

IZVJEŠTAJ O RADU

**Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice
za period 01.01.- 31.12.2012. godine**

Tuzla, mart 2013. godine

SADRŽAJ

SADRŽAJ	1
I Uvod	2
II Normativni dio	2
III Tematski dio	3
IV Kapitalni projekti	11
V Ocjena stanja i postignutih rezultata	11
VI Programska orijentacija	13
VII Izvršavanje planiranih kontinuiranih poslova	13
VIII Unutrašnja organizacija, kadrovska i materijalna osposobljenost	15
IX Način ostvarivanja saradnje sa drugim organima	17

I UVOD

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona utvrđene su nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice, te je ovo Ministarstvo svoje poslove u 2012. godini izvršavalo u okvirima propisanih nadležnosti, a u skladu sa ciljevima i aktivnostima planiranim Programom rada Ministarstva za 2012. godinu. Veoma značajan dokument, po kojem je ovo Ministarstvo usklađivalo svoje postupanje je Razvojni srednjoročni strateški plan za period 2012 – 2014. godina, kojim je utvrđen strateški okvir, strateški cljevi, akcioni planovi i drugi elementi od značaja za ostvarivanje nadležnosti ovog Ministarstva.

U izvještajnom periodu, u Ministarstvu prostornog uređenja i građenja, vođene su aktivnosti na izradi zakonske regulative, rješavanju upravnih predmeta u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku, izradi stručnih mišljenja u postupku izdavanja urbanističkih saglasnosti za objekte iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja, postupanju u prvostepenom upravnom postupku, odnosno izdavanju urbanističko-tehničke dokumentacije (urbanistička saglasnost, odobrenje za građenje i upotrebna dozvola) za objekte iz nadležnosti Ministarstva, stručnih mišljenja o usklađenosti traženih načina korištenja zemljišta na pojedinačnim lokalitetima sa utvrđenim namjenama u Prostornom planu Kantona i zakonskom regulativom.

Vođene su aktivnosti i na praćenju stanja i pojava u prostoru u oblasti prostornog planiranja na nivou Kantona, provođenju Prostornog plana Tuzlanskog kantona, uspostavljanju, vođenju i održavanju jedinstvenog informacionog sistema u oblasti prostornog planiranja i uređenja (geoinformacioni system - GIS). U interesu efikasnije primjene Zakona o komunalnim djelatnostima i općinskih odluka o komunalnom redu, vođene se aktivnosti na završetku realizacije projekta uspostave komunalnih redara u svim općinama Tuzlanskog kantona.

Takođe su vođene aktivnosti na izdavanju okolinskih dozvola, dozvola za upravljanje otpadom, mjerenja buke i sl, potom aktivnosti oko upravljanja i održavanja zajedničkih dijelova i uređaja zgrade, komunalnih djelatnosti i stambenih odnosa.

II NORMATIVNI DIO

U izvještajnom periodu, od strane Skupštine, Vlade i Ministarstva doneseni su slijedeći propisi:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 8/12),
- Odluka o pristupanju izradi Kantonalnog plana upravljanja otpadom Tuzlanskog kantona 2013. - 2018. („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 12/12),
- Odluka o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za raspodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 8/12),
- Program raspodjele namjenskih sredstava Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice za 2012. godinu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 8/12),
- Uputstvo o načinu obrade i informisanja javnosti o podacima iz Sistema za praćenje kvaliteta zraka na području Tuzlanskog kantona, broj: 12/23-11006/12 od 30.5.2012. godine,
- Informacija o efektima primjene Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade,
- Program mjera i aktivnosti za unapređenje stanja u prostoru Kantona za period 2012. - 2015. godine sa Izvještajem o stanju u prostoru na području Tuzlanskog kantona za period 2008. – 2011. godina,
- Odluka o pristupanju izradi Prostornog plana posebnih obilježja dijela Slivnog područja akumulacije Modrac za period 2012-2032. godine („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 15/12).

U skladu sa Programom rada za 2012. godinu, a nakon početka aktivnosti na izradi Kantonalnog plana zaštite okoliša Tuzlanskog kantona 2012. - 2018., donesena je Odluka o pristupanju izradi Kantonalnog plana upravljanja otpadom Tuzlanskog kantona 2013. - 2018. („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 12/12).

Nakon usvajanja Budžeta Tuzlanskog kantona za 2012. godinu, donesen je Program raspodjele namjenskih sredstava Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice za 2012. godinu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 8/12), na koji je Vlada Kantona dala saglasnost. Vlada Kantona je dala saglasnost i na Odluku o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za raspodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 8/12).

Nakon izmjena Federalnih propisa kojima su izmijenjene granične vrijednosti kvaliteta zraka, Ministarstvo je donijelo novo Uputstvo o načinu obrade i informisanja javnosti o podacima iz Sistema za praćenje kvaliteta zraka na području Tuzlanskog kantona, broj: 12/23-11006/12 od 30.5.2012. godine.

III TEMATSKI DIO

1. Odjeljenje prostornog uređenja i građenja

a) Priprema zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti prostornog uređenja i građenja

Programom rada za 2012. godinu, u oblasti zakonske regulative, predviđeno je da se donese Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju kao i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina.

b) Poslovi vezani za praćenje provedbe Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005 – 2025. godine

Značajan dio aktivnosti Odjeljenja u izvještajnom periodu, odvijao se kroz učešće na praćenju provedbe i realizacije Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005. – 2025. godine zajedno sa Odlukom o provođenju Prostornog plana Tuzlanskog kantona za period 2005. – 2025. godine i donošenju prostornih planova općina na području Tuzlanskog kantona, kao i detaljnih planskih dokumenata. U sklopu vođenih aktivnosti izdato je 13 mišljenja o mogućnostima izdavanja rješenja o urbanističkoj saglasnosti Federalnom ministarstvu prostornog uređenja, a za korištenje pojedinačnih lokacija sa utvrđenim namjenama u Prostornom planu Tuzlanskog kantona.

c) Neprogramirani i ostali poslovi

Pored aktivnosti koje proizilaze iz nadležnosti Ministarstva, u ovoj oblasti u izvještajnom periodu službenici Odjeljenja uzeli su aktivno učešće i na slijedećim zadacima:

- vršena je stalna koordinacija sa općinama u interesu efikasnije primjene zakonskih propisa i analize o trenutnom stanju iz oblasti prostornog uređenja. Od strane Ministarstva upućeni su brojni dopisi općinama koji su vezani za tumačenje aktuelnih zakonskih propisa iz oblasti prostornog uređenja i građenja,
- pripremani su odgovori na poslanička pitanja iz oblasti prostornog uređenja i građenja,
- ostvarivana je potrebna kontinuirana saradnja sa strankama,
- davani su prijedlozi, primjedbe i sugestije Federalnom ministarstvu prostornog uređenja kod izrade federalnih zakonskih i podzakonskih akata,
- ostvarena je kontinuirana saradnja sa Federalnim ministarstvom prostornog uređenja na izradi Prostornog plana Federacije Bosne i Hercegovine učešćem u radu Savjeta Prostornog plana,
- kontinuirano je vršena pomoć općinama kod izrade razvojnih i provedbenih planskih akata na način dostave raspoložive dokumentacije, kao i učestvovanja predstavnika Ministarstva u radu Savjeta za izradu razvojnih i provedbenih planskih akata u općinama i Federaciji Bosni i Hercegovini.

2. Odjeljenje zaštite okolice i prirode

a) Procjena stanja kvaliteta okolice

Procjena stanja kvaliteta okolice kontinuirano se vršila u segmentu kvaliteta zraka. Na osnovu rezultata mjerenja Sistema za praćenje kvaliteta zraka na području Tuzlanskog kantona, redovno su rađeni izvještaji o stanju kvaliteta zraka (dnevni, mjesečni i godišnji izvještaji koji su objavljeni na zvaničnoj internet stranici Vlade Tuzlanskog kantona i u medijima, te dostavljani zainteresovanim općinama).

Kantonalni plan zaštite okolice, na čijoj izradi su aktivnosti u toku, sadržavat će prikaz stanja kvaliteta svih oblika okoliša.

Za postojeće pogone i postrojenja za koje Ministarstvo izdaje okolinske dozvole, dostavljaju se Planovi aktivnosti koji sadrže studije o zagađenosti u nultom stanju. Studija o zagađenosti u nultom stanju obrađuje trenutno stanje okolice na datoj lokaciji, popis mjesta nastanka i kvantitativne i kvalitativne pokazatelje svih otpadnih tokova.

U skladu sa Pravilnikom o registrima postrojenja i zagađivanjima ("Službene novine Federacije BiH, broj: 82/07), Ministarstvo prikuplja podatke za Registar postrojenja i zagađivanjima za pogone i postrojenja za koje je Ministarstvo izdalo okolinske dozvole (operatori postrojenja kategorije B), a koja su u obavezi da dostave godišnji izvještaj o postrojenjima – zagađivačima.

b) Vođenje Sistema za praćenje kvaliteta zraka i izvještavanje o rezultatima mjerenja

Doprinos poboljšanju kvaliteta okolice na području Tuzlanskog kantona ostvaren je redovnim praćenjem i izvještavanjem o stanju kvaliteta zraka putem Sistema za praćenje kvaliteta zraka na području Tuzlanskog kantona. Vođenje Sistema za praćenje kvaliteta zraka i izvještavanje o rezultatima mjerenja vršeno je na slijedeći način:

- praćenjem ekoloških parametara na Sistemu za praćenje kvaliteta zraka i izvještavanjem o istim,
- izvještavanjem o utvrđenim rezultatima mjerenja pojedinih pokazatelja kvaliteta zraka,
- izradom analiza i izvještaja o ekološkim parametrima postojećeg Sistema za praćenje kvaliteta zraka,
- vođenjem evidencije o potrošnji električne energije i telefonskih usluga za Sistem za praćenje kvaliteta zraka i vođenje evidencije o potrošenim rezervnim dijelovima.

Za održavanje Sistema i nabavku rezervnih dijelova utrošeno je u 2012. godini 99.950,00 KM.

c) Raspodjela namjenskih sredstava iz ekoloških naknada

Raspodjela namjenskih sredstava iz ekoloških naknada vršena je u skladu sa Budžetom Tuzlanskog kantona, Zakonom o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2012. godinu, te na osnovu donesenog Programa raspodjele namjenskih sredstava iz ekoloških naknada Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice za 2012.

Namjenski prihodi ovog Ministarstva se prikupljaju po osnovu Zakona o Fondu za zaštitu okoliša Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 33/03). Sredstva koja se prikupljaju po osnovu gore navedenog zakona se vraćaju u Tuzlanski kanton u iznosu od 70 % od ukupnih prihoda Federalnog fonda zaštite okoliša prikupljenih sa područja Tuzlanskog kantona.

Iz ovih sredstava je podržan 21 projekat općina iz oblasti zaštite okolice sa ukupnim iznosom od 493.000,82 KM, od toga je za 3 projekta toplifikacije dodijeljeno 195.000,00 KM, kako slijedi:

- općini Kalesija (1 projekat) za sanaciju deponije dodijeljeno 41.340,00 KM;
- općini Tuzla (4 projekta) za toplifikaciju i izradu analize mogućnosti uvođenja selektivnog prikupljanja otpada dodijeljeno 201.000,00 KM;
- općini Doboj Istok (2 projekta) za čišćenje divljih deponija i nabavku kontejnera dodijeljeno 13.780,00 KM;
- općini Živinice (4 projekta) za izgradnju kanalizacije, nastavak uređenja Rajskog jezera, uređenje šetališta i čišćenje putnog pojasa dodijeljeno 84.121,20 KM;

- općini Sapna (2 projekta) za čišćenje divljih deponija i izgradnju kanalizacije dodijeljeno 8.475,00 KM;
- općini Srebrenik (1 projekat) za razvoj selektivnog načina prikupljanja komunalnog otpada dodijeljeno 59.047,00 KM;
- općini Gračanica (5 projekata) za projekte poboljšanje energetske učinkovitosti, izgradnju kanalizacije i uređenje zelenih površina dodijeljeno 67.599,62 KM;
- općini Čelić (1 projekat) za uređenje školskog parka dodijeljeno 10.059,00 KM i
- općini Teočak (1 projekat) za uređenje obale jezera Sniježnica dodijeljeno 7.579,00 KM.

Na osnovu objavljenog javnog poziva za dodjelu sredstava za projekte iz oblasti zaštite okoline, dodijeljena su sredstva za projekte 26 nevladinih organizacija sa iznosom od 44.967,00 KM.

Za obilježavanje manifestacija 5. juni – svjetski dan zaštite okoline i 22. septembar – međunarodni dan bez automobila dodijeljena su sredstva za dva udruženja iz oblasti zaštite okoline u ukupnom iznosu od 5.000,00 KM.

Javnoj ustanovi Zaštićeni pejzaž "Konjuh" odobreno je 150.000,00 KM za finansiranje troškova osnivanja i rada, a na osnovu Zakona o proglašenju dijela područja planine Konjuh zaštićenim pejzažom „Konjuh“ i Zakona o osnivanju Javne ustanove Zaštićeni pejzaž „Konjuh“.

Također su finansirani i projekti iz oblasti zaštite okoline za javna preduzeća u ukupnom iznosu od 149.997,00 KM. Odobrena su sredstva za 5 javnih preduzeća koja su kandidovala projekte iz oblasti zaštite okoline, i to za zbrinjavanje svih vrsta otpada.

Sredstva su dodijeljena za projekte iz oblasti zaštite okoline privrednim društvima u privatnom vlasništvu sa ukupnim iznosom od 59.328 KM. Odobrena su sredstva za 5 privrednih društava u privatnom vlasništvu koja su kandidovala projekte iz oblasti zaštite okoline koja su u ukupnom iznosu raspoređena prema slijedećem rasporedu:

- zbrinjavanje svih vrsta otpada (odobrena dva projekta u iznosu od 33.041,00 KM),
- zaštita, očuvanje i poboljšanje kvaliteta zraka (odobren jedan projekat u iznosu od 12.375,00 KM),
- zaštita, očuvanje i poboljšanje kvaliteta voda (odobren jedan projekat u iznosu od 13.912,00 KM).

Ukupan iznos finansijske podrške projektima iz oblasti zaštite okoline je 902.292,82 KM.

d) Aktivnosti na adekvatnom upravljanju otpadom

Zbog zastoja u implementaciji projekta izgradnje regionalne sanitarne deponije od strane lokalne zajednice i općine Lukavac, te problema sa odlaganjem komunalnog otpada, u organizaciji ovog Ministarstva, održani su sastanci sa predstavnicima općina Tuzlanskog kantona, a vezano za problematiku odlaganja komunalnog otpada kao i zastoja u izgradnji regionalne sanitarne deponije.

Na inicijativu Ministarstva, tri općine (Živinice, Banovići i Kladanj) su izrazile interes za izgradnjom zajedničke međuopćinske deponije za šta je dobivena podrška i od Ministarstva okoliša i turizma Federacije BiH i Svjetske banke. Izrađena je Studija izbora lokacije (odabrana je lokacija na području općine Živinice) i Studija opravdanosti te je formirano Međuopćinsko vijeće za realizaciju projekta međuopćinske deponije. U toku je formiranje JP Centar za upravljanjem otpadom "Eko – Sep" Živinice.

e) Neprogramirani i ostali poslovi

Pored gore navedenih aktivnosti, tokom izvještajnog perioda, u okviru ovog Odjeljenja, rađeno je i na slijedećim poslovima:

- rađeni poslovi vezani za uspostavljanje JU Zaštićeni pejzaž „Konjuh“,
- praćene su aktivnosti na uspostavljanju komunalnih redara,
- održano je nekoliko sastanaka sa predstavnicima Federalnog ministarstva okoliša i turizma i Fonda za zaštitu okoliša Federacije,
- pripremljeni su odgovori na poslanička pitanja i informacije za Skupštinu Tuzlanskog kantona,

- pokrenut je i završen postupak javne nabavke održavanja i nabavke rezervnih dijelova za Sistem za praćenje kvaliteta zraka,
- pokrenut je i završen postupak javne nabavke opreme (analizatori i informatička oprema) za Sistem za praćenje kvaliteta zraka,
- pored kontinuiranog praćenja kvaliteta zraka na području općine Tuzla, praćen je kvalitet zraka mobilnom imisionom stanicom u ljetnom i zimskom periodu u slijedećim općinama: Živinice, Lukavac, Teočak, Banovići, Doboj Istok i Gračanica. Za sve navedene općine sačinjeni su izvještaji o kvalitetu zraka i dostavljeni općinama,
- vršen je nadzor nad utroškom dodijeljenih namjenskih sredstava putem dostavljenih izvještaja o utrošku sredstava i neposrednim uvidom na terenu koji obavlja Komisija za vršenje nadzora nad korištenjem namjenskih sredstava iz oblasti zaštite okolice formirana od službenika i namještenika Ministarstva,
- učestvovalo se u aktivnostima koje proizilaze iz saradnje sa nevladinim organizacijama iz oblasti zaštite okolice sa područja Tuzlanskog kantona,
- učestvovalo se u aktivnostima obilježavanja značajnih datuma koji se odnose na zaštitu okolice (obilježavanje 22. aprila – Dan planete Zemlje kao i obilježavanje 5. juna – Svjetskog dana zaštite okoliša),
- rađeni su izvještaji i informacije Skupštini Tuzlanskog kantona, Vladi i Federalnom ministarstvu okoliša i turizma.

3. Opći, stambeni i komunalni poslovi

U okviru općih poslova rađeno je na pripremi, zajedno sa odjeljenjima i Zavodom za prostorno planiranje i urbanizam, svih zakonskih i podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva, a naročito Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima.

Obavljani su poslovi donošenja ili usaglašavanja drugih općih akata Ministarstva sa relevantnim zakonskim propisima, potom se radilo na izradi odluka o pojedinačnim pravima službenika i namještenika Ministarstva, odgovorima na zahtjeve općina i poslaničke inicijative za donošenje novih ili izmjene i dopune postojećih propisa, odgovorima na pitanja građana, privrednih subjekata itd.

Vršile su se pripreme za internu i federalnu reviziju usaglašavanjem postojećih i donošenjem novih akata, te su se provodili postupci javnih nabavki potrebnih sredstava za potrebe Ministarstva i za potrebe Zavoda za prostorno planiranje i urbanizam kao upravne organizacije u sastavu Ministarstva. Obavljane su aktivnosti na završetku realizacije projekta uspostave komunalnih redara u svim općinama Tuzlanskog kantona, aktivnosti vezane za osnivanje i rad JU Zaštićeni pejzaž Konjuh, pripremu svih akata za potrebe navedene Javne ustanove, davanje mišljenja, pripremu finansijskog plana, pripremu izbora članova Upravnog odbora i direktora Javne ustanove itd.

U oblasti stambenih poslova u izvještajnom periodu se radilo u skladu sa nadležnostima Ministarstva za navedenu oblast, a što se može prikazati kao:

- rješavanje predmeta u drugostepenom upravnom postupku,
- davanje smjernica prvostepenim organima iz ove oblasti,
- davanje odgovora po tužbama u upravnim sporovima, zahtjevima za vanredno preispitivanje sudskih odluka Vrhovnom sudu i apelacijama Ustavnom sudu,
- pripremljena Odluka o načinu uplate sredstava ostvarenih prodajom stanova po osnovu Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova i Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo,
- rad sa strankama,
- ostale aktivnosti u skladu sa propisima koji regulišu ovu oblast.

U oblasti korištenja, upravljanja i održavanja zajedničkih dijelova i uređaja zgrade, shodno Programu rada za 2012. godinu, a u okviru nadležnosti Ministarstva za vršenje nadzora nad primjenom Zakona o korišćenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade,

izrađena je Informacija o efektima primjene Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade, na koji način je izvršeno informisanje Vlade Tuzlanskog kantona o efektima primjene navedenog Zakona. Takođe, davana su određena uputstva nadležnim općinskim službama, vršena analiza postojećih zakonskih rješenja i sl.

U oblasti komunalnih poslova, Programom rada za 2012. godinu, u oblasti zakonske regulative, predviđeno je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima. Razlog donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima je potreba da se na drugačiji način urede određena pitanja. Naime, postojeći Zakon je stvorio pravni okvir za uređenje određenih pitanja, ali se u primjeni pokazala potreba za otklanjanje određenih nejasnoća i nedorečenosti u navedenom Zakonu. Skupština Tuzlanskog kantona je, u izvještajnom periodu, usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima i isti je objavljen u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“, broj: 8/12. Takođe, kontinuirano je vršen nadzor nad primjenom Zakona o komunalnim djelatnostima, rješavano je u drugom stepenu po žalbama izjavljenim protiv rješenja općinskih službi nadležnih za komunalne poslove i akata komunalnih inspektora, davane su smjernice i upute za postupanje u ovoj oblasti, te ostvarena saradnja sa Kantonalnom Privrednom komorom, javnim komunalnim preduzećima i drugim subjektima koji tretiraju oblast komunalnih djelatnosti.

4. U toku 2012. godine u Zavodu za prostorno planiranje i urbanizam obavljani su slijedeći poslovi:

a) Praćenje i analiza stanja u prostoru Tuzlanskog kantona u cilju implementacije Prostornog plana i unapređenja efikasnosti korištenja prostora.

Prostornim planom i Odlukom o provođenju Prostornog plana za područje Tuzlanskog kantona za period 2005-2025. godine, propisana je obaveza praćenja stanja u prostoru i izrade izvještaja, te je u skladu sa navedenim, u toku 2012. godine u Zavodu urađeno slijedeće:

- Izvještaj o stanju prostora na području Tuzlanskog kantona za period 2008-2011. godina koji je sačinjen i u skladu sa Odlukom o provođenju Prostornog plana Tuzlanskog kantona i Uredbom o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata („Službene novine Federacije BiH“ broj 63/04, 50/07,84/10), a na osnovu raspoloživih podataka do kojih se došlo u toku kontinuiranog praćenja stanja prostornog uređenja i izrade obaveznih, zakonom propisanih planskih dokumenata na području Kantona, a sve u sklopu praćenja realizacije dugoročnih usmjerenja iz Prostornog plana Tuzlanskog kantona u proteklom četverogodišnjem periodu.
- Na osnovu Izvještaja, urađen je Program mjera za unapređenje stanja u prostoru Tuzlanskog kantona za period 2012-2015 godina, dakle za slijedeći četverogodišnji period, koji je usvojen od strane Skupštine Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj 30.03.2012. godine („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj 02/12). Program mjera sadrži procjenu potrebe izrade novih, odnosno izmjenu i dopunu postojećih planskih dokumenata, potrebu pribavljanja podataka i stručnih podloga za njihovu izradu, mjere od značaja za izradu i donošenje tih dokumenata, te druge mjere za unapređenja stanja u prostoru. Tuzlanski kanton ovim Programom mjera osigurava provođenje politike prostornog uređenja, zasnovane na zakonskim načelima, a u skladu sa Prostornim planom za područje Tuzlanskog kantona 2005.-2025. godine, te Izvještajem o stanju u prostoru Tuzlanskog kantona za period 2008-2011. godina.
- Urađen je godišnji Izvještaj o stanju prostora u Tuzlanskom kantonu sa Izvještajem o provođenju planskih dokumenata za 2011. godinu, na osnovu kontinuiranog praćenja i analize stanja prostornog uređenja na području Kantona, kao i na osnovu praćenja izrade i provedbe obaveznih planskih dokumenata.
- Praćenje provođenja odredbi Prostornog plana s ciljem efikasnog korištenja, upravljanja i zaštite prostora Tuzlanskog kantona, vršeno je provjerom planiranih namjena korištenja

zemljišta na osnovu podnesenih zahtjeva za određene komplekse i lokalitete, te izdavanjem stručnih mišljenja i izvoda za iste na osnovu Prostornog plana Kantona. U izvještajnom periodu izdato je 15 izvoda iz Prostornog plana, te 5 stručnih mišljenja o usklađenosti traženih načina korištenja zemljišta na pojedinačnim lokalitetima sa utvrđenim namjenama u Prostornom planu Kantona, kao i sa važećom zakonskom regulativom.

- Vođene su aktivnosti vezano za praćenje planiranja i izgradnje kapitalnih infrastrukturnih objekata od važnosti za Federaciju i Kanton, a sve u cilju implementacije Prostornog plana i zaštite prostora i interesa Kantona, te valorizovanja planiranih trasa i koridora.
 - U oblasti saobraćajne infrastrukture koordinirani su dogovori sa Federalnim ministarstvom prostornog uređenja i data mišljenja u vezi trase magistralne ceste M-18 Tuzla (Šićki Brod) – Sarajevo, kao i sa općinama kroz čije područje prolazi navedeni magistralni putni pravac.
 - U sklopu izrade Prostornog plana Federacije Bosne i Hercegovine pratilo se utvrđivanje trase autoputa Tuzla – Orašje, kao i nastavak autoceste od Tuzle prema Žepču gdje je planirana veza sa koridorom Vc, te su dostavljana mišljenja u vezi sa istim nosiocu pripreme i nosiocu izrade Prostornog plana FBiH.

b) Koordiniranje i praćenje pripreme, izrade i donošenja obaveznih planskih dokumenata

Prostornim planom i Odlukom o provođenju Prostornog plana Tuzlanskog kantona propisana je i obaveza izrade obaveznih planskih dokumenata, kako na kantonalnom, tako i na općinskom nivou. U izvještajnom periodu provodile su se aktivnosti na pripremi i izradi planskih dokumenata čije je donošenje u nadležnosti Kantona, a pratile su se aktivnosti na pripremi, izradi i donošenju obaveznih planskih dokumenata iz nadležnosti općina. Za Tuzlanski kanton propisana je obaveza izrade i donošenja planskih dokumenata - prostornih planova područja posebnih obilježja od značaja za Kanton i to: Zaštićeni pejzaž „Konjuh“ i Slivno područje jezera Modrac.

U skladu sa navedenim u toku 2012. godine urađeno je slijedeće:

Prostorni plan područja posebnih obilježja Zaštićeni pejzaž „Konjuh“ 2010.-2030. godine

- Priprema grafičkih priloga i ostalih potrebnih dokumenata za Nosioca izrade Prostornog plana područja posebnih obilježja Zaštićeni pejzaž „Konjuh“, koji su bili podloga za izradu navedenog planskog dokumenta, a sve u skladu sa Programom i planom aktivnosti za pripremu i izradu Prostornog plana područja posebnih obilježja Zaštićeni pejzaž „Konjuh“ i Odlukom o pristupanju izradi Prostornog plana područja posebnih obilježja Zaštićeni pejzaž „Konjuh“ (Službene novine TK broj 06/10),
- Formiran je Savjet Prostornog plana područja posebnih obilježja, te su pripremljene i organizovane tri sjednice Savjeta koje su pratile dinamiku izrade navedenog planskog dokumenta.
- Vođene su aktivnosti na izradi Prostorne osnove Prostornog plana područja posebnih obilježja Zaštićeni pejzaž „Konjuh“, s općim i posebnim ciljevima prostornog razvoja, te osnovnom koncepcijom prostornog razvoja istog.
- Organizovane su javne rasprave i javni uvid u Prostornu osnovu plana sa osnovnom koncepcijom prostornog razvoja, odnosno organizovano je uključivanje javnosti i ostalih zainteresovanih subjekata planiranja kroz organizovane oblike javne rasprave, te su usaglašavani stavovi sa istim po pojedinim oblastima.
- Prezentirana je Prostorna osnova Prostornog plana područja posebnih obilježja Zaštićeni pejzaž „Konjuh“ Vladi i Skupštini Tuzlanskog kantona, koja je istu usvojila u oktobru 2012.godine, te je na taj način završena prva faza izrade Prostornog plana.
- Vođene su aktivnosti na pripremi i izradi druge faze izrade Prostornog plana područja posebnih obilježja Zaštićeni pejzaž „Konjuh“ – prednacrt i nacrt Prostornog plana.

- Pripremljen je i prezentiran Vladi i Skupštini Tuzlanskog kantona Nacrt Prostornog plana područja posebnih obilježja Zaštićeni pejzaž „Konjuh“. Skupština Tuzlanskog kantona u decembru 2012.godine prihvatila je Nacrt Prostornog plana i stavila navedeni dokument na javnu raspravu u trajanju od 60 dana, nakon čega će, u skladu sa usvojenom dinamikom; uslijediti izrada konačnog Prijedloga Prostornog plana područja posebnih obilježja Zaštićeni pejzaž „Konjuh“.

Prostorni plan područja posebnih obilježja dijela Slivnog područja akumulacije Modrac

- Provedene su pripremne aktivnosti, u koordinaciji sa Ministarstvom vodoprivrede, poljoprivrede i šumarstva, te je inicirano pokretanje postupka izrade Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za Kanton – Slivnog područja jezera Modrac
- Urađeni su pripremni dokumenti i to: Odluka o pristupanju izradi Prostornog plana područja posebnih obilježja dijela Slivnog područja akumulacije Modrac za period 2012-2032. godine, kao i Program i plan aktivnosti za pripremu i izradu Prostornog plana područja posebnih obilježja dijela Slivnog područja akumulacije Modrac, koji su proslijeđeni Vladi i Skupštini Tuzlanskog kantona. Donošenjem Odluke o pristupanju izradi Prostornog plana posebnih obilježja dijela Slivnog područja akumulacije Modrac za period 2012-2032. godine od strane Skupštine Tuzlanskog kantona u decembru 2012. godine ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 15/12), stvoreni su uslovi za započinjanje postupka izrade navedenog planskog dokumenta od značaja za kanton.

Praćenje izrade i donošenja planskih dokumenata iz nadležnosti općina

Za izradu i donošenja planskih dokumenata iz nadležnosti općina, vođene su slijedeće aktivnosti:

- Koordinacija i pružanje stručno-savjetodavne podrške općinama, te praćenje izrade prostornih planova općina;
- Praćenje pripreme, izrade i donošenja detaljnih planskih dokumenata iz nadležnosti općina, te pružanje stručnih savjeta i prijedloga vezano za izradu neophodnih pripremnih dokumenata, a takođe je u izvještajnom periodu izvršen uvid u 2 detaljna planska dokumenta koju su dostavljena od strane općina na saglasnost.

c) Uspostavljanje i održavanju jedinstvenog informacionog sistema (GIS-a) prostornog planiranja i uređenja Kantona

Nastavljene su aktivnosti na uspostavljanju i održavanju jedinstvenog geoinformacionog sistema (GIS-a) prostornog planiranja i uređenja Tuzlanskog kantona. U toku 2012. godine učinjen je znatan napredak, te je proveden čitav niz aktivnosti koji su preduslov za formiranje kvalitetnog jedinstvenog informacionog sistema, kako slijedi:

- Povezivanje ortofoto snimaka (dostavljenih od strane Federalnog Ministarstva), sa podacima u tabelama Uredbe;
- Ažuriranje topoloških grešaka nad vektorskim podacima Prostornog plana TK u GIS softveru MapInfo professional, kako bi bio ispunjen topološki preduslov za buduće povezivanje vektorskih podataka sa obrascima Uredbe;
- Urađena je analiza obrazaca datih Uredbom prema GIS metodologiji;
- Urađena je analiza Web aplikacije Lupis (softver sa kojim raspolaže Ministarstvo), te su evidentirani nedostaci vezani za vrste podataka, a sve u cilju nadogradnje aplikacije od strane isporučioaca;

- Uspostavljena je osnova baze podataka kakva je definirana Uredbom, čime su stečeni tehnički i softverski uslovi povezivanja alfanumeričkih podataka u tabelama sa ortofoto rasterima u grafici, a sve na način kako je i propisano Zakonom i Uredbom.

Takođe je, na osnovu dosadašnjeg rada na uspostavi GIS-a, urađena analiza same platforme ili modela podataka, te se došlo do zaključka da se jedinstveni obrasci na kojima se vodi evidencija iz važeće Uredbe trebaju ažurirati i prilagoditi GIS-u, za što je pokrenuta inicijativa prema Federalnom Ministarstvu prostornog uređenja koje je kreator Uredbe.

d) Neprogramirani i ostali poslovi

U sklopu ostalih poslova u skladu sa utvrđenim nadležnostima Zavoda, kontinuirano se pratila izrada i donošenje obaveznih planskih dokumenata i drugih dokumenata i propisa određenih Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou federacije BiH (Prostorni plan Federacije BiH, uredbe i pravilnici doneseni na osnovu postojećeg Zakona, Odluke Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika itd.), te je urađeno slijedeće:

- Praćenje izrade i usvajanja Prostornog plana Federacije Bosne i Hercegovine za period 2008.-2028. godine (nacrt i prijedlog planskog dokumenta):
 - Organizovana je centralna javna rasprava za Tuzlanski kanton o Nacrtu Prostornog plana Federacije Bosne i Hercegovine, te je uzeto aktivno učešće na svim skupovima koje je organizovalo Federalno ministarstvo prostornog uređenja u vezi sa nacrtom navedenog planskog dokumenta.
 - Izvršen je detaljan uvid u nacrt planskog dokumenta, prikupljene su primjedbe od nadležnih kantonalnih ministarstava, općina Tuzlanskog kantona i ostalih zainteresovanih subjekata planiranja, te su urađene primjedbe, prijedlozi i sugestije na Nacrt planskog dokumenta koje su dostavljene Nosiocu pripreme – Federalnom ministarstvu prostornog uređenja, kao i nosiocu izrade.
 - Vođene su aktivnosti u fazi javne rasprave o Prijedlogu Prostornog plana Federacije Bosne i Hercegovine, uzeto je aktivno učešće na svim tematskim sjednicama koje je organizovalo Federalno ministarstvo prostornog uređenja o istom, a sve u cilju usaglašavanja stavova sa nosiocima pripreme i izrade Prostornog plana FBiH.
 - Organizovana je javna rasprava o Prijedlogu Prostornog plana za nadležna kantonalna ministarstva, sve općine sa područja Tuzlanskog kantona i sve relevantne subjekte planiranja, te su prikupljene primjedbe i sugestije od općina i svih zainteresovanih subjekata planiranja o istom.
 - Izvršen je uvid u Prijedlog navedenog planskog dokumenta, te je urađeno detaljno Mišljenje o Prijedlogu Prostornog plana Federacije Bosne i Hercegovine za period 2008-2028. godina, sa ciljem da primjedbe, prijedlozi i sugestije iz Tuzlanskog kantona budu ugrađene u Prostorni plan Federacije BiH. Mišljenje je razmatrala prvo Vlada Tuzlanskog kantona, a zatim, u skladu sa zakonskim propisima i Skupština Tuzlanskog kantona, koja je isto prihvatila Zaključkom u oktobru 2012. godine.
- Za Nekropolu sa stećcima u Starim kućama Donje Breške koja je Odlukom Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine proglašena nacionalnim spomenikom BiH (Službene novine Federacije BiH br 10/11), urađen je Izvod iz važećeg planskog dokumenta – Prostornog plana Tuzlanskog kantona sa mišljenjem, a u cilju pripreme dokumentacije od strane Federalnog ministarstva prostornog uređenja za nominaciju nekropola sa stećcima za upis na Listu svjetske baštine UNESCO-a.
- U skladu sa planiranim programskim aktivnostima, uzeto je aktivno učešće u analizi postojećih zakonskih propisa, te su date primjedbe i prijedlozi za izmjenu Uredbe o jedinstvenoj metodologiji za izradu planskih dokumenata.

IV KAPITALNI PROJEKTI

Programom raspodjele namjenskih sredstava Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice za 2012. godinu planirani su kapitalni izdaci za nabavku opreme i nabavku stalnih sredstava u obliku prava.

Nabavljena je oprema za Sistem za praćenje kvaliteta zraka (analizatori) u iznosu od 72.170,00 KM. Kod nabavke stalnih sredstava u obliku prava planirana je nabavka izrade Kantonalnog plana zaštite okoliša Tuzlanskog kantona 2012. - 2018. ali je poništen postupak javne nabavke zbog žalbe, a njegova realizacija se očekuje u 2013. godini.

U toku 2012. godine vođene su aktivnosti na izradi Prostornog plana područja posebnih obilježja Zaštićenog pejzaža "Konjuh", te su u tom cilju, za 2012. godinu odobrena sredstva za tu namjenu u iznosu od 38.827,90 KM. Zaključno sa 2012. godinom fakturirano je 50% ugovorenih sredstava, odnosno 21.211,05 KM, što je u skladu sa dinamikom izrade navedenog planskog dokumenta, (završen Nacrt Prostornog plana područja posebnih obilježja Zaštićeni pejzaž „Konjuh“, usvojen od strane Skupština Tuzlanskog kantona i otvorena javna rasprava). Nakon završetka javne rasprave biće urađen Prijedlog plana, odnosno konačan dokument Prostorni plan područja posebnih obilježja Zaštićenog pejzaža "Konjuh" za period 2010 – 2013, te će se nakon toga nosiocu izrade isplatiti preostalih 40% ugovorenih sredstava, što iznosi 17.256,63 .KM. Zbog toga je potrebno dio odobrenih sredstava u 2012. godini u iznosu od 17.256,63 .KM obezbijediti u 2013. godini.

V OCJENA STANJA I POSTIGNUTIH REZULTATA

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice je, u izvještajnom periodu, u normativnom dijelu, realizovalo planirane obaveze koje se odnose na donošenje slijedećih propisa:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima,
- Program raspodjele namjenskih sredstava Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice za 2012. godinu,
- Odluka o pristupanju izradi Kantonalnog plana upravljanja otpadom Tuzlanskog kantona 2013. - 2018.,
- Odluka o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za raspodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada,
- Uputstvo o načinu obrade i informisanja javnosti o podacima iz Sistema za praćenje kvaliteta zraka na području Tuzlanskog kantona,
- Informacija o efektima primjene Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade,
- Program mjera i aktivnosti za unapređenje stanja u prostoru Kantona za period 2012. - 2015. godine sa Izvještajem o stanju u prostoru na području Tuzlanskog Kantona za period 2008. – 2011. godina,
- Odluka o pristupanju izradi Prostornog plana posebnih obilježja dijela Slivnog područja akumulacije Modrac za period 2012-2032. godine.

Takođe, od ostalih najvažnijih planiranih aktivnosti, uključujući i neprogramirane poslove i zadatke, urađeno je slijedeće:

- vođen Sistem za praćenje kvaliteta zraka i urađeni Izvještaji o utvrđenim rezultatima mjerenja pojedinih pokazatelja kvaliteta zraka,
- podržani projekti općina iz oblasti zaštite okolice sa ukupnim iznosom od 493.000,82 KM,
- dodijeljena sredstva za projekte nevladinih organizacija u iznosu od 44.967,00 KM,
- dodijeljena sredstva za projekte iz oblasti zaštite okolice privrednim društvima u privatnom vlasništvu sa ukupnim iznosom od 59.328 KM,

- dodijeljena sredstva za projekte iz oblasti zaštite okolice za javna preduzeća u ukupnom iznosu od 149.997,00 KM,
- Javnoj ustanovi Zaštićeni pejzaž "Konjuh" odobreno je 150.000,00 KM za finansiranje troškova osnivanja i rada,
- rađeni izvještaji i informacije Skupštini Tuzlanskog kantona, Vladi i Federalnom ministarstvu okoliša i turizma o implementaciji projekta izgradnje regionalne sanitarne deponije i stanju općinskih deponija,
- kontinuirano praćene pripreme, izrada i donošenje obaveznih planskih dokumenata u općinama,
- izdato je 4 rješenja za obavljanje stručnih poslova mjerenja buke,
- kontinuirano praćene pripreme, izrada i donošenje obaveznih planskih dokumenata u općinama,
- urađena analiza stanja prostornog uređenja na području Kantona, kao i analiza stanja na izradi obaveznih planskih dokumenata u općinama, te je na osnovu navedenog, urađen godišnji Izvještaj o stanju prostora i provođenju Prostornog plana kantona za 2011. godinu za potrebe Federalnog ministarstva prostornog uređenja,
- vođene aktivnosti vezano za praćenje planiranja i izgradnje kapitalnih infrastrukturnih objekata od važnosti za Federaciju i Kanton,
- nastavljene aktivnosti na uspostavljanju i održavanju jedinstvenog geoinformacionog sistema (GIS) prostornog planiranja i uređenja Tuzlanskog kantona,
- vršili su se poslovi iz oblasti koncesija vezano za realizaciju Projekta snabdijevanja grada Gračanice toplinom energijom,
- uzeto je učešće u aktivnostima vezano za toplifikaciju općine Srebrenik,
- riješen 131 predmet u prvostepenom upravnom postupku,
- riješena 254 predmeta u drugostepenom upravnom postupku,
- izdato 15 izvoda iz Prostornog plana,
- dato je 5 stručnih mišljenja o usklađenosti traženih načina korištenja zemljišta na pojedinačnim lokalitetima sa utvrđenim namjenama u Prostornom planu Kantona, kao i sa važećom zakonskom regulativom,
- izvršen je uvid u dva detaljna planska dokumenta koju su dostavljena od strane općina na saglasnost,
- izdato 13 stručnih mišljenja o mogućnosti izdavanja rješenja o urbanističkoj saglasnosti Federalnom ministarstvu prostornog uređenja.

U dijelu koji se odnosi na realiziranje Programa raspodjele namjenskih sredstava Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice za 2012. godinu nije realiziran dio sredstava općinama zbog toga što neke općine nisu završile i opravdale projekte iz prethodne godine i javnim ustanovama iz oblasti obrazovanja i ostalim javnim ustanovama iako je bio završen postupak izbora projekata po javnom pozivu zbog nemogućnosti plaćanja od strane Ministarstva finansija.

Kod planiranih normativnih akata doneseni su svi osim jednog zakonskog akta koji je bio uslovljen donošenjem federalnog propisa.

Ministarstvo je, u 2012. godini, uspješno i efikasno izvršavalo sve poslove i zadatke iz svoje nadležnosti, u skladu sa ciljevima i aktivnostima planiranim Programom rada Ministarstva za 2012. godinu, u predviđenim rokovima, uprkos nepopunjenim radnim mjestima, odnosno nedostatku broja zaposlenih i osjetnom nedostatku finansijskih sredstava za realizaciju utvrđenih obaveza.

U interesu daljeg efikasnog i kvalitetnog nastavka aktivnosti Ministarstva, na osnovu izvršene analize dosadašnjeg rada, smatramo da je u narednom periodu potrebno preduzeti slijedeće mjere:

1. Intenzivirati aktivnosti na izradi i dosljednom provođenju planskih dokumenata na prostoru Kantona (prostornih planova općina i drugih planskih dokumenata),
2. Intenzivirati aktivnosti na „legalizaciji“ ranije bespravne gradnje i potpunom sprečavanju nove bespravne gradnje,
3. U saradnji sa općinama i Kantonalnom upravom za inspeksijske poslove raditi na hitnom osposobljavanju inspeksijskih službi u oblasti prostornog uređenja i građenja u pravcu njihovog kadrovskog i materijalnog obezbjeđenja,
4. U potpunosti, kadrovski i tehničko-materijalno, osposobiti kantonalni Zavod za prostorno planiranje i urbanizam, te izvršiti neophodnu popunu radnih mjesta u Ministarstvu,
5. Nastaviti aktivnosti, uz uključenje svih relevantnih subjekata, a naročito lokalnih zajednica, na realizaciji projekta zbrinjavanja komunalnog otpada, odnosno međuopćinskog deponovanja i stvaranja centra za upravljanje otpadom,
6. Nastaviti aktivnosti na mjerenju kvaliteta zraka, analizi rezultata, te preduzimanju aktivnosti na smanjenju zagađenja zraka i ostalih segmenata okoline,
7. Kontinuirano pratiti efekte primjene propisa iz nadležnosti Ministarstva i vršiti njihovo usklađivanje.

VI PROGRAMSKA ORJENTACIJA

Programska orijentacija ovog Ministarstva je zasnovana na provođenju utvrđene politike, smjernica, vođenju postupaka utvrđenih zakonom, te obavljanju i drugih poslova iz svoje nadležnosti koji su proistekli iz Programa rada i Razvojnog srednjoročnog strateškog plana Ministarstva za period 2012-2014.

Osnovna zadaća ovog Ministarstva je da radi na unapređenju i efikasnijem korištenju prostora i zaštite okoliša, a u svrhu postizanja uravnoteženog i održivog razvoja Kantona kao ambijenta poželjnog za investiranje, rad i život. Krajni cilj aktivnosti treba da rezultira uređenim prostorom Tuzlanskog kantona u skladu sa planskim dokumentima, unaprijeđen kvalitet okoliša i usklađen sistem njegove zaštite.

VII IZVRŠAVANJE PLANIRANIH KONTINUIRANIH POSLOVA

U Odjeljenju prostornog uređenja i građenja, u 2012. godini (u izvještajnom periodu 01.01. – 31.12.2012. godine), u prvostepenom postupku, ukupno je zaprimljeno 32 zahtjeva za izdavanje urbanističko-tehničke dokumentacije, a iz prethodne godine preneseno je 13 predmeta (rješavanja u prvostepenom postupku) što ukupno čini 45 predmeta. Riješeno je 20 zahtjeva i to na način da je 11 predmeta usvojeno, 1 zahtjev je odbijen, 3 zahtjeva su odbačena i 5 postupaka je obustavljeno. Preostalih 25 predmeta su u radu, stranke su uključene u postupak rješavanja po zahtjevu i za sve je zatražena dopuna dokumentacije.

Kao propisi iz kojih proizilazi nadležnost za postupanje, primjenjivali su se Zakon o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", broj: 2/98 i 48/99), Zakon o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 6/11) i Zakon o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 3/06, 1/07, 5/08 i 10/11).

U drugostepenom postupku u oblasti prostornog uređenja i građenja (u izvještajnom periodu 01.01. – 31.12.2012. godine) zaprimljen je 181 predmet, a iz prethodne godine preneseno je 8 predmeta, što ukupno čini 189 predmeta. Od toga broja riješeno je 178 predmeta (2 odbačene žalbe, 115 odbijenih žalbi, 59 uvažениh žalbi i 2 žalbe gdje je obustavljen postupak), a 10 predmeta su u postupku rješavanja. Također je podneseno i 73 tužbe za pokretanje upravnog spora protiv rješenja ovog Ministarstva. Do dana izrade izvještaja, riješene su 43 tužbe i to na način da je 27 tužbi odbijena a 16 je uvaženo.

Kao propisi iz kojih proizilazi nadležnost za postupanje, primjenjivali su se Zakon o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", broj: 2/98 i 48/99), Zakon o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 6/11) i Zakon o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 3/06, 1/07, 5/08 i 10/11).

U ovoj oblasti, Ministarstvo je vršilo nadzor nad primjenom Zakona o prostornom uređenju i Zakona o uslovima i postupku legalizacije bespravno izgrađenih građevina.

U oblasti stambenih poslova, u navedenom periodu primljeno je 42 predmeta, odnosno žalbi na prvostepene odluke, a iz prethodne godine preneseno je 6 predmeta, što ukupno čini 48 predmeta. Riješeno je 47 predmeta, tako što je odbijeno 29 žalbi, uvaženo 15 žalbi i odbačene 3 žalbe. U postupku rješavanja je još 1 predmet.

U oblasti komunalnih poslova primljeno je 29 predmeta, odnosno žalbi na prvostepene odluke, a iz prethodne godine prenesen je 1 predmet, što ukupno čini 30 predmeta, od čega je 12 žalbi odbijeno, uvaženo 16 žalbi i odbačena 1 žalbe. U postupku rješavanja je još 1 predmet.

U oblasti stambenih i komunalnih poslova, kao propisi iz kojih proizilazi nadležnost za postupanje, primjenjivali su Zakon o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/98 i 48/99), Zakon o komunalnim djelatnostima („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 11/05, 7/07 i 08/12), Zakon o prenošenju nadležnosti za vođenje prvostepenog upravnog postupka u oblasti stambenih odnosa („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, broj: 7/98), Zakon o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima („Službene novine Federacije BiH“ br: 11/98, 38/98, 12/99, 18/99, 27/99, 43/99, 31/01, 56/01, 15/02, 24/03, 29/03 i 81/09), Zakon o stambenim odnosima (preuzet Zakonom o preuzimanju Zakona o stambenim odnosima „Službene novine Federacije BiH“, broj: 11/98, 38/98), Zakon o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova („Službene novine Federacije BiH“, br: 28/05, 02/08) i Zakon o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo („Službene novine Federacije BiH“, br: 27/97, 11/98, 22/99, 27/99, 7/00, 61/01, 15/02, 54/04, 36/06, 51/07 i 72/08).

U oblasti komunalnih poslova, ovo Ministarstvo je vršilo nadzor nad primjenom Zakona o komunalnim djelatnostima.

U oblasti stambenih poslova Ministarstvo je izradilo Informacija o efektima primjene Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade, na koji način je izvršeno informisanje Vlade Tuzlanskog kantona o efektima primjene navedenog Zakona, te vršilo nadzor nad primjenom Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade.

Odjeljenje zaštite okolice i prirode

U 2012. godini, u izvještajnom periodu 01.01.2012. – 31.12.2012. godine, ukupno je u postupku izdavanja okolinskih dozvola za pogone i postrojenja primljeno 97 zahtjeva za izdavanje okolinskih dozvola a iz prethodne godine je prenesen 44 predmet što ukupno predstavlja 141 predmet za rješavanje, od čega je riješeno 111 na način da je 64 zahtjeva usvojeno, 34 zahtjev je odbijen, a 13 ih je odbačeno. U postupku rješavanja je još 30 zahtjeva za koje nije istekao rok. Postupci izdavanja okolinskih dozvola provode se u skladu sa Zakonom o zaštiti okolice ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 33/03 i 38/09) i provedbenim federalnim i kantonalnim propisima uz obavezno učešće javnosti koje traje 30 dana od dana objavljivanja javnog poziva. Za pogone i postrojenja za koje je obavezna izrada Plana aktivnosti sa mjerama i rokovima za postupno smanjenje emisija, odnosno zagađenja i za usaglašavanje sa najboljom raspoloživom tehnikom, kontrolu podataka i ocjenu mjera i aktivnosti utvrđenih u Planu obavlja stručna komisija Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice. Ovi poslovi su vršeni na osnovu Zakona o zaštiti okoliša ("Službene novine Federacije BiH", broj: 33/03 i 38/09), Pravilnika o pogonima i postrojenjima za koje je obavezna procjena utjecaja na okoliš i pogonima i postrojenjima koji mogu biti izgrađeni i pušteni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 19/04) i Pravilnika za izdavanje okolinske dozvole za pogone i postrojenja i druge

planirane aktivnosti koje mogu značajno utjecati na okoliš ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 3/05 i 9/07).

Takođe je zaprimljeno 8 zahtjeva za izdavanje dozvole za upravljanje otpadom. Riješeno je svih 8 predmeta na način da je 4 zahtjeva usvojeno, 3 zahtjeva su odbijena, a 1 je odbačen. Ovi poslovi su vršeni na osnovu Zakona o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj: 33/03 i 72/09) i Pravilnika o izdavanju dozvole za aktivnosti male privrede u upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj: 9/05).

Primljeno je 4 zahtjeva za izdavanje rješenja za obavljanje stručnih poslova mjerenja buke od čega je 3 zahtjeva usvojeno, a 1 zahtjev je odbijen. Ovi poslovi su vršeni na osnovu Zakona o zaštiti od buke ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 10/04) i Pravilnika o uvjetima izdavanja saglasnosti za obavljanje stručnih poslova mjerenja buke ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 1/07).

Primljeno je 72 zahtjeva za izdavanje saglasnost na Planove upravljanja medicinskim otpadom od čega je 68 zahtjeva usvojeno, a 1 zahtjev je odbijen. Ovi poslovi su vršeni na osnovu Zakona o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj: 33/03 i 72/09) i Pravilnika o upravljanjem medicinskim otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj: 77/08).

Ukupan broj predmeta za rješavanje je bio 225 od čega je 139 zahtjeva usvojeno, odbijeno je 39, a 14 je odbačeno. Ostalih 33 predmeta su neriješeni i preneseni u rad u 2013. godinu.

U ovoj oblasti, Ministarstvo je vršilo nadzor nad primjenom Zakona o proglašenju dijela područja planine Konjuh Zaštićenim pejzažom „Konjuh“ („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 13/09) i Zakonom o osnivanju Javne ustanove Zaštićeni pejzaž "Konjuh" („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 06/11).

Ministarstvo ne vrši nadzor nad zakonitošću rada pravnih lica kojima su povjerena javna ovlaštenja, niti je inspeksijski nadzor u nadležnosti ovog Ministarstva.

VIII UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA, KADROVSKA I MATERIJALNA OSPOSOBLJENOST

Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona utvrđene su nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okolice, koje sve svoje poslove obavlja kroz dva odjeljenja i odjel službenika i namještenika neposredno odgovornih ministru, a u sastavu Ministarstva djeluje i jedna upravna organizacija - Zavod za prostorno planiranje i urbanizam.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji u Ministarstvu prostornog uređenja i zaštite okolice uređuju se vrste osnovnih organizacionih jedinica i njihov djelokrug, sistematizacija radnih mjesta sa posebnim uslovima za njihovo obavljanje, rukovođenje Ministarstvom i osnovnim organizacionim jedinicama, kao i sva ostala pitanja od značaja za unutrašnju organizaciju i rad Ministarstva.

Dakle, saglasno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uspostavljene su, pored ministra, sekretara Ministarstva i službenika i namještenika neposredno odgovornih ministru (predviđenih 10 zaposlenih od toga 2 državna službenika, ostalo su namještenici - administrativno i tehničko osoblje), slijedeće organizacione jedinice sa predviđenih 17 zaposlenih:

- A. Odjeljenje prostornog uređenja i građenja
- B. Odjeljenje zaštite okolice i prirode
- C. Upravna organizacija (UO) Zavod za prostorno planiranje i urbanizam.

A. Odjeljenje prostornog uređenja i građenja ima 5 planiranih pozicija, od kojih su 4 državni službenici, a jedna pozicija je namještenik. Pozicija namještenika je upražnjena zbog smrti zaposlenika. Odjeljenjem rukovodi pomoćnik ministra za prostorno uređenje i građenje.

B. Odjeljenje zaštite okoline i prirode ima 9 planiranih pozicija, od kojih su 8 državni službenici, a jedna pozicija je namještenik. Tri pozicije državnih službenika su upražnjene zbog odlaska u penziju i prelaska na druge poslove zaposlenika. Odjeljenjem rukovodi pomoćnik ministra za zaštitu okoline i prirode.

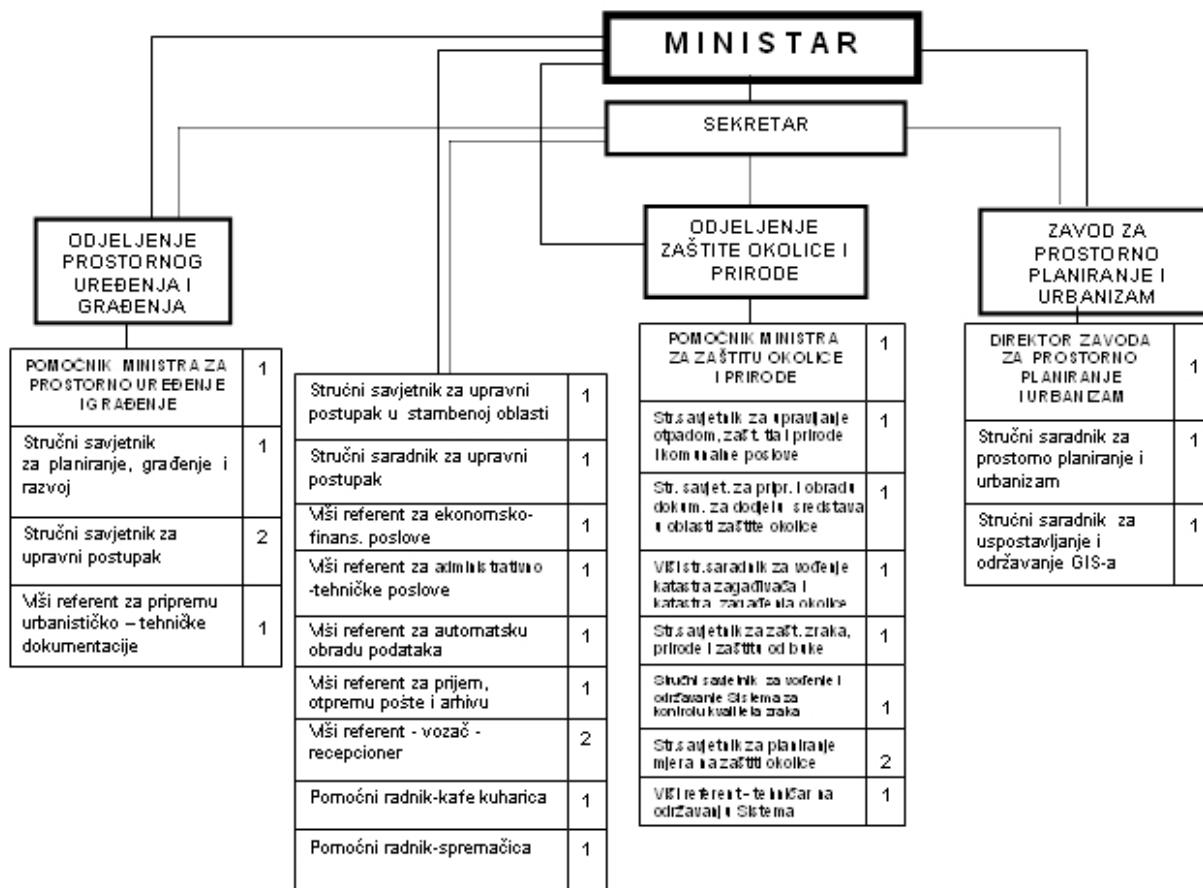
C. UO Zavod za prostorno planiranje i urbanizam djeluje u sastavu Ministarstva i ima 3 pozicije državnih službenika. Imenovan je direktor Zavoda, a popunjena je i jedna pozicija državnog službenika, dok jedna pozicija još uvijek nije popunjena, a predviđena je sistematizacijom.

Dakle, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji u Ministarstvu predviđeno je 29 zaposlenih (uključujući i ministra Ministarstva), a trenutno sve poslove iz djelokruga Ministarstva obavljaju 22 zaposlena (uključujući i ministra Ministarstva), od toga je 14 državnih službenika.

Kako bi se osiguralo provođenje zakonom propisanih obaveza, kao i nesmetano odvijanje utvrđenih programskih aktivnosti, istovremeno uz obavljanje redovnih dužnosti, neophodno je dalje kadrovsko jačanje Ministarstva, što se prvenstveno odnosi na popunu radnih mjesta u skladu sa sistematizacijom.

Šematski prikaz organizacione strukture Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoline TK dat je na organigramu ispod.

ŠEMATSKI PRIKAZ ORGANIZACIJE MINISTARSTVA PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE TK



IX NAČIN OSTVARIVANJA SARADNJE SA DRUGIM ORGANIMA

Saradnju sa federalnim organima, drugim kantonima i njihovim organima, drugim kantonalnim organima, općinama, ombudsmenima i dr, Ministarstvo ostvaruje u skladu sa svojim nadležnostima, te potrebom za realizacijom određenih aktivnosti.

Saradnja se ostvaruje učešćem u javnim raspravama, kada se radi o donošenju federalnih propisa, razmjenom iskustava sa drugim kantonima, međusobnom saradnjom sa drugim kantonalnim organima, davanjem uputstava i tumačenjem propisa općinama, analizom efekata primjene pojedinih propisa, te pisanim odgovorima i postupanjem po preporukama ombudsmana. Ministarstvo je naročito značajan doprinos ostvarivanju navedene saradnje dalo kroz brojne inicijative za izmjenama važećih propisa, saradnju sa Kantonalnom privrednom komorom i privrednim subjektima, potom sa nevladinim organizacijama, putem finansijske, organizacione i druge podrške, zajedničkim nastupima na realizaciji određenih projekata i sl.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Ministarstvo prostornog uređenja
i zaštite okoline

MINISTAR

Mirsad Hadžiselimović

Broj: _____

Tuzla, _____