

PRIJEDLOG

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
PROSTORNOG UREĐENJA**

Jezik: Bosanski

ZAKON O KONCESIJAMA

Sarajevo, juni 2010.g

ZAKON O KONCESIJAMA

I OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se: predmet, način i uvjeti pod kojima se domaćim i stranim fizičkim i pravnim licima mogu dodjeljivati koncesije za osiguranje infrastrukture i usluga te eksploatacija prirodnih resursa, finansiranje, projektovanje, izgradnja, obnova održavanje i/ili rukovođenje radom te infrastrukture i svih za nju vezanih objekata i uređaja u oblastima koje su u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu:Federacija), nadležnost za dodjelu koncesija, osnivanje Komisije za koncesije Federacije, postupak dodjele koncesije, sadržaj ugovora o koncesiji, prestanak ugovora o koncesiji, prava i obaveze koncesionara i koncesora, rješavanje sporova i druga pitanja od značaja za dodjelu koncesija na teritoriju Federacije.

Cilj Zakona

Član 2.

Cilj ovog zakona je da stvori transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za utvrđivanje uslova pod kojima se domaćim i stranim pravnim i fizičkim licima (u daljem tekstu: pravno i fizičko lice) mogu dodjeljivati koncesije u Federaciji i stimuliranje ulaganja kapitala u oblastima iz člana 1. ovog zakona.

Predmet koncesije

Član 3.

Predmet koncesije, prema odredbama ovog zakona, jeste:

1.) izgradnja/dogradnja i korištenje i/ili korištenje, upravljanje i održavanje:

- autocesta;
- brzih cesta;

2.) izgradnja/dogradnja i korištenje ili korištenje:

-objekti na magistralnim cestama (most, tunel, vijadukt i dr.), prateći objekti (hoteli, benzinske pumpe, parkirališta);

-cestovno zemljište za uslužne sadržaje (hoteli, benzinske pumpe, parkirališta, ugostiteljski i trgovački objekti i dr.);

-na unutrašnjim vodama izgradnja objekata luka, marina i pristaništa sa pratećim objektima infrastrukture;

3.) izgradnja novih pruga i željezničke infrastrukture;

4.) izgradnja/dogradnja i korištenje ili korištenje aerodroma;

5.) korištenje vodotoka i drugih voda;

6.) izgradnja i korištenje ili korištenje hidroakumulacija;

7.) istraživanje i /ili eksploatacija pitkih, ljekovitih, termalnih, termomineralnih i mineralnih voda;

8.) hidromelioracioni sistemi ;

9.) izgradnja i/ili korištenje energetske objekata;

10.) istraživanje i/ili eksploatacija svih mineralnih sirovina:

- energetske mineralne sirovine – sve vrste fosilnog uglja, ugljovodonici u čvrstom, tečnom i gasovitom stanju, sve vrste bituminoznih i uljnih stijena, ostali gasovi koji se nalaze u zemlji i radioaktivne mineralne sirovine;
- mineralne sirovine iz kojih se mogu proizvoditi metali i njihova jedinjenja;
- nemetalne mineralne sirovine, uključujući sve sekundarne mineralne sirovine utvrđene posebnim zakonom i
- sve vrste soli i solnih voda, podzemne vode i gasovi koji se s njima javljaju.
- nemetalne mineralne sirovine.

11.) korištenje građevinskog zemljišta;

12.) korištenje šuma i šumskog zemljišta;

13.) korištenje lovišta i ribolov;

14.) izgradnja cjevovoda i terminala za uskladištenje i transport tekućina i gasova

15.) igre na sreću;

- 16.) trase i željeznički i putnički saobraćaj;
- 17.) javni linijski prijevoz putnika;
- 18.) izgradnja i/ili korištenje objekata za saobraćaj u mirovanju (podzemne i nadzemne garaže i parking mjesta);
- 19.) korištenje poljoprivrednog zemljišta;
- 20.) hoteli i ostali turistički objekti;
- 21.) prostori i objekti kulturno – historijskog i prirodnog naslijeđa ;
- 22.) reciklaža metalnih i nemetalnih otpadaka i ostataka;
- 23.) pružanje telekomunikacijskih usluga (javne govorne usluge; korištenje telekomunikacijskih vodove, mreža ili njihovih dijelova; radiodifuzne usluge; usluge kablovske distribucije; prijenos govora , zvuka, podataka, dokumenata i dugih javnih govornih usluga);
- 24.) pružanje poštanskih usluga(prijenos pisama preko 100 gr., tereta, novca, dokumenata, hibridni servisi (e-mail, fax),bankarski servisi (financijska štednja i platni promet), specifični servisi(on line, bisnes, vlastita prodaja);
- 25.) komunalne usluge (vodosnabdijevanje, zagrijavanje stanova, pogrebne i dr.) i
- 26) zdravstvene i farmaceutske usluge u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i Zakonom o zdravstvenom osiguranju;
- 27.) druge javne usluge (djelatnosti od općeg interesa) - (veterinarske, i dr.).

Uslovi, postupak , način i druga pitanja od značaja za davanje koncesija za pojedino područje ili djelatnost iz stava 1. ovog člana može se urediti posebnim zakonom, ukoliko ista pitanja nisu regulisana ovim zakonom.

Definicije

Član 4.

Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1.) "Koncesor" - sva nadležna ministarstva ili organi vlasti Federacije koje odredi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu:Vlada Federacije) da vode postupak dodijele koncesije odnosno zaključe ugovor o koncesiji.

2.) "Koncesija" - pravo obavljanja privrednih djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanja djelatnosti od općeg interesa određenih ovim zakonom.

3.) "Koncesionar" - pravno lice osnovano u skladu sa posebnim zakonima Federacije ili fizičko lice koje obavlja registrovanu obrtničku djelatnost kome se dodjeljuje koncesija i koje izvršava ugovor o koncesiji u skladu sa ovim zakonom.

Nadležnost za dodjelu koncesija

Član 5.

Odluku o pristupanju dodjele koncesije za određeno dobro donosi Vlada Federacije na prijedlog resornog ministra, na osnovu Dokumenta o politici dodjele koncesija.

U slučaju spora o nadležnosti između Federacije i kantona za dodjelu koncesije, nadležni organi usaglašavaju uslove i način dodjele koncesije.

Sporove koji nastanu u vezi sa nadležnosti za dodjelu koncesija između Federacije i kantona, ili između kantona rješava Komisija u svojstvu specijalne zajedničke komisije za koncesije iz člana 8. stav 2. ovog zakona.

Općina može prema nadležnom federalnom ministarstvu da pokreće inicijativu za pokretanje postupka dodjele koncesije čiji predmet se nalazi na području te općine.

Kada je riječ o dodjeli koncesije koja se nalazi na području dvije ili više općina inicijativu za pokretanje postupka prema nadležnom federalnom ministarstvu može da pokreće kanton.

U slučajevima kada Vlada Federacije odlučuje o dodjeli koncesije za određeno dobro na osnovu člana 6. ovog Zakona, a kada se to dobro nalazi u cijelosti ili pretežno na području jedne općine, odnosno kada se posljedice dodjele koncesije odnose pretežno na tu općinu, odluku iz stava 1. ovog člana donosi Vlada Federacije na prijedlog resornog ministra i uz prethodnu suglasnost općinskog vijeća lokalne zajednice na čijem području se dodjeljuje koncesija

Član 6.

Vlada Federacije odlučuje o dodjeli koncesije za :

1.) izgradnja/dogradnja, korištenje ili korištenje, upravljanje i održavanje:

- autocesta
- brzih cesta;

2.) izgradnja/dogradnja i korištenje ili korištenje:

- objekti na magistralnim cestama (most, tunel, vijadukt i dr.), prateći objekti (hoteli, benzinske pumpe, parkirališta)
- cestovno zemljište za uslužne sadržaje (hoteli, benzinske pumpe, parkirališta, ugostiteljski i trgovački objekti i dr.)
- na unutrašnjim vodama izgradnja objekata luka, marina i pristaništa sa pratećim objektima infrastrukture;

3.) izgradnja novih pruga i željezničke infrastrukture;

4.) korištenje vodotoka i drugih voda na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;

5.) izgradnju i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;

6.) izgradnja i korištenje hidroakumulacija za potrebe objekata čije građenje odobrava federalni nadležni organ uprave;

7.) izgradnja i/ili korištenje energetske objekata instalirane snage veće od 1 MW;

8.) izgradnja cjevovoda i terminala za uskladištenje i transport tekućina i plinova;

9.) igre na sreću;

10.) korištenje šuma i šumskog zemljišta;

11.) korištenje lovišta i ribolov od značaja za Federaciju i na područjima od značaja za Federaciju;

12.) trase i željeznički i putnički saobraćaj;

13.) istraživanje i eksploatacija slijedećih mineralnih sirovina:

- energetske mineralne sirovine – sve vrste fosilnog uglja, ugljovodonici u čvrstom, tečnom i gasovitom stanju, sve vrste bituminoznih i uljnih stijena, ostali gasovi koji se nalaze u zemlji i radioaktivne mineralne sirovine, sa pripadajućim nus proizvodom ;

- mineralne sirovine iz kojih se mogu proizvoditi metali i njihova jedinjenja i
- sve vrste soli i solnih voda, podzemne vode i gasovi koji se s njima javljaju;

14.) reciklažu metalnih i nemetalnih otpadaka i ostataka;

15.) pružanje telekomunikacijskih usluga (javne govorne usluge; korištenje telekomunikacijskih vodove, mreža ili njihovih dijelova; radiodifuzne usluge; usluge kablovske distribucije; prijenos govora , zvuka, podataka, dokumenata i dugih javnih govornih usluga);

16.) pružanje poštanskih usluga(prijenos pisama preko 100 gr., tereta, novca, dokumenata, hibridni servisi(e-mail, fax),bankarski servisi (financijska štednja i platni promet), specifični servisi(on line, bisnes, vlastita prodaja);

17.) prostore i objekte kulturno – historijskog i prirodnog naslijeđa koji su u nadležnosti Federacije

18.) hotele i ostale turističke objekte koji su u nadležnosti Federacije;

19.) javni i linijski prevoz putnika za linije koje utvrdi Federacija ;

20.) zdravstvene i farmaceutske usluge iz nadležnosti Federacije u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i Zakonom o zdravstvenom osiguranju;

21.) druge javne usluge (djelatnosti od općeg interesa) iz nadležnosti Federacije .

II INSTITUCIONALNA STRUKTURA

Osnivanje i opće funkcije Komisije

Član 7.

Ovim zakonom osniva se Komisija za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija) kao samostalno i nezavisno regulatorno tijelo Federacije koje svoje nadležnosti obavlja u svojstvu Komisije za koncesije Federacije ili u svojstvu Specijalne zajedničke komisije za koncesije.

U obavljanju funkcija Komisija se zalaže za zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj putem uključivanja privatnog sektora u finansiranje,

projektovanje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovođenje radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju vodeći računa o zaštiti privrednih i društvenih interesa, zaštiti okoliša i zaštiti kulturno- istorijskog i prirodnog naslijeđa, kao i pravičnom odnosu prema privatnom sektoru.

Komisija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Komisije je u Sarajevu.

Komisija može održavati sjednice i van sjedišta.

Komisija ima pečat koji u koncentričnim krugovima sadrži tekst: „Bosna i Hercegovina - Federacija Bosne i Hercegovine - Komisija za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine

Funkcionalna podjela nadležnosti Komisije

Član 8.

Komisija djeluje u svojstvu Komisije za koncesije Federacije kada obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u isključivoj nadležnosti Federacije.

Komisija djeluje u svojstvu Specijalne zajedničke komisije za koncesije kada obavlja funkcije i ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u zajedničkoj nadležnosti Federacije i kantona ili u slučaju iz člana 5. stav 3. ovog zakona.

Sastav Komisije

Član 9.

Komisija za koncesije sastoji se od sedam članova državljana Bosne i Hercegovine i Federacije, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika.

Predsjednik i zamjenik predsjednika Komisije ne mogu biti pripadnici istog konstitutivnog naroda.

Kada se pokreće postupak za dodjelu koncesija u skladu sa članom 5. stav 4. ovog zakona, Komisija iz stava 1. ovog člana broji devet članova.

Sedam članova Komisije su stalni članovi koji se imenuju u skladu sa članom 10. stav 1. ovog zakona, a dva promjenljiva člana imenuje nadležni federalni ministar sa lista općinskih vijeća na čijoj teritoriji se nalazi predmet koncesije.

Lista općinskog vijeća mora sadržavati najmanje šest istaknutih stručnjaka u lokalnoj sredini iz oblasti prava, ekonomije i inženjerstva i na njih se primjenjuju ograničenja predviđena u članu 10. st. 4., i 5. ovog zakona.

Imenovanje članova Komisije

Član 10.

Članove Komisije imenuje Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlament Federacije), na prijedlog Vlade Federacije iz reda istaknutih stručnjaka u oblasti prava, ekonomije i inženjerstva.

Predsjednika i zamjenika predsjednika iz reda članova Komisije, imenuje Parlament Federacije.

Lice koje je pravosnažno osuđeno zbog krivičnog djela protiv imovine, privrede, ustavnog poretka, zloupotrebe službenog ili druge odgovorne dužnosti ne može biti imenovano za člana Komisije.

Predsjednik, zamjenik predsjednika i član Komisije ne može glasati o pitanjima koja se odnose na njega lično.

Na članove Komisije se odnose odredbe Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/08).

Komisija za svoj rad odgovara Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.

Trajanje mandata

Član 11.

Članovi Komisije imenuju se na period od pet godina i mogu biti imenovani na još jedan mandatni period.

Ukoliko mjesto člana Komisije ostane upražnjeno, ili ukoliko Komisija ne bude popunjena nakon njenog uspostavljanja, Parlament Federacije imenuje novog člana na pet (5) godina, koji može biti imenovan na još jedan mandatni period.

Zapošljavanje i naknada zaposlenih

Član 12.

Komisija ima sekretara Komisije.

Sekretar Komisije i ostali zaposleni koji obavljaju poslove za Komisiju zapošljavaju se na način i pod uvjetima utvrđenim Statutom i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Komisije. Pravilnikom Komisije propisuju se kriteriji za određivanje visine plaće i drugih naknada po osnovu zaposlenosti.

Visina plaće i drugih naknada po osnovu zaposlenosti za članove Komisije se utvrđuje u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 12/09).

Nadležnost Komisije

Član 13.

U isključivoj nadležnosti Komisije je:

- praćenje realizacije zaključenog ugovora o koncesiji u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potrošača na adekvatan način, a kojima se pri tome naplaćuje odgovarajući iznos naknade;
- odobravanje rokova i uvjeta standardnog ugovora o pružanju usluga potrošačima;

- razmatranje žalbi potrošača u vezi sa iznosom naknade ili uvjetima za snabdijevanje uslugama od koncesionara i

- odlučivanje o svakom podnesenom zahtjevu ili zahtjevu za revizijom, podnesenom u skladu sa ovim zakonom.

Ostale dužnosti i funkcije Komisije

Član 14.

Komisija priprema Dokument o politici dodjele koncesija (u daljnjem tekstu: Dokument o politici) u kojem se daje opis predmeta koncesije koje se mogu delegirati ili dodijeliti pravnim i fizičkim licima. Dokument o politici podnosi se Vladi Federacije, o kojem se Vlada Federacije izjašnjava u roku od 30 dana od dana prijema.

Usvojeni Dokument o politici Vlada Federacije dostavlja Parlamentu Federacije kao informaciju.

Dokument o politici objavljuje se u "Službenim novinama Federacije BiH".

Komisija prati izvršenje Dokumenta o politici i o tome podnosi godišnji izvještaj Vladi Federacije.

Komisija na vlastitu inicijativu ili na zahtjev bilo kojeg zainteresovanog lica, može formulirati opće principe ili sugerirati provedbu konkretnih propisa koji reguliraju određenu privrednu ili industrijsku oblast.

Komisija obavještava ministra o svakom pitanju koje ministar podnese Komisiji, a na vlastitu inicijativu može obavijestiti ministra o bilo kom pitanju iz svoje nadležnosti.

Ako se zainteresirane strane usaglase Komisija može vršiti arbitražu u svakom sporu koji nastane između ugovornih strana a može djelovati i kao posrednik, na zahtjev zainteresiranih strana.

Nakon što zainteresirana strana podnese zahtjev, Komisija donosi odluku u cilju zaštite prava zainteresiranih strana.

Ukoliko postoji potreba zaštite javnog interesa, Komisija može zahtijevati od Vlade Federacije da nadoknadi troškove učešća eksperata na javnim raspravama.

Komisija surađuje sa drugim tijelima osnovanim po zakonima Federacije.

Koncesionar plaća naknadu za ukupne ili djelimične troškove koji nastanu zbog razmatranja bilo kog pitanja dostavljenog Komisiji ili troškove nastale pri provođenju odluka ili naredbi Komisije u skladu sa odlukom Vlade Federacije.

Sredstva za rad Komisije

Član 15.

Sredstva za rad Komisije osiguravaju se u Budžetu Federacije i od godišnje naknade iz člana 31.stav 1. tačka 21. ovog zakona.

Sredstva za financiranje promjenljivih članova Komisije obezbijediti će se u budžetima općina iz kojih su imenovani promjenljivi članovi.

Sredstva za rad Komisije čine sredstva za rad budžeta institucija Federacije koja se utvrđuju u skladu sa zakonom.

Korištenje sredstava od Komisije podliježe reviziji koju vrši nadležno tijelo za reviziju finansijskog poslovanja institucija Federacije.
Komisija priprema godišnji finansijski izvještaj i uključuje ga u izvještaj o radu u prethodnoj fiskalnoj godini i dostavlja ga Parlamentu Federacije.

Rad Komisije

Član 16.

Predsjednik Komisije koordinira rad Komisije i odgovoran je za rad zaposlenih.

Ako je predsjednik Komisije odsutan ili nije u mogućnosti da vrši dužnost, zamjenjuje ga zamjenik predsjednika Komisije.

Prijave ili zahtjevi za odobravanje ili ponovno razmatranje/reviziju podnesene Komisiji, u skladu sa ovim zakonom, razmatraju i o njima odlučuju odlučuje Komisija dvotrećinskom većinom glasova.

Odluke Komisije

Član 17.

Komisija donosi odluke dvotrećinskom većinom glasova.

Komisija postupa po Zakonu o upravnom postupku.

Ovjerenu kopiju odluke Komisija bez odlaganja dostavlja učesnicima i nadležnom ministarstvu, a po zahtjevu ministra i kopije drugih dokumenata.

Sekretar Komisije je zadužen da vodi brigu o arhivi i obavlja druge poslove koje mu povjeri predsjednik Komisije.

Odluke Komisije objavljuju se u "Službenim novinama Federacije BiH".

Svi dokumenti koje potpiše predsjednik ili lica koje predsjednik ovlasti su autentični.

Kopija bilo kojeg dokumenta Komisije koju potpiše predsjednik ili ovlašteno lice smatra se autentičnom.

Obaveza podnošenja izvještaja

Član 18.

Komisija podnosi izvještaj o svom radu u prethodnoj fiskalnoj godini Vladi Federacije najkasnije do 31. maja tekuće godine.

Izveštaj sadrži podatke o podnesenim zahtjevima odnosno zahtjevima za reviziju, odluke Komisije i broj, vrstu i odgovore na upite koje je Komisija razmatrala. Izveštaj sadrži sve druge informacije koje u vezi sa radom Komisije zatraži ministar.

Vlada Federacije, nakon razmatranja izvještaj dostavlja Parlamentu Federacije u roku od 30 dana od dana prijema izvještaja radi usvajanja.

Izveštaj se objavljuje u "Službenim novinama Federacije BiH".

Javne rasprave

Član 19.

Rad Komisije je javan kada razmatra žalbe i kada to zahtijeva ministar.

Komisija može da održi javnu raspravu o bilo kom pitanju iz svoje nadležnosti, ukoliko je to u javnom interesu.

Prije održavanja javne rasprave Komisija izdaje upute u pisanom obliku u kojima se utvrđuje datum za podnošenje svih potrebnih dokumenata i informacija, datum rasprave i daje i sve druge informacije koje smatra neophodnim.

Komisija može zahtijevati od učesnika da svoja mišljenja i dokaze dostavljaju u pisanoj formi.

Komisija može da zabrani ili ograniči iznošenje, objavljivanje ili davanje u javnost svih informacija ili dokumenata ukoliko to zahtijeva karakter tog dokumenta ili je to u cilju zaštite javnog interesa.

Preispitivanje odluka Komisije

Član 20.

Na osnovu zahtjeva za preispitivanje odluka Komisije, podnesenog u roku od 60 dana od dana donošenja odluke, ili po službenoj dužnosti, Komisija može nakon preispitivanja odluke istu preinačiti ili poništiti u slučajevima:

- ako je utvrđena nova činjenica koja bi uticala na donošenje drugačije odluke da je bila poznata u vrijeme donošenja odluke i

- ako zainteresirana strana nije bila u mogućnosti da se iz opravdanih razloga izjasni o odluci.

Komisija može ispraviti odluku ako u njoj postoji greška u pisanju ili računu ili bilo koja tehnička greška na svoju inicijativu ili na zahtjev zainteresirane strane.

Komisija ili bilo koje od zainteresiranih lica može pohraniti jedan ovjeren primjerak odluke ili naloga koji je donesen u skladu sa ovim zakonom u pisarnici nadležnog suda, gdje je koncesionar registriran, u skladu sa zakonima Federacije.

Pohranjena odluka ili nalog ima istu snagu i djejestvo kao i odluka nadležnog suda gdje je koncesionar registriran u skladu sa zakonima Federacije.

Protiv odluke Komisije nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

Statut Komisije

Član 21.

Komisija ima Statut kojim se uređuje organizacija, upravljanje i druga pitanja od značaja za rad i funkcionisanje Komisije.

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine daje saglasnost na Statut Komisije..

Opći akti Komisije

Član 22.

Komisija, uz saglasnost Vlade Federacije, donosi opće akte o:

- postupku podnošenja zahtjeva, izlaganja i prigovora Komisiji, vođenju rasprava pred Komisijom i o drugim pitanjima vezanim za rad Komisije;

- sjednicama i broju članova Komisije koji će razmatrati zahtjev;

- utvrđuje način donošenja odluka komisije kada odlučuje u slučajevima predviđenim članom 5. stav 4;

- koncentraciji vlasništva i mjerama čiji je cilj da se omogući rast konkurencije u određenom sektoru, ako ovo pitanje nije regulirano drugim propisima;

- načinu rješavanja sporova;

- unutrašnjoj organizaciji i o načinu utvrđivanja kriterija za određivanje naknade

- zajedničkom registru dodijeljenih koncesija u Federaciji ;

- obliku i sadržaju iskaznice za članove Komisije;

- o visini, načinu i namjeni korištenja pripadajuće naknade za koncesije iz člana 31. stav 1. tačka 21. i člana 33. stav 4. ovog zakona i

- utvrđivanju naknada.

Opći akti se objavljuju u "Službenim novinama Federacije BiH".

Nadzor i kontrola realizacije ugovora o koncesiji

Član 23.

Komisija vrši nadzor i kontrolu realizacije zaključenoga ugovora o koncesiji.

Komisija može izuzetno u pisanoj formi angažovati ovlašteno stručno lice da zajedno sa članovima Komisije vrši nadzor i kontrolu realizacije zaključenoga ugovora o koncesiji.

Članovi Komisije i ovlašteno stručno lice iz stava 2. ovog člana mogu:

- stupiti u objekat ili imovinu koncesionara u bilo koje primjereno vrijeme;
- proučiti i umnožiti knjige, zapisnike, izvještaje, spise i druge dokumente koji se odnose na aktivnosti koncesionara i
- zahtijevati dostavljanje bilo kojeg podatka ili dokumenta koji je neophodan radi primjene ovog zakona.

Lice kome su povjerene na čuvanje, u posjed ili pod kontrolu knjige, zapisnici, izvještaji, spisi i drugi dokumenti omogućit će, na zahtjev ovlaštenoga lica, pristup i provjeru istih.

Lica iz stava 3. dužna su dokazati službeni identitet iskaznicom.

Koncesionar, niti bilo koje drugo lice ne smije ometati rad ovlaštenoga stručnog lica, dati ili ovjeriti lažnu izjavu prilikom provođenja nadzora i kontrole.

Upravne i druge mjere

Član 24.

Federalna uprava za inspekcijske poslove nadležna je da vrši poslove inspekcijskoga nadzora nad provođenjem člana 4. stav 2. i 3. i člana 42. ovog zakona.

Postupak inspekcijskoga nadzora pokreće se po službenoj dužnosti ili na osnovu pismenog zahtjeva Komisije, Vlade Federacije ili resornog federalnog ministarstva.

Član 25.

U koliko se inspekcijskim nadzorom ustanovi da pravno ili fizičko lice nije postupilo u skladu sa članom 42. ovog zakona, a i dalje u obavljanju svoje djelatnosti koristi prirodno bogatstvo, dobro u općoj upotrebi ili obavlja djelatnost od općeg interesa bez koncesionog ugovora, te u slučaju da postupi suprotno

članu 4. stav 2. i 3. ovog zakona, nadležni federalni inspektor Federalne uprave za inspekcijske poslove dužan je izdati prekršajni nalog ili podnijeti prekršajnu prijavu u skladu sa članom 39. i 40. ovog zakona, odnosno naložiti upravne mjere:

1.) naložiti da se utvrđeni nedostaci i nepravilnosti otklone na način i u roku kako je to određeno ovim zakonom i posebnim propisima na koje se odnosi inspekcijski nadzor,
2.) zabraniti ili privremeno zabraniti djelatnost ,
3.) ako inspektor procijeni da privremena mjera zabrane rada može biti narušena ili u kratkom roku od strane subjekta nadzora ili drugih lica neizvršena, može naložiti stalni ili povremeni nadzor nad privremeno zatvorenim objektima na način da angažuje ovlaštenu agenciju za zaštitu imovine i lica.
4.) zabraniti subjektu nadzora dalju upotrebu predmeta kojima je počinjen prekršaj te pristup mjestu prekršaja ukoliko obavlja djelatnost bez zaključenoga ugovora o koncesiji, te po potrebi izvršiti pečačenje poslovnih prostorija i sredstava rada subjekta nadzora,
5.) naložiti poduzimanje određenih kaznenih i upravnih radnji za pravna i fizička lica koja vrše nabavku proizvoda, sirovina, repromaterijala od subjekta koji obavlja djelatnost bez zaključenoga ugovora o koncesiji,
6.) naložiti zabranu isporuke električne energije za subjekt nadzora koji obavlja djelatnost bez zaključenoga ugovora o koncesiji.
7.) odrediti i druge mjere koje su određene ovim zakonom i posebnim propisom“.

III POSTUPAK DODJELE KONCESIJE

Odobranje koncesionog projekta

Član 26.

Koncesor obezbjeđuje studiju opravdanosti za svaki projekat koji je predviđen za davanje na koncesiju prije javnog pozivanja potencijalnih ponuđača. Studija opravdanosti dostavlja se Komisiji na razmatranje i odobranje.

Komisija u roku od mjesec dana od dana prijema studije obavještava nadležni organ o tome da li je projekat odobren.

Prilikom donošenja odluke Komisija uzima u obzir sljedeće:

- uticaj projekta na davanje usluga korisnicima;
- uticaj projekta na naknadu koja se naplaćuje korisnicima;
- da li se projekat uklapa u ciljeve utvrđene u Dokumentu o politici;
- procjenu uticaja na okoliš;
- da li je obezbjeđena saglasnost nadležnog ministarstva, propisani uslovi i način korištenja, te granice predmeta koncesije
- da li projekat donosi dobit Federaciji.

Ukoliko ne odobri projekat, Komisija može dati prijedlog ili preporuku koji bi projekat učinili prihvatljivim.

Javni poziv za dodjelu koncesije

Član 27.

Nakon odobravanja projekta iz člana 26. stava 2. ovog zakona, koncesor raspisuje javni poziv za dodjelu koncesije.

Javni poziv za dodjelu koncesije objavljuje se u dva dnevna lista i „Službenim novinama Federacije BiH“, a ako Komisija to zatraži, poslat će se i međunarodni javni poziv.

Javni poziv za dodjelu koncesije sadrži:

- (1) izvod iz važećeg prostornog planskog dokumenta;
- (2) opis projekta;
- (3) definiciju ekonomskih, pravnih uvjeta i zahtjeva koji se odnose na projekat;
- (4) principe i metode izračunavanja naknade;
- (5) iznos naknade za koncesiju i naknade i takse za učešće na tenderu;
- (6) opis sredstava i imovine koja se daje na raspolaganje koncesionaru;
- (7) kriterije za ocjenjivanje ponuda i dodjeljivanje koncesije zasnovane na jasnim i transparentnim principima nediskriminacije;
- (8) rok za dostavljanje ponuda;
- (9) nacrt ugovora o koncesiji;

- (10) spisak potrebnih dozvola i odobrenja ili drugih ovlaštenja i
(11) poreske olakšice koje su vezane za projekat, ako postoje.

Član 28.

Koncesor podnosi Komisiji javni poziv za dodjelu koncesije i prateću dokumentaciju na razmatranje i odobravanje.

U roku od 21 dana od dana prijema javni poziv za dodjelu koncesije, Komisija obavještava koncesora o tome da li je poziv odobren.

Prilikom razmatranja javni poziv za dodjelu koncesije Komisija vodi računa o svim bitnim elementima uključujući i:

- da li se kriteriji za ocjenjivanje, postupak i izbor najuspješnije ponude na zadovoljavajući način zasnivaju na jasnim i transparentnim principima nediskriminacije;
- da li javni poziv za dodjelu koncesije u suštinskom smislu odstupa od studije o ekonomskoj opravdanosti koju je odobrila Komisija.

Komisija može dati preporuke u vezi sa svakim podnesenim pozivom koje su obavezujuće.

Dodjela koncesije

Član 29.

Vlada, na prijedlog Komisije, dodjeljuje koncesiju najpovoljnijem ponuđaču koji je ispunio i zadovoljio sve kriterije utvrđene u javnom pozivu za dodjelu koncesije . O dodjeli koncesije najpovoljnijem ponuđaču u što kraćem roku obavještava se Komisija.

Komisiji se dostavljaju kopije ugovora o koncesiji i sva projektna dokumentacija u izvršnom obliku.

Član 30.

Odluka o dodjeli koncesije sadrži naročito:

- predmet koncesije;
- naziv koncesionara;
- ministarstvo koje će u ime koncesora zaključiti ugovor o koncesiji i
- rok za zaključenje ugovora o koncesiji.

IV UGOVOR O KONCESIJI

Sadržaj ugovora o koncesiji

Član 31.

Ugovor o koncesiji naročito sadrži:

- 1) ugovorne strane;
- 2) predmet koncesije;
- 3) prava i obaveze ugovornih strana, uključujući i obavezu pružanja sigurne usluge korisnicima po najnižim cijenama korisnicima s obzirom na okolnosti;
- 4) visinu naknade za koncesiju;
- 5) radnje vezane za dobivanje potrebnih ovlaštenja za provođenje aktivnosti u skladu sa ugovorom o koncesiji;
- 6) uslove investiranja;
- 7) olakšice i korištenje zemljišta;
- 8) sredstva i imovinu koju na raspolaganje daje Vlada Federacije;
- 9) uslove, način i vrijeme korištenja predmeta koncesije;
- 10) obaveze koncesionara u oblasti svrsishodnog gospodarenja prostorom obuhvata koncesije i zaštita prostornih vrijednosti sa obavezama zaštite okoliša u skladu sa programom mjera za unapređenje stanja u prostoru na kojem koncesija ima djelovanje;
- 11) uslove i način korištenja kulturno – historijskog i prirodnog naslijeđa, kao i obaveze koncesionara u oblasti zaštite kulturno – historijskog i prirodnog naslijeđa utvrđene ovim zakonom i propisima nadležnih institucija kulture u oblasti zaštite kulturno – historijskog i prirodnog naslijeđa;
- 12) postupanje koncesionara sa predmetima nađenim u toku korištenja predmeta koncesije a koji predstavljaju vrijednost kulturno – historijskog i prirodnog naslijeđa Bosne i Hercegovine;
- 13) postupanje koncesionara u slučaju kada bi daljnje korištenje predmeta koncesije ugrožavalo nalazište, odnosno vrijednost i cjelinu predmeta koji predstavljaju vrijednost kulturno – historijskog i prirodnog naslijeđa Bosne i Hercegovine;
- 14) obavezu revitalizacije obnovljivog prirodnog bogatstva odnosno rekultivacije neobnovljivog prirodnog bogatstva;
- 15) sankcije i naknade za neispunjavanje obaveza ugovornih strana;
- 16) naknadu štete trećim licima, koja nastane dodjelom koncesije;
- 17) raskid ugovora i postupak u slučaju raskida ugovora prije datuma utvrđenog ugovorom;
- 18) način rješavanja sporova, uključujući međunarodnu arbitražu, ako se ugovorne strane o tome dogovore;
- 19) mjere za omogućavanje finansiranja projekta;
- 20) određivanje i usklađivanje tarifa;
- 21) iznos godišnje naknade koji koncesionar plaća Komisiji određen općim aktima propisanim članom 22. ovog zakona;
- 22) opis događaja koji se smatraju višom silom;
- 23) obaveze po pitanju upotrebe zemljišta i
- 24) ostale elemente bitne za predmet koncesije.

Ugovor o koncesiji zaključuje se na određeni period koji ne može biti duži od 30 godina.

Ako se pojave izuzetne okolnosti koje zahtijevaju ulaganja za koje je potreban duži vremenski period, ugovoreni rok se može produžiti, ali ne može biti duži od 50 godina.

Odluku o prenosu ugovora o koncesiji na drugo pravno lice ili fizičko lice donosi Vlada F BiH, uz predhodnu suglasnost Komisije. Prilikom razmatranja zahtjeva za saglasnost Komisija uzima u obzir:

- 1) finansijsko stanje predloženoga novog koncesionara;
- 2) stručnost i sposobnost novog predloženoga koncesionara da pruža usluge i izvršava svoje obaveze iz ugovora o koncesiji i
- 3) uticaj koji će koncesija imati na koncentraciju vlasništva u određenom sektoru djelatnosti

Novi koncesionar preuzima prava i obaveze predhodnog koncesionara.

U koliko se radi korištenja koncesionog prava koristi nepokretnost koncesora, koncesionar je dužan jedan primjerak ugovora o koncesiji dostaviti nadležnom zemljišno knjižnom uredu radi uknjižbe tog tereta.

Član 32.

Pravno i fizičko lice koje obavlja privrednu djelatnost korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanja djelatnost od općeg interesa je dužno sklopiti koncesioni ugovor sa koncesorom.

Dužnost sklapanja ugovora iz stava 1. ovog člana odnosi se i na javna preduzeća.

Naknada za koncesije

Član 33.

Kada je predmet koncesije određeno prirodno bogatstvo ili dobro u općoj upotrebi, koje se nalazi u cijelosti ili pretežno na području jedne, odnosno kada se posljedice dodjele odnose pretežno na tu općinu, naknada za koncesiju se raspoređuje na općinu, kanton i Federaciju.

Raspodjela naknade za koncesiju iz stava 1. ovog člana vrši se na slijedeći način:

- 60% općini/ općinama ,
- 10% kantonu/kantonima,
- 30% Federaciji.

U ostalim slučajevima naknada za koncesiju se uplaćuje u korist Budžeta Federacije .

Sredstva dobijena od koncesione naknade se mogu trošiti samo za namjene koje će biti navedene u općem aktu o visini načinu i namjeni trošenja sredstava naknada za koncesije iz člana 22. ovog zakona.

Prestanak ugovora o koncesiji

Član 34.

Ugovor o koncesiji prestaje:

- (1) istekom ugovorenoga roka, u skladu sa ovim zakonom;
- (2) otvaranjem stečajnoga postupka nad koncesionarom;
- (3) prestankom postojanja predmeta koncesije i
- (4) raskidom ugovora o koncesiji.

Raskid ugovora o koncesiji

Član 35.

Ugovor o koncesiji može se raskinuti:

- (1) ako je koncesionar nesolventan ili ako bankrotira,
- (2) ako koncesionar, odnosno koncesor ne ispunjava svoje obaveze,
- (3) sporazumnim raskidom,
- (4) raskidom ugovora o koncesiji zbog javnog interesa

V KONCESIONAR

Pravni status koncesionara

Član 36.

Koncesionar je pravno lice osnovano ili registrovano u skladu sa zakonima Federacije ili fizičko lice koje obavlja registrovanu obrtničku djelatnost sa kojim koncesor zaključuje ugovor o koncesiji i koje ima prava i obaveze utvrđene ugovorom i ovim zakonom.

Prava koncesionara

Član 37.

Koncesionar ima pravo posjedovanja i korištenja sredstava i imovine koje mu koncesor stavlja na raspolaganje, u skladu sa ugovorom o koncesiji.

Obaveze koncesionara

Član 38.

Koncesionar ne može vršiti statusne promjene bez prethodnog odobrenja Komisije.

Koncesionar je dužan obavljati djelatnosti koja je utvrđena kao predmet koncesije u ugovoru o koncesiji i ne može je proširiti mimo obima utvrđenog ugovorom o koncesiji.

Koncesionar priprema standardne ugovore o pružanju usluga kojima se uređuje poslovni odnos koncesionara i korisnika usluga, a koje odobrava Komisija.

VI KAZNE NE ODREDBE

Kaznene odredbe

Član 39.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj koncesionar koji da lažne izjave radi osiguranja transfera udjela, dionica ili uvjerenja o dionicama ili na osnovu kojih Komisija izda ovlaštenja za transfer.

Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice koncesionara za radnje iz stava 1. ovog člana.

Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 1.000,00 KM kaznit će se za prekršaj lica iz st. 1. i 2. ovog člana ako:

- a) propuste ili odbiju da popune i vrate nepopunjena dokumenta na način propisan ovim zakonom;
- b) propuste ili odbiju da odgovore na pitanja koja se postavljaju u dokumentima;
- c) namjerno daju pogrešan odgovor na bilo koje pitanje;
- d) propuste da odgovore na pitanja kojima su mogli utvrditi činjenice za koje se vrši upit;
- e) na zahtjev Komisije odbiju da predoče Komisiji ili članu Komisije, ili osobi ovlaštenoj da vrši provjeru knjiga, dokumenata, računa, arhive ili zapisnika više koncesionara;
- f) propuste ili odbiju da obave neku dužnost koja im se povjeri, a za koju nije utvrđena kazna ili
- g) propuste ili odbiju da izvrše zahtjev ili nalog koji izda Komisija, ili presudu nadležnog suda.

U smislu stava 3. ovog člana radnja, propust ili greška bilo kojeg odgovornog lica, službenika, agenta ili drugog lica koje djeluje u ime ili je zaposleno kod nekog koncesionara i djeluje u okviru svoga posla i uputa, u svakom slučaju smatra se činom, propustom ili greškom toga koncesionara.

Član 40.

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 15.000,00 KM kaznit će se pravno lice ako obavlja djelatnost korištenjem prirodnog bogatstva ili dobra u općoj upotrebi ili obavlja djelatnosti od općeg interesa određenih ovim zakonom bez zaključenoga ugovora o koncesiji.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 3.000,00 KM.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 1500,00 KM.

VII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Nadležnost suda

Član 41.

Za rješavanje sporova nastalih u slučaju postupanja suprotno odredbama ovog zakona nadležan je Vrhovni sud Federacije.

Član 42.

Postojeće privredno društvo koje u obavljanju djelatnosti koristi prirodno bogatstvo ili dobro u općoj upotrebi ili obavlja djelatnosti od općeg interesa dužno je resornom ministarstvu podnijeti zahtjev za zaključenje koncesionog ugovora u roku od 30 dana.

Koncesor je dužan u roku od 90 dana riješiti postupak po zahtjevu koncesionara iz stava 1.

Ugovor iz stava 1. ovog člana zaključuje se bez provođenja postupka propisanoga ovim zakonom.

Na ugovor iz stava 1. ovog člana saglasnost daje Komisija.

Ako privredno društvo ne postupi u skladu sa stavom 1. ovog člana, koncesija se dodjeljuje po postupku propisanim ovim zakonom.“

Rok iz stava 1. ovog člana računa se od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Ako ugovor iz stava 1. ovog člana ne bude zaključen u propisanom roku nadležni inspekcijski organ rješenjem će zabraniti korištenje koncesije.

Član 43.

Privredno društvo koje u obavljanju svoje djelatnosti koristi prirodno bogatstvo, dobro u općoj upotrebi ili obavlja djelatnost od općeg interesa, može zaključiti ugovor o koncesiji u skladu sa članom 42. stav 1. ovog zakona bez provođenja postupka predviđenog ovim zakonom, pod sljedećim uvjetima:

- da je po zakonu koji se primjenjivao do donošenja ovog zakona proveden postupak dodjele koncesije i
- da po provedenom postupku dodjele koncesije iz alineje 1. ovog člana nije donesena odluka o dodjeli koncesije.

Član 44.

Postupci za dodjelu koncesije pokrenuti prije stupanja na snagu ovog zakona završit će se po odredbama Zakona o koncesijama („Službene novine F BiH“, br. 40/02 i 61/06).

Ugovor o koncesiji zaključen suprotno odredbama ovog zakona ništavan je.

Član 45.

U roku od šest (6) mjeseci, od dana stupanja na snagu ovog zakona, Komisija je dužna donijeti opće akte iz člana 22. ovog zakona.

Član 46.

Kantoni su dužni u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti zakon o koncesijama u skladu sa ovim zakonom, odnosno doneseni zakon uskladiti sa ovim zakonom.

Član 47.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o koncesijama ("Službene novine Federacije BiH", broj: 40/02 i 61/06).

Član 48.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O KONCESIJAMA

1. USTAVNI OSNOV:

Ustavni osnov za donošenje navedenog zakona sadržan je u odredbama člana III. 1. b) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, te članom III.2. i) i člana III.3. 3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je utvrđivanje gospodarske politike, uključujući planiranje i obnovu, u isključivoj nadležnosti Federacije, dok je korištenje prirodnih bogatstava u zajedničkoj nadležnosti federalnih i kantonalnih vlasti, u kojoj federalna vlast ima pravo utvrđivati i donositi zakone iz te oblasti.

2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U toku primjene Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, br : 40/02 i 61/06) ukazala se potreba za njegovim izmjenama i dopunama zbog nefunkcionalnosti izostavljenih ingerencija Federacije BiH koje ima po Ustavu Federacije BiH (npr. utvrđivanje energetske politike) i pojave novih predmeta koncesija (brza cesta), kao i neodrživosti rješenja „samoinicijativne ponude“, neusklađenosti sa nizom direktiva EU iz ove oblasti, a posebno zbog nemogućnosti primjene člana 37. Zakona o koncesijama (legalizacija sadašnjih korisnika prirodnih bogatstva i dobara u općoj upotrebi). Tako je pokrenuta procedura njegovih izmjena i dopuna. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama je prošao cijelu proceduru od prednacrtu do prijedloga , od 2008.god. do 2009.god. Tekst Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama sačinila je radna grupa, imenovana od strane Vlade Federacije BiH od predstavnika resornih federalnih ministarstava. U tom postupku su cijenjene primjedbe i sugestije kantonalnih vlada i kantonalnih komisija za koncesije. O Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama vođena je i javna rasprava organizovana od strane Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Ovakav Nacrt je usvojen na oba doma Parlamenta Federacije BiH.

Nakon toga je imenovana ponovo radna grupa koja je izradila tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama , koji je Vlada Federacije utvrdila kao Prijedlog zakona

Vlada Federacije BiH je na 145. sjednici održanoj 01.06.2010.god., uzimajući u obzir primjedbe i sugestije na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, te činjenicu da se mijenja više od 50% odredaba sadašnjeg zakona, a na prijedlog Ureda Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, se opredjelila na izradu Zakona o Koncesijama i isti uputi u proceduru donošenja po hitnom postupku.

Razlozi donošenja Zakona o koncesijama po hitnom postupku su slijedeći:

- Donošenje ovog zakona u redovnoj proceduri izazvalo bi **štetne posljedice za Federaciju BiH**, jer bez istog se ne može primjeniti član 37 Zakona o koncesijama (legalizacija postojećih korisnika prirodnih bogatstva i dr. bez koncesije), pa samim tim dolazi do **gubljenja velikih finansijskih sredstava u Budžetu Federacije BiH.**
- Bez hitnog donošenja ovog zakona **ne mogu se realizovati značajni projekti** ,kao što je slučaj brze ceste „Lašva –Donji Vakuf“, regionalni vodovod Plava voda
- Obzirom da su u Nacrt Zakona o koncesijama osim dosadašnjih odredaba Zakona o koncesijama, unesene sve odredbe iz Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama, **koji je prošao svu proceduru od nacrta, preko javne rasprave , do ulaganja amandmana od strane poslanika oba doma Parlament Federacije BiH**, nije potrebno ponovo provoditi istu proceduru .

3. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Obrazloženje člana 1.

Odredbama člana 1. Prijedloga data je mogućnost da koncesionar može biti osim pravnog i fizičko lice. Fizička i pravna lica u smislu Zakona o obrtu („Službene novine Federacije BiH“, broj : 52/02, 29/03, 11/05) i Zakona o privrednim društvima („Službene novine Federacije BiH“, broj : 23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03, 68/05) mogu se baviti istom privrednom djelatnošću,te je opravdano predvidjeti mogućnost dodjeljivanja koncesija i fizičkim licima koja imaju registrovan obrt.

Obrazloženje čl. 3. i 6

U članu 3. Prijedloga u odnosu na važeći zakon preciznije su određeni predmeti koncesija i određeni pojmovi su usaglašeni sa terminima korištenim u materijalnim propisima.tako su kao predmeti koncesija predviđene brze ceste , koje su kao takve određene Zakonom o cestama .

U odnosu na dosadašnji zakon, u članu 6. su prošireni predmeti koncesija čija dodjela je u nadležnosti Vlade Federacije BiH, jer su ingerencije Federacije šire nego što je to postavljeno u sadašnjem zakonu.

Izgradnja i/ili korištenje energetske objekata instalisane snage veće od 1 MW je predložena jer je, na osnovu člana 1. Poglavlja III, Ustava Federacije BiH „utvrđivanje energetske politike, uključujući i raspodjelu između kantona,,“, u nadležnosti Federacije.

Obrazloženje člana 7.

U članu 7. Prijedloga određen je status Komisije , jer u sadašnjem zakonu to nije učinjeno. Određeno je da je Komisija ne nezavisno regulatorno tijelo već da to tijelo ima svojstvo pravnog lica.

Obrazloženje člana 22.

U članu 22. Prijedloga predloženi su opći akti koje donosi Komisija . Jedan od značajnijih novina je da Komisija donosi akt o zajedničkom registru dodijeljenih koncesija u federaciji BiH. tako će se na jednom mjestu nalaziti svi podaci o dodijeljenim koncesijama i od strane kantonalnih i Federalne Vlade.

Registar koncesija dodijeljenih u Federaciji BiH koji bi predstavljao jedinstvenu elektroničku evidenciju ugovora o svim koncesijama ugovorenim u Federaciji BiH. Općim aktom bi se regulisalo formiranje registra, način prikupljanja, evidentiranja i čuvanja podataka, način upravljanja bazom podataka, dostupnost podacima i druga pitanja.

Osim navedenog predlaže se i donošenje općeg akta o visini,načinu i namjeni korištenja naknade za koncesije iz člana 32. stav 1. tačka 21. i člana 33. stav 4. Prijedloga.

Obrazloženje člana 24.

Predloženom dopunom tačno je naznačeno ko je taj da vrši upravni i inspekcijski nadzor nad provođenjem Zakona o koncesijama Ove odredbe su usaglašene sa Federalnom upravom za inspekcijske poslove. U vezi sa potrebom određivanja ko je taj koji izdaje prekršajni nalog , odnosno podnosi prekršajnu prijavu, bilo je više ideja. Prema odredbi člana 3. Zakonu o prekršajima Federacije BiH, Komisija za koncesije obzirom da je regulatorno tijelo ne može biti ovlašten organ da postupa po odredbama tog zakona. Kao ovlašten organ u smislu navedene odredbe na raspolaganju su bili resorno ministarstvo i inspektori Federalne uprava za inspekcijske poslove. Obzirom da je resorno ministarstvo potpisnik ugovora o koncesiji to nebi bilo zgodno njega

ovlastiti za postupanje u vezi izdavanja prekršajnog naloga i podnošenja prekršajna e prijave. Obzirom na navedeno predloženi su nadležni inspektori Federalne uprave za inspekcijske poslove.

Samoinicijativna ponuda

U Prijedlogu Zakona, u odnosu na dosadašnji član 28. Zakona, nije predviđena dodjela koncesije na osnovu samoinicijativne ponude.

Obrazloženje člana 32.

Odredba člana 32. Prijedloga proizišle su na osnovu prijedloga poslanika Doma naroda Parlamenta Federacije BiH iznesenog u proceduri usvajanja Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama.

Obrazloženje člana 33.

U članu 33. Prijedloga propisane su koncesione naknade u slučaju kada se predmet koncesije nalazi na području jedne općine, odnosno kada se posljedice dodjele odnose pretežno na tu općinu, na način da je najveći dio sredstava pripadne lokalnim zajednicama, zatim Federaciji, a najmanji dio kantonu. Također navedenom odredbom propisano je da se sredstva dobijena od naknade za koncesije mogu trošiti samo za namjene navedene u općem aktu. Ovakvim prijedlogom je u potpunosti prihvaćen prijedlog delegata Doma naroda Parlamenta F BiH i Saveza općina i gradova F BiH.

Obrazloženje člana 40.

Članom 40. Prijedloga predviđen je prekršaj za korištenje prirodnog bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili za obavljanje djelatnosti od općeg interesa bez ugovora o koncesiji. Potreba za ovakvom odredbom je uvođenje reda u korištenje prirodnih bogatstava, a i odredbe predloženog člana 33. Nacrta.

Obrazloženje člana 42.

Odredbom člana 42. Prijedloga daje se mogućnost da privredna društva koja već koriste prirodna bogatstva, dobra u općoj upotrebi i obavljaju djelatnost od općeg interesa (u većini slučaja se radi o javnim preduzećima) mogu bez provođenja procedure sklopiti ugovor o koncesiji.

Ovakva mogućnost je postojala u važećem zakonu, ali je rok za to istekao tri mjeseca nakon objavljivanja Zakona i sklapanje ugovora bez posebne procedure dodijele koncesije nije iskoristilo niti jedno privredno društvo.

Odredbom ovog člana privredna društva će imati obavezu da u koliko žele i dalje koristiti prirodna bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili obavljati djelatnost od općeg interesa, podnesu zahtjev za zaključenje ugovora o koncesiji.

Primjenom navedene odredbe proveda bi se legalizacija korištenja prirodnog bogatstva, dobra i općoj upotrebi ili davanje usluga od općeg interesa.

Obrazloženje člana 44.

Ukoliko se prihvati rješenje da se samoinicijativna ponuda ukida kao jedan od načina dodjele koncesije, a obzirom da su pred nadležnim ministarstvima započeti postupci dodjele koncesija po samoinicijativnim ponudama, neophodno je jednom odredbom odrediti budućnost tih postupaka.

Obzirom da su u tim postupcima uložena finansijska sredstva i vrijeme za pojedine faze postupka kako budućeg koncesionara tako i koncesora, prijedlog je da se isti završe po odredbama Zakona o koncesijama koji je sada na snazi.

4. IZVOR FINANCIRANJA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine

5. IZJAŠNJENJA NA PRIBAVLJENA MIŠLJENJA

IZJAŠNJENJE NA MIŠLJENJE UREDA VLADE FEDERACIJE BIH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLAĐENOST SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Mišljenje Ureda je dato aktom broj : 04-07-2/4-23-312/10 od 01.04.2010.g. Primjedbe iznesene u Mišljenju su prihvaćene i ugrađene su u ovaj tekst

IZJAŠNJENJE NA MIŠLJENJE FEDERALNOG MINISTARSTVA PRAVDE

Federalno ministarstvo pravde dalo je mišljenje aktom broj:03-02-1-1267/10 od 02.04.2010.god. da nema primjedbi na tekst Nacrta.

Napomena

Mišljenja koja su dostavljena od strane Ureda i Ministarstva data su na tekst Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama za koji je Vlada Federacije BiH odlučila da da u proceduru kao Zakon o koncesijama.