajednicama općina/gradova, odnosno turističkim zajednicama područja i obavezno dostavljanje izvještaja odmah po izvršenom nadzoru.
- (3) U provedbi nadzora Ministarstvo posebno nadzire:
1. zakonitost organizacije, rada i postupanja organa turističkih zajednica,
 2. zakonitost akata turističkih zajednica,
 3. izvršavanje zadataka turističkih zajednica i namjensko trošenje sredstava,
 4. zakonitost rada i postupanja uposlenika turističkih ureda turističkih zajednica.

Član 48.

(Provedba nadzora)

- (1) U provedbi nadzora Ministarstvo, odnosno turistička zajednica Kantona, mogu zahtijevati izvještaje, podatke, materijale i druge obavijesti od turističkih zajednica.
- (2) Turističke zajednice dužne su omogućiti ministarstvu, odnosno turističkoj zajednici Kantona provedbu nadzora, te im dostaviti ili pripremiti tačne i potpune izvještaje, podatke i druge materijale i obavijesti iz stava (1) ovoga člana.

Član 49.

(Mjere za otklanjanje uočenih nepravilnosti)

Ako u provedbi nadzora Ministarstvo utvrdi da postoje nezakonitosti ili nepravilnosti, poduzet će mjere u svrhu otklanjanja uočenih nezakonitosti ili nepravilnosti, na način da:

1. naloži mjere koje se moraju poduzeti radi otklanjanja utvrđenih nezakonitosti ili nepravilnosti i odrediti za to primjeren rok,
2. naloži pokretanje postupka za utvrđivanje odgovornosti voditelja i odgovornog uposlenika turističkog ureda turističke zajednice,
3. poduzme i druge propisane mjere.

Član 50.

(Raspuštanje Skupštine turističke zajednice Kantona)

- (1) Vlada Kantona može donijeti odluku o raspuštanju skupštine turističke zajednice Kantona:

1. ako donosi opće akte suprotno zakonu, statutu ili drugom propisu, ili zbog povreda zakona i drugih propisa,
 2. ako ne izabere članove turističkog vijeća u roku od 60 dana od dana konstituiranja, isteka njihovog mandata ili njihova razrješenja, odnosno od dana podnošenja ostavke,
 3. ako ne donese godišnji program rada i finansijski plan, odnosno godišnji finansijski izvještaj u zakonom utvrđenom roku,
 4. ako turistička zajednica ne ispunjava zadaće zbog kojih je osnovana.
- (2) Protiv rješenja iz stava (1) ovoga člana nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostave rješenja turističkoj zajednici.

Član 51. **(Povjerenik)**

- (1) Kada se raspusti skupština turističke zajednice Kantona Ministarstvo će rješenjem imenovati povjerenika u turističkoj zajednici kantona.
- (2) Povjerenik osigurava djelovanje turističke zajednice i izvršavanje zakonom utvrđenih zadaća turističke zajednice do ustrojavanja novih organa turističke zajednice, te osigurava otklanjanje razloga zbog kojih je došlo do raspuštanja skupštine.
- (3) Danom dostave rješenja o imenovanju povjerenika turističkoj zajednici, prestaju s radom sva organa turističke zajednice a njihove ovlasti preuzima povjerenik.
- (4) Povjerenik može donositi ili mijenjati akte turističke zajednice samo ako je to potrebno radi provedbe zakona ili drugog propisa, ili usklađivanja sa zakonom ili drugim propisima.
- (5) Povjerenik ne može donositi ili mijenjati program rada ili finansijski plan i ne može raspolagati imovinom turističke zajednice osim izvršenja isplate tekućih izdataka, te radi izvršenja prije preuzetih obaveza ili dovršenja prije započetih poslova.
- (6) Povjerenik je obavezan osigurati konstituisanje nove skupštine u roku od 60 dana od dana raspuštanja skupštine.
- (7) Protiv rješenja iz stava (1) ovoga člana nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostave rješenja turističkoj zajednici.

Član 52. **(Inspeksijski nadzor)**

Inspeksijski nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona, te pojedinačnih akata, uslova i načina rada nadziranih turističkih zajednica provodi Kantonalna uprava za inspeksijske poslove u okviru svoje nadležnosti.

IX. PRESTANAK POSTOJANJA TURISTIČKE ZAJEDNICE

Član 53.

(Razlozi za prestanak postojanja turističke zajednice)

- (1) Turističke zajednice iz člana 5. tačka 1. i 2. ovog zakona mogu prestati postojati na osnovu:
 1. odluke Skupštine turističke zajednice o prestanku turističke zajednice uz prethodnu saglasnost osnivača,
 2. rješenja ministarstva o zabrani djelovanja turističke zajednice.
- (2) Rješenje iz stava (1) tačke 2. ovoga Zakona, Ministarstvo može donijeti iz razloga:
 1. ako donosi opće akte suprotno zakonu, statutu ili drugom propisu, ili zbog povreda zakona i

- drugih propisa,
2. kada se u turističkoj zajednici ne održe izbori za novu skupštinu, u skladu sa zakonom i statutom,
 3. kada se ni u roku od 60 dana od dana provedenih izbora ne konstituira skupština turističke zajednice,
 4. ako ne izvrši mjere koje je naložilo Ministarstvo.
- (4) Protiv rješenja iz stava (2) ovoga člana nije dopuštena žalba, već se protiv njega može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostave rješenja turističkoj zajednici.

Član 54.

(Okončanje djelovanja i raspolaganje imovinom u slučaju prestanka turističke zajednice)

- (1) Turistička zajednica kantona čiji je član turistička zajednica koja prestaje postojati dužna je okončati poslove turističke zajednice općine/grada, odnosno područja, koji su u toku, naplatiti potraživanja i podmiriti povjerioce.
- (2) Imovinu preostalu nakon namirenja povjerilaca u slučaju prestanka turističke zajednice općine/grada stječe općina/grad.
- (3) Imovinu preostalu nakon namirenja povjerilaca, u slučaju prestanka turističke zajednice područja, stječu općine/gradovi u skladu sa visinom prihoda koje je ostvarivala turistička zajednica područja u okviru općine/grada, što utvrđuje turistička zajednica kantona na osnovu trogodišnjeg prosjeka u godinama koje su prethodile godini donošenja odluke, odnosno rješenja o prestanku postojanja turističke zajednice područja.
- (4) U slučaju prestanka postojanja turističke zajednice Kantona Ministarstvo je dužno okončati poslove turističke zajednice koji su u toku, naplatiti potraživanja i podmiriti povjerioce, a pravo raspolaganja imovinom koja preostane stječe Vlada Kantona.

Član 55.

(Brisanje iz Upisnika)

- (1) Na temelju odluke Skupštine, odnosno pravomoćnog rješenja o zabrani djelovanja turističke zajednice Ministarstvo će brisati turističku zajednicu iz Upisnika.
- (2) Brisanjem iz Upisnika turistička zajednica prestaje postojati.

X. KAZNENE ODREDBE

Član 56.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj turistička zajednica ako:
 1. započne obavljati djelatnost prije no što je upisana u Upisnik (član 4. stav (2));
 2. ne prijavi promjenu upisanih podataka (član 4. stav (4));
 3. donese statut i /ili izmjene i dopune statuta bez prethodne saglasnosti (član 8. stav (3))
 4. ne objavi statut ili njegove izmjene i dopune u službenom glasilu (član 8. stav (5));
 5. zaposleni u turističkom uredu ne ispunjavaju uslove propisane pravilnikom iz člana 14. stav (3) ovoga zakona;
 6. ne ostvaruje zakonom utvrđene zadatke (član 19. i 25.)
 7. ne koristi finansijska sredstva u skladu s programom rada i finansijskim planu (član 43. stav (1));
 8. ne donese program rada i finansijski plan u skladu sa odredbama člana 43. ovoga zakona;
 9. ne donese godišnje finansijsko izvješće u skladu sa odredbama člana 45. ovoga zakona;
 10. ne omogući Ministarstvu provedbu nadzora ili mu ne dostavi ili ne pripremi tačne i potpune

izvještaje, podatke i druge materijale i obavijesti (član 48. stav (2));

13. ako ne otkloni nepravilnosti i nezakonitosti utvrđene nadzorom (član 49.)

- (2) Za prekršaje iz stava (1) ovog člana kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.500,00 KM i odgovorna osoba u turističkoj zajednici.

Član 57.

- (1) Novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM kazniće se za prekršaj pravno lice koje pruža usluge smještaja, ako:
- 1) ne naplati boravišnu taksu istovremeno sa naplatom usluge (član 33. stav (3));
 - 2) u računu posebno ne iskaže iznos boravišne takse ili ne navede osnove oslobođanja od njenog plaćanja (član 34. stav (1));
 - 3) ne vodi ili netačno vodi evidenciju korisnika usluga smještaja (član 34. stav (2));
 - 4) u propisanom roku ne podnese nadležnom organu izvještaj o broju korisnika usluge smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse (član 34. stav (3));
 - 5) ne vrši prijavu i odjavu turista na propisan način (član 35. stav (1))
 - 6) sredstva od naplaćene boravišne takse ne uplati u propisanom roku (član 36. stav (3)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.500,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice koje pruža usluge smještaja novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM.

Član 58.

- (1) Novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 25.000,00 KM kazniće se za prekršaj pravno lice obveznik plaćanja članskog doprinosa, ako:
- 1) ne obračuna i u propisanom roku uplati članski doprinos (član 40. stav (4));
 - 2) uz uplatu članskog doprinosa (članarine) ne dostave obrazac obračuna iz koga je jasno vidljivo kojoj općini/gradu, odnosno području pripada obračunati i uplaćeni članski doprinos (član 40. stav (5)).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1000,00 KM do 5.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice koje pruža usluge smještaja novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM.

XI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 59.

- (1) Turistička zajednica Kantona počinje s radom danom upisa u Upisnik.
- (2) Danom početka rada Turističke zajednice Kantona, prestaje s radom dosadašnja Turistička zajednica Tuzlanskog kantona.

Član 60.

- (1) Upisom u Upisnik, Turistička zajednica Kantona preuzima prostor za rad, imovinu, arhivu, predmete, akte i drugu dokumentaciju, te sredstva za rad dosadašnje Turističke zajednice, kao i novčana sredstva utvrđena bilansom na dan upisa u Upisnik.
- (2) Turistička zajednica Kantona i turističke zajednice općina/gradova i područja preuzimaju zaposlenike dosadašnje Turističke zajednice, u skladu sa svojim aktima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

- (3) Na zaposlenike Turističke zajednice Tuzlanskog kantona, koji ne budu raspoređeni u skladu sa stavom (2) ovoga člana primjenjuju se odredbe općih propisa o radu.

Član 61.

Propise iz člana 4. stav (6), člana 16. stav (2), člana 29. stav (4), člana 35. stav (2) i člana 40. stav (6) ovoga zakona donijet će Ministar u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

Član 62.

Do donošenja odluke Vlade Tuzlanskog kantona iz člana 33. stav (1) ovog zakona visina boravišne takse na području Tuzlanskog kantona iznosi 2,00 KM po ostvarenom noćenju.

Član 63.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Službenim novinama Tuzlanskog kantona«, a primjenjivati će se do početka primjene federalnog zakona koji će regulisati ovu oblast

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
T U Z L A N S K I K A N T O N
S k u p š t i n a

Broj:
Tuzla, _____.2015. godine

P r e d s j e d n i k
Skupštine Tuzlanskog kantona

Senad Alić, s.r.

O b r a z l o ž e n j e

(1) Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o turističkim zajednicama sadržan je u članu III. 2. tačka g., članu III. 4. tačka k., i članu V. 6. tačka e. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 1/94), članu 11. tačka m., članu 12. tačka g. i članu 24. stav 1. tačka c. Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“ broj 7/97 i 3/99; „Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj 13/99, 10/00, 14/02, 06/04 i 10/04).

Član III. 2. tačka g. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine reguliše turizam kao nadležnost federalne vlasti i kantona.

Član III. 4. tačka k. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine definiše da su kantoni posebno nadležni za stvaranje i primjenu politike kantonalnog turizma i razvoja turističkih resursa.

Član V. 6. tačka e. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisuje obavezu zakonodavnog organa kantona da donosi propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

Član 11. tačka m. Ustava Tuzlanskog kantona propisuje da je kanton posebno nadležan za utvrđivanje i provođenje politike kantonalnog turizma i razvoj turističkih resursa.

Član 12. tačka g. Ustava Tuzlanskog kantona definiše da su Kanton i Federacija nadležni za turizam.

Član 24. stav 1. tačka c. Ustava Tuzlanskog kantona propisuje da Skupština Kantona donosi zakone i ostale propise neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

(2) Razlozi za donošenje zakona

Turističke zajednice su pravne osobe koje se osnivaju radi jačanja i promicanja turizma na određenom području (opći, javni interes kojeg ostvaruje javni sektor) i privrednih interesa pravnih i fizičkih osoba u djelatnostima ugostiteljstva, turizma i s tim djelatnostima neposredno povezanih djelatnosti (interes privatnog sektora). Ovom odredbom je zakonodavac odredio turističke zajednice kao mjesto na kojem se javni i privatni sektor u turizmu susreće, dogovara i surađuje, te ostvaruje svoje interese.

U Federaciji Bosne i Hercegovine je u primjeni bio Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 19/96 i 28/03) za koji je Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-34/13 od 03.07.2014. godine utvrđeno da nije saglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine i kojom Ustavni sud određuje prelaznu mjeru kojom se daje mogućnost Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja presude u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“ zakonom uredi materiju koja je regulisana osporenim Zakonom, do kad se isti može primjenjivati.

Obzirom da je protekao rok koji je propisao Ustavni sud, a da nije ništa učinjeno po pitanju regulisanja ove oblasti, trenutno imamo instituciju turističke zajednice čije djelovanje i finansiranje nije propisano ni jednim zakonskim aktom.

Zbog toga Vlada Tuzlanskog kantona, shodno svojim ustavnim ovlaštenjima, predlaže donošenje Zakona o turističkim zajednicama za područje Tuzlanskog kantona kojim bi se prevazišla ova pravna

praznina i kojim bi na cjelovit način bila uređana oblast organizovanja i djelovanja sistema turističkih zajednica na području Tuzlanskog kantona.

(3) Efekti od donošenje zakona

Donošenje Zakona u predloženom tekst doprinosi:

- aktivnom sudjelovanju lokalnih samouprava u razvoju turističke djelatnosti,
- povećanju učinkovitosti sistema,
- bolja koordiniranost unutar sistema,
- svrsishodnije trošenje sredstava,
- povećanje zakonitosti rada turističkih zajednica,
- bolja promocija turističkog proizvoda ,
- povećanje stručnosti zaposlenih u turističkim zajednicama,
- kvalitetnija turistička ponuda.

Novi Zakon kojim se utvrđuju pravne osnove za poboljšanje rada i organizovanja turističkih zajednica, treba pridonijeti kvalitetnijem turističkom proizvodu u konačnici.

(4) Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Predloženim Zakonom uređuje se slijedeće:

- ustrojstvo sistema turističkih zajednica,
- područja za koja se osnivaju pojedini oblici turističkih zajednica ,
- članstvo u turističkim zajednicama,
- zajednički ciljevi turističkih zajednica,
- organi turističkih zajednica i njihov djelokrug,
- način rada i zadaci pojedinih oblika turističkih zajednica,
- osnovna načela finansiranja i gospodarenja,
- prihodi i korištenje prihoda turističkih zajednica ,
- nadzor nad turističkim zajednicama.

(5) Kratak pregled zakona

Zakon se sastoji od 64 člana raspoređena u XI poglavlja.

U **poglavljju I.** definisane su osnovne odredbe koje se tiču cjelokupnog sistema organizovanja turističkih zajednica na prostoru Tuzlanskog kantona.

U članovima od 1- 15 propisani su ciljevi osnivanja turističkih zajednica, djelatnost te pravni status turističkih zajednica.

Propisan je sistem organizovanja turističkih zajednica na području Tuzlanskog kantona, definisani članovi turističkih zajednica, javnost rada.

Propisan je statut turističkih zajednica kao najviši akt ove zajednice, te definisani organi: Skupština kao najviši organ upravljanja, nadzorni odbor, kao kontrolni organ i turističko vijeće kao izvršni organ. U ovom dijelu je definisana i stručna i administrativna služba turističke zajednice, kao i voditelj tako ustrojene stručne službe.

Poglavlje II definiše turističku zajednicu općina, odnosno gradova.

Članovima 16-22 propisano je ko donosi i na koji način odluku o osnivanju turističke zajednice općina/gradova, ko su obavezni, a ko dobrovoljni članovi turističke zajednice općine/grada, koji su osnovni zadaci turističke zajednice općine/grada.

U ovom poglavlju je definisan način ustroja skupštine turističke zajednice općine/grada kao najvišeg organa upravljanja, njene nadležnosti, te je definisano turističko vijeće kao izvršni organ.

Poglavlje III definiše mogućnost i način osnivanja turističke zajednice područja.

Poglavlje IV definiše turističku zajednicu koja se osniva za područje Tuzlanskog kantona.

U članovima 24-28 propisano je ko donosi odluku o osnivanju turističke zajednice Tuzlanskog kantona, koje su osnovni zadaci turističke zajednice Kantona, ko su članovi turističke zajednice, ko sačinjava Skupštinu turističke zajednice Tuzlanskog kantona, kao i ustroj turističkog vijeća kao izvršnog organa.

Poglavljem V je definisana kategorizacija općina/gradova kao turističkih mjesta, odnosno osnovni kriterijumi za kategorizaciju turističkih mjesta.

Poglavljem VI je definisano finansiranje turističkih zajednica, odnosno prihodi i način ostvarivanja prihoda.

Članovima 30-42 definisana je boravišna taksa i članski doprinos (članarina), obveznici, način obračuna i ubiranja, te raspoređivanje prihoda.

Poglavljem VII je propisano gospodarenje u turističkim zajednicama.

Članovima 43-46 propisana je obaveza donošenja godišnjeg programa rada i finansijskog plana, te njihov sadržaj. Podnošenje godišnjeg finansijskog izvještaja i način usvajanja istog.

Poglavljem VIII uređen je nadzor nad provođenjem ovog zakona.

Članovim 47-52 propisan je nadzor od strane Ministarstva, način njegovog provođenja i mjere koje se poduzimaju u slučaju uočenih nepravilnosti.

U ovog poglavlju definisan je i inspekcijski nadzor nad provođenjem ovog zakona i to od strane Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

U **poglavlju IX**, članovima 53-55 propisan je način prestanka postojanja turističke zajednice, okončanje djelovanja i raspolaganje imovinom u slučaju prestanka, kao i brisanje iz Upisnika.

Poglavljem X, članovima 56-58, propisane su kaznene odredbe u skladu sa Zakonom o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Poglavlje XI tretira prijelazne i završne odredbe, odnosno donošenje podzakonskih akata, prestanak, odnosno kontinuitet postojeće Turističke zajednice Tuzlanskog kantona, visina boravišne takse u prelaznom periodu i stupanje na snagu zakona, kao i prestanak primjene ovog zakona.

(6) Ocjena potrebnih sredstava

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Tuzlanskog kantona.

OBRADIVAČ

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja