

Na temelju članka 61. stavak 2. Zakona o upravi Federacije BiH («Službene novine Federacije BiH», broj: 28/97) i članka 23. i 25. Zakona o kantonalnoj upravi («Službene novine TPK», broj: 1/99), ministar Ministarstva pravosuđa i uprave, podnosi

## **IZVJEŠTAJ O RADU**

### **MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE ZA PERIOD 01.01. - 30.11.2005. GODINE**

#### **I - UNUTARNJE USTROJSTVO I DJELOKRUG RADA**

Ministarstvo je ustrojeno na temelju Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona («Službene novine TK», broj: 17/00, 3/01 i 12/03).

U prvom tromjesječju 2005. godine unutarnje ustrojstvo, upravljanje, broj službenika i namještenika bio je bitno drugačiji, u skladu sa tada važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravosuđa i uprave, broj: 06/1-34-4226/01 od 23.04.2001. godine i broj: 06/1-34-6793/03 od 27.05.2003. godine.

Međutim, donošenje Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, nametnulo je obavezu usaglašavanja općeg akta o unutrašnjoj organizaciji u svimorganima državne službe, pa je iz tog razloga, a sukladno Općim smjernicama Vlade Kantona za vođenje kadrovske politike u kantonalnim organima državne službe, donesen novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravosuđa i uprave, broj: 06/1-34-3980/05 od 21.03.2005. godine, kojim je iz osnova izmijenjeno unutrašnje ustrojstvo i rukovođenje u ovom Ministarstvu, poslovi koji se obavljaju u okviru pojedinih radnih mjesta, te je ispoštovan opredijeljeni stav Vlade Kantona, u pogledu smanjenja broja izvršilaca.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva ustrojene su dvije osnovne organizacione jedinice i to:

- Odjeljenje za pravosuđe i upravu i
- Odjeljenje pravnih, finansijsko-računovodstvenih i općih poslova.

Rukovodna mjesta u Ministarstvu su: sekretar-tajnik ministarstva, pomoćnik ministra za pravosuđe i upravu i pomoćnik ministra pravnih, finansijsko-računovodstvenih i općih poslova.

Struktura zaposlenih: VSS – 6, VŠS - 2, SSS – 8, NK – 2.

Ukupno zaposlenih 18, od čega 17 na neodređeno i jedan na određeno vrijeme.

Nacionalna pripadnost: Bošnjaka 12, Hrvata 4 i Srba 2.

Pol: ženskih 14, muških 4

Starosna struktura: do 30 godina 1, od 30-40 godina 4, od 40-50 godina 5, preko 50 godina 8.

Bruto iznos plaća za period 01.01.2005. godine do 31.10.2005. godine je 206.016,08 KM.

U odnosu na broj zaposlenih sa stanjem na dan 31.12.2004. godine broj zaposlenih smanjen je za 3.

U skladu sa zakonom utvrđenim nadležnostima Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, izvršila je reviziju radnih mjesta državnih službenika Ministarstva pravosuđa i uprave i o tome sačinila Zapisnik pod brojem: 05-34-1579/05 dana 21.10.2005. godine. Prema ovom Zapisniku nije utvrđeno da je bilo nepravilnosti u načinu popune i broju radnih mjesta službenika, koji su uposleni u ovom Ministarstvu.

## II PLANIRANI I OSTVARENI POSLOVI

### 1. NORMATIVNA DJELATNOST

#### A) PLANIRANO

Prema Programu rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2005. godinu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 14/04), u dijelu koji se odnosi na normativnu djelatnost, Ministarstvo pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona je bilo zaduženo da kao obrađivač pripremi šest zakona i to:

- Zakon o imovini Kantona;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih administrativnih taksi;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima i
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija.

#### B) OSTVARENJE

U prvoj polovini 2005. godine, pripremljen je **Zakon o imovini Kantona** i Skupština Kantona je isti prihvatila u formi Nacrta, te je nakon provedene javna rasprava.

**Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona** pripremala je radna grupa Vlade Tuzlanskog kantona, na čelu sa predstavnikom ovog Ministarstva, te je taj Zakon Vlada utvrdila u formi prijedloga i isti je upućen na dalju skupštinsku proceduru.

Programske aktivnosti u pogledu pripremanja teksta **izmjena i dopuna kantonalnog Zakona o lokalnoj samoupravi** nije bilo moguće realizovati, jer još uvijek nisu okončane aktivnosti koje se, već duže vremena, vode na federalnom nivou u cilju donošenja Zakona o principima lokalne samouprave.

Naime, polovinom 2005. godine, je nakon prihvatanja Nacrta Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, obavljena javna rasprava po istom, ali taj Zakon još uvijek nije donesen.

Kako još uvijek nije sasvim sigurno da li će se federalnim zakonom utvrditi samo principi lokalne samouprave ili lokalna samouprava u cjelini, nisu se stekli uvjeti da se može opredijeliti da li će uopće i koja pitanja u oblasti lokalne samouprave biti regulisana kantonalnim zakonodavstvom.

Prilikom utvrđivanja programskog zadatka u pogledu pripreme Zakona o izmjenama i dopunama **Zakona o kantonalnim administrativnim taksama i Tarifi kantonalnih**

**administrativnih taksi**, opredjeljujuće je bilo to što se očekivalo da će biti ispunjeni preduvjeti za implementaciju odredaba Zakona o notarima.

Kako još uvijek nisu ostvarene te pretpostavke iz tog razloga nije bilo nužno mijenjati Zakon o kantonalnim administrativnim taksama, niti Tarifu kantonalnih administrativnih taksi. Stoga je zatraženo od kantonalnih organa uprave da se izjasne da li ovaj Zakon treba mijenjati ili dopunjavati, naročito u dijelu kojim se utvrđuju kantonalne administrativne takse za određene podneske i radnje, ali kako nije bilo značajnijih prijedloga nije bilo razloga za preduzimanje normativnih aktivnosti u tom pogledu.

Takođe, zbog reforme u oblasti prekršaja, koja je u toku, nije prpremljen **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju sankcija**.

Naime, nakon utvrđivanja Nacrta Zakona o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine, na 21. sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, održanoj 28.09.2005. godine, obavljena je javna rasprava po istom i očekuje se donošenje tog Zakona. Pomenutim Nacrtom Zakona, u konačnom je opredijeljena radikalna promjena u pogledu stvarne nadležnosti za rješavanje o prekršajima, jer je utvrđena nadležnost suda, zbog čega se predviđa ukidanje sudova za prekršaje.

Zbog toga, kao i iz razloga što će federalnim Zakonom biti u cijelosti regulisana sva pitanja u oblasti prekršaja, izvjesnije je da će nakon donošenja tog Zakona, važeći kantonalni Zakon o prekršajima trebati staviti van snage, nego da će biti potrebe za izmjenama istog.

Pored programskih aktivnosti ovog Ministarstva, ukazala se potreba za pripremanjem i donošenjem još tri kantonalna zakona, zbog donošenja određenih federalnih zakona u završnom dijelu reforme pravosudnog sistema i u sklopu reforme uprave, koja je u toku.

Tako je, nakon donošenja Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 38/05), kojim je u potpunosti regulisana organizacija, nadležnost, finansiranje, pravosudna uprava i druga pitanja od značaja za organizaciju i funkcionisanje općinskih sudova, kantonalnih sudova i Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, pripremljen prijedlog **Zakona o stavljanju van snage Zakona o sudovima**, koji je Skupština Kantona prihvatila na sjednici od 24.11.2005. godine.

Na istoj sjednici je razmatran i usvojen prijedlog **Zakon o stavljanju van snage Zakona o kantonalnoj upravi**, jer je Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05), u potpunosti je regulisana organizacija i način funkcioniranja organa državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine. Tim Zakonom je regulisan položaj, uloga, ustrojstvo, ovlaštenja i obaveze u obavljanju upravnih, stručnih i drugih poslova, međusobni odnosi organa uprave i odnos organa uprave prema građanima, organima izvršne i zakonodavne vlasti, ombudsmenima, privrednim društvima i drugim pravnim licima, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad organa državne uprave na svim nivoima vlasti u Federaciji.

Takođe, pripremljen je i Vladi kantona dostavljen na razmatranje prijedlog **Zakona o prestanku važenja Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa**

**uprave Tuzlanskog kantona**, jer su donesena dva federalna zakona, koja regulišu pitanja koja su bila regulisana tim zakonom.

Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, u potpunosti je regulisan radno-pravni status državnih službenika, a Zakonom o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, u potpunosti je regulisan radno-pravni status namještenika u organima državne službe, i to svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Oba navedena federalna zakona sadrže odredbe o obavezi usklađivanja, odnosno prestanku važenja dosadašnjih propisa o radnim odnosima službenika i namještenika u organima uprave, te ne ostavljaju mogućnost da se kantonalnim zakonima ta pitanja regulišu na drugačiji način, pa je iz tog razloga pripremljen prijedlog, kojim se navedeni kantonalni Zakon stavlja van snage.

### **III - ODJELJENJE ZA PRAVOSUĐE I UPRAVU**

Pored navedenih aktivnosti koje su vođene u cilju realizacije programskih i ostalih zadataka na normativnom planu, u ovom Odjeljenju su obavljani ostali poslovi iz oblasti pravosuđa i uprave, koji spadaju u nadležnost ovog Ministarstva.

#### **1. OBLAST PRAVOSUĐA**

U toku 2005. godine, nastavljene su aktivnosti na okončanju reforme pravosudnih organa, u pogledu osiguravanja prostornih, kadrovskih i materijalno-tehničkih pretpostavki za nesmetano funkcionisanje Kantonalnog i općinskih sudova i Kantonalnog tužilaštva.

Kroz kontinuirano praćenje obavljanja sudske uprave, preduzimanja potrebnih mjera i davanje prijedloga za rješavanje nastalih problema, u potpunosti je ostvarena suradnja sa predsjednicima sudova, kao i sa glavnim kantonalnim tužiteljem, te su uz zajedničko nastojanje, uspješno razrješavana sva pitanja, koja su se pojavila kao problematična u radu pravosudnih organa, a koja spadaju u domen ovog Ministarstva. Na osnovu statistički podataka o radu sudova, koji se redovno periodično prikupljaju, uspostavljena je baza podataka značajnih za praćenje rada i funkcionisanje tih organa, što uglavnom predstavlja i osnovno polazište za opredjeljivanje aktivnosti u cilju osiguravanja materijalnih uvjeta za rad pravosudnih organa.

U izvršavanju ovih poslova, ostvarena je potpuna suradnja sa Visokim sudskim i tužiteljskim vijećem BiH, koje je redovno izvještavano o preduzetim aktivnostima od značaja za rad pravosudnih organa.

Pored toga ostvarena je saradnje i sa Federalnim ministarstvom pravde, a intenzivirana je i saradnja ovog Ministarstva sa resornim ministarstvima iz drugih kantona. U okviru ove saradnje upoređivana su iskustva stečena u ostvarivanju funkcije ovih ministarstava i rezultati ostvareni u implementaciji propisa iz oblasti pravosuđa i provođenja reforme pravosuđa.

Tokom izvještajnog perioda ovom Ministarstvu su upućivane predstavke na rad sudova, koje su se uglavnom odnosile na nezadovoljstvo stranaka odlukama suda i na dužinu trajanja postupka, odnosno izrade sudske odluke.

Nakon provedenog postupka preispitivanja osnovanosti zaprimljenih predstavki, podnosioci su obaviješteni o utvrđenom stanju i preduzetim mjerama ili im je u slučaju kada ovo Ministarstvo nije bilo nadležno za postupanje, ukazivano na dalje mogućnosti ostvarivanja ili zaštite njihovih prava.

Do stupanja na snagu Zakona o sudovima u F BiH, tj. do 12.07.2005. godine, ovo Ministarstvo je primilo 8 predstavi na rad sudija, po kojim je blagovremeno postupljeno. Nakon tog datuma, predstave, koje su dostavljene ovom, morale su po navedenom Zakonu, biti bez odlaganja prosljeđene VSTV BiH, koje je nadležno da preispituje njihovu osnovanost, pa je sukladno tome i postupano.

Potrebno je naglasiti činjenicu da se značajan broj stranaka, neznajući za tu novinu, i dalje obraća ovom Ministarstvu, tražeći i insistirajući da im se pomogne u rješavanju različitih problema, u čemu im se udovoljava onoliko koliko je to moguće, uz puno poštivanje principa nezavisnosti sudske vlasti, kao i utvrđene nadležnosti drugih organa.

Prema Kantonalnom i općinskim sudovima za prekršaje izvršavani su poslovi u punoj mjeri, obzirom da ovo Ministarstvo prema tim organima, sve do okončanja započete reforme u oblasti prekršaja, ima nadležnosti utvrđene kantonalnim Zakonom o prekršajima.

Uz kontinuirano praćenje rada tih organa, analizirana je njihova kadrovska osposobljenost, te je po potrebi, a u skladu sa zakonskim mogućnostima, nakon izvršene procjene najoptimalnijeg angažmana, vršeno upućivanje na rad sudija za prekršaje iz jednog u drugi sud za prekršaje.

Zbog razrješenja predsjednika Kantonalnog suda za prekršaje u Tuzli, koji je imenovan na drugu dužnost, provedena je procedura za imenovanje novog predsjednika tog Suda, tako da se to nije značajnije odrazilo na redovno funkcionisanje tog Suda.

U ovom izvještajnom periodu sudovima za prekršaje su, na njihovo traženje ili nakon uočavanja nepravilnosti u njihovom radu od strane ovog Ministarstva, ukazivano na iste, te davana uputstva i mišljenja u pogledu pitanja značajnih za njihov rad. Posebna pažnja je posvećivana preispitivanju razloga zbog kojih je dolazilo do zastare u vođenju prekršajnog postupka, kao i problemima koji su se pojavljivali u izvršavanju prekršajnih sankcija.

S obzirom da je u toku provođenje reforme sudova za prekršaje u Bosni i Hercegovini, ovo Ministarstvo se aktivno uključilo u reformu, ostvarivši intenzivnu saradnju sa Visokim sudskim i tužiteljskim vijećem i Federalnim ministarstvom pravde.

U okviru saradnje sa Kantonalnim pravobranilaštvom, davana su izjašnjenja u pogledu osnovanosti tužbi podnesenih protiv organa iz djelokruga rada ovog Ministarstva, kao i potrebe ulaganja pravnih lijekova protiv donesenih sudskih odluka, te dostavljana dokumentacija potrebna za efikasan rad pravobranilaštva.

Tokom 2005. godine za razliku od ranije godine, znatno više je bilo postupaka pokrenutih od strane zaposlenika i to uglavnom u pravosudnim organima, zbog potraživanja po osnovu radnog odnosa, dok je manje bilo postupaka koji su pokrenuti iz drugih razloga, čemu je najviše doprinijelo izmirivanje obaveza po starim dugovanjima budžetskih korisnika za koje je resorno nadležno ovo Ministarstvo.

## **2. OBLAST UPRAVE**

Tokom izvještajnog perioda je praćeno stanje i razmatrana su brojna pitanja iz oblasti uprave i lokalne samouprave, te su obavljani različiti poslovi u vezi s tim.

Kontinuirano je praćeno funkcionisanje sistema kantonalne uprave, naroćito u pogledu analiziranja stanja ostvarivanja prava i izvršavanja obaveza građana i pravnih osoba u upravnom rješavanju iz nadležnosti kantonalnih organa uprave.

UvaŹavajući izgrađeno stanovište da prava stranaka u upravnim postupcima nesumnjivo spadaju u domen “građanskih prava i obaveza”, predviđenih Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, što prema zauzetom stavu Ombudsmena za Bosnu i Hercegovinu, mora zadovoljiti standarde pravićne i javne rasprave u razumnom roku iz člana 6. stav 1. navedene Konvencije, polovinom 2005. godine, izrađena je Informacija o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u organima uprave Tuzlanskog kantona u 2004. godini, koju je razmatrala i usvojila Vlada Kantona.

Prije pristupanja izradi pomenute Informacije, kantonalni ministar pravosuđa i uprave je, postupajući sukladno svojim zakonskim ovlastima, donio Uputstvo o naćinu iskazivanja podataka u godišnjim izvještajima o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku, koje ima karakter i snagu provedebenog propisa. Time je organima uprave stvorena obaveza da u godišnjim izvještajima iskazuju podatke na jednoobrazan i sveobuhvatan naćin, što je bitna pretpostavka za kvalitetniju analizu i unapređenje stanja u upravnom rješavanju, primjenom komparativne metode, a na osnovu dugoroćnijeg praćenja rada tih organa.

Shodno Poslovníku o radu Vlade Kantona, razmatrani su propisi, koje pripremali drugi kantonalni organi, u okviru svojih nadležnosti, te su data mišljenja o istim u dijelu kaznenih odredaba, pri ćemu se vodilo raćuna o ujednaćavanju kaznene politike na kantonalnom nivou, kao i odredaba koje se tiću organizacije kantonalne uprave.

Donošenjem Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH i provedbenih propisa za provođenje tog Zakona, stvorena je obaveza usaglašavanja općih akata o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe na svim nivoima vlasti u F BiH. Iz tog razloga su skoro svi kantonalni organi pripremili nove pravilnike o unutrašnjoj organizaciji, te je prije davanja suglasnosti od strane Vlade, ovo Ministarstvo dalo mišljenje o usaglašenosti tih pravilnika sa pozitivnim propisima kojima su regulisana pitanja obuhvaćena istim.

U izvršavanju ostalih poslova iz funkcionalne nadležnosti ovog Ministarstva u oblasti uprave, ostvarena je intenzivna saradnja sa drugim nadležnim federalnim i kantonalnim organima, kao i sa relevantnim međunarodnim i domaćim organizacijama.

U vezi sa tim, potrebno je istaći da je nastavljena suradnja sa OSCE-om, na realizaciji Projekta Kantonalne administracije, te je sa Jedinicom reforme javne uprave, koja je formirana pri OSCE-u, nastavljen proces reforme javne uprave, sa akcentom na javnom finansiranju i upravljanju ljudskim resursima.

Odgovoreno je na niz upita, dostavljenih ovom Ministarstvu, a koji su se odnosili na tumaćenje i primjenu odredaba propisa kojima su regulisana određena pitanja u oblasti uprave i lokalne samouprave, koja su uglavnom bila vezana za definisanje radno-pravnog statusa ili ostvarivanje prava iz radnog odnosa u organima državne službe i drugim organima na koje se shodno primjenjuju ti propisi.

Tokom izvještajnog perioda, vođen je upravni postupak i rješavano je o upravnim stvarima iz nadležnosti ovog Ministarstva i to za upis u registar udruženja i

evidentiranje promjena upisanih podataka u tom Registru, za odobravanje izrade pečata, za odobravanje polaganja stručnog ispita i oslobađanje od obaveze polaganja tog ispita i rješavanje drugih upravnih stvari iz djelokruga rada ovog Odjeljenja.

U izvještajnom periodu je bilo ukupno u radu 174 predmeta registracije udruženja, u kojima je postupak pokrenut po zahtjevu udruženja, od čega se 74 odnosilo na registraciju novoosnovanih udruženja, dok su ostalo bili zahtjevi za vršenje promjena upisanih podataka u registru već ranije osnovanih udruženja. Skoro u svim tim predmetima je proveden upravni postupak, te je u zakonskom roku riješeno po zahtjevima, koji su bili uredni i uz koji je priložena sva potrebna dokumentacija. Međutim u 9 predmeta registracije i 19 predmeta upisa promjena u registar nije moguće provesti i okončati postupak jer su konstatovane greške ili nedostaci u dokumentaciji koju su obavezni priložiti, pa je podnosiocima tih zahtjeva naloženo da otklone nedostatke.

Prema podnesenim zahtjevima za registraciju udruženja, evidentno je da je došlo do promjene u pogledu djelatnosti za koju se osnivaju udruženja.

Tako su ranije preovladavala udruženja, koja su osnivana u cilju organizovanog djelovanja članstva na ostvarivanju određenih zajedničkih prava i interesa (kao što su udruženja boraca i invalida, penzionera, te razna udruženja za rješavanje i zaštitu socijalnih i zdravstvenih potreba ljudi), dok je u ovom izvještajnom periodu uočen porast udruženja, koja se deklariraju kao nevladine organizacije i svoje aktivnosti općenito upravljaju u cilju zalaganja za poštovanje ljudskih prava i sloboda, za ravnopravnost po raznim osnovama, za zaštitu okoline i sl.

Pored navedenog, rješavano je i o drugim upravnim stvarima iz nadležnosti ovog Ministarstva.

U izvještajnom periodu primani su i u zakonskom roku rješavani zahtjevi za odobravanje izrade pečata organima i ustanovama, koji imaju pravo na pečat Tuzlanskog kantona. Svi organi i institucije, koji po zakonu imaju pravo na pečat Kantona su, nakon izvršenih izmjena Zakona o pečatu Tuzlanskog kantona u pogledu sadržaja tog pečata, bili obavezni podnijeti zahtjeve za izradu novih pečata. Zbog toga je došlo do značajnog povećanja broja ovih zahtjeva u odnosu na prethodnu godinu. Podneseno je ukupno 170 zahtjeva, od čega je bilo 85 zahtjeva za odobravanje izrade pečata, a ostalo za uništavanje pečata koji su nakon predaje na upotrebu novih pečata, predati ovom Ministarstvu radi uništavanja.

Tokom izvještajnog perioda je rješavano i o zahtjevima za odobravanje polaganja stručnog ispita za službenike sa srednjom stručnom spremom ili za oslobađanje od obaveze polaganja tog ispita. Posmatrano u odnosu na ranije godine, broj ovih zahtjeva ima tendenciju smanjenja, što je i sasvim razumljivo, jer je sve manje onih koji su bili primljeni u radni odnos, a da nisu ispunjavali uvjet u pogledu stručnog upravnog ispita za obavljanje poslova osnovne djelatnosti u organima uprave. U tom periodu, primljeno je i riješeno ukupno 95 zahtjeva. Obzirom da je bilo dosta kandidata, kojima je odobreno polaganje ispita prethodne godine, a koji taj ispit nisu ranije polagali, tokom izvještajnog perioda je u dvanaest ispitnih termina, obavljeno polaganje ispita za 148 kandidata.

Ovdje je značajno napomenuti da je u normativnom smislu reforma uprave započeta donošenjem novih zakona na federalnom nivou i to Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, a zatim i Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji BiH, kojima je iz osnova izmijenjena klasifikacija poslova u organima

državne službe, kao i uvjeti za obavljanje tih poslova, ali da to nije bitno uticalo na nadležnost ovog Ministarstva u pogledu rješavanja o zahtjevima za polaganje ili oslobađanje od obaveze polaganja stručnog ispita za službenike, odnosno namještenike u tim organima, sa srednjom stručnom spremom.

Polovinom izvještajnog perioda, razriješeno je i pitanje postavljenja kantonalnog upravnog inspektora, tako što je nakon donošenja novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji ovog Ministarstva, izvršeno postavljenje na tu poziciju iz reda postojećih državnih službenika, obzirom da su ranija nastojanja da se ovo radno mjesto popuni putem konkursa, bila bezuspješna.

Od početka rada, kantonalni upravni inspektor je razmatrao 15 pritužbi, prijava i zahtjeva za intervenciju, koji su dostavljeni u pismenom obliku, ali je daleko veći broj onih koji su se obraćali usmeno, žaleći se uglavnom na rad općinskih službi za upravu općine Tuzla, ali i drugih općina Kladanj, Gračanica, Lukavac i dr., a bilo je i pritužbi na rad kantonalnih ministarstava.

Razlozi za podnošenje pritužbi i prijava su uglavnom nepoštivanje zakonskih rokova za rješavanje upravnih stvari u upravnom postupku, neizvršavanje pravosnažnih i izvršnih upravnih akata, a kada je riječ o kantonalnim ministarstvima, razlog je uglavnom taj što nije u zakonskom roku riješeno po žalbi izjavljenoj na prvostepeni upravni akt.

U svakom pojedinačnom slučaju, upravni inspektor je, postupajući sukladno svojim zakonskim ovlaštenjima, preispitao osnovanost navoda, te je ovisno o utvrđenom činjeničnom stanju, nalagao odgovarajuće mjere, o čemu su podnosioci pritužbi i prijava, pismeno obaviješteni.

#### **IV - ODJELJENJE PRAVNIH, FINANSIJSKO-RAČUNOVODSTVENIH I OPĆIH POSLOVA**

U toku izvještajnog perioda u Odjeljenju pravnih, finansijsko računovodstvenih i općih poslova obavljani su normativno-pravni, studijsko analitički i pomoćni poslovi. O svim aktivnostima poduzetim u odjeljenju korisnici su blagovremeno i uredno izvještavani. Ovo podrazumijeva interno i eksterno izvještavanje. Interno izvještavanje je vršeno u cilju upoznavanja uposlenika Ministarstva o svim aktivnostima poduzetim u Odjeljenju, a naročito o poslovima planiranja, finansijsko-računovodstvenim poslovima, radno-pravnim poslovima i saradnji sa drugim institucijama

Eksterno izvještavanje je vršeno u cilju izvještavanja Skupštine i Vlade Kantona, budžetskih korisnika, stranaka, Visokog sudačkog i tužiteljskog vijeća, priopćenja za javnost o značajnim aktivnostima Ministarstva itd.

U izvještajnom periodu u ovom Odjeljenju su izvršeni slijedeći poslovi:

- usvojen je Elaborat o izvršenom popisu imovine, obaveza i potraživanja potrošačkih jedinica u nadležnosti Ministarstva pravosuđa i uprave, sa stanjem na dan 31.12.2004. godine;
- doneseni su podzakonski akti koji regulišu problematiku nabavki roba, vršenje usluga i ustupanje radova za 2005. godinu;
- imenovana je komisija za otvaranje i ocjenu ponuda;
- donesen je pravilnik o javnim nabavkama i plan javnih nabavki;
- provedena je procedura javnih nabavki i zaključeni ugovori sa najpovoljnijim dobavljačima.



Pripremljen je Prijedlog kapitalnih ulaganja u 2005. godini za budžetske korisnike iz resorne nadležnosti Ministarstva pravosuđa i uprave, koji je Vlada prihvatila, te je istim odobreno 252.000,00 KM na ime kapitalnih ulaganja za pravosudne organe i Kantonalno pravobranilaštvo.

Pripremljen je i donesen Pravilnik o mjerilima za korištenje vlastitih prihoda ovog Ministarstva u 2005. godini.

Na osnovu prikupljenih podataka izrađena je Strategija izmirenja duga prema Federalnom ministarstvu pravde Sarajevo, u iznosu od 2.409.213,04 KM, po osnovu troškova izvršenja kazni zatvora izrečenih u prekršajnom postupku i mjera pritvora, te je 26.10.2005. godine Vlada Kantona dala saglasnost na tekst Protokola o izmirenju duga na iznos od 1.827.753,00 KM.

U skladu sa utvrđenim djelokrugom rada Odjeljenja kontinuirano je vršena kontrola finansijske dokumentacije, praćenje svih finansijskih transakcija i realizacije ugovorenih obaveza budžetskih korisnika iz resorne nadležnosti ovog Ministarstva, koji su prije svega, obavješteni o visini odobrenih sredstava Budžetom za 2005. godinu, koji je usvojila Skupština Tuzlanskog kantona 29.12.2004. godine.

Donesen je Pravilnik o kolanju finansijske dokumentacije između Ministarstva pravosuđa i uprave i budžetskih korisnika za koje ovo Ministarstvo vodi računovodstvo.

Mjesečnim praćenjem realizacije budžeta i izradom kumulativnih izvještaja o izvršenju budžeta vršena je kontrola poslovanja svih budžetskih korisnika za koje je Ministarstvo resorno nadležno i poduzimane su aktivnosti na obezbjeđenju sredstva za redovno poslovanje izmjenama dinamike operativnog plana, tako da je na račun ostvarenih ušteda vršeno plaćanje obaveza stvorenih do 31.12.2002. godine. Na taj način, u periodu od 01.01.-30.11.2005. godine, izvršeno je smanjenje dugoročnih obaveza za iznos od 320.217,00 KM.

Na osnovu praćenja realizacije budžetskih sredstava kod pojedinih korisnika, prema iskazanim potrebama, a u skladu sa realnim mogućnostima, pripremljeni su prijedlozi Odluka o unutrašnjoj preraspodjeli uzdataka za više korisnika, koje je Vlada uvažavajući kao osnovanim i opravdanim razloge navedene u obrazloženjima tih Odluka, prihvatila.

Sve Uredbe, Odluke i Zaključci Vlade, kao i provedebeni propisi Ministarstva finansija, koji su vezani za finansijsko-računovodstveno i materijalno poslovanje pravosudnih organa, blagovremeno su dostavljeni korisnicima radi postupanja u skladu sa istim.

O utvrđenim nepravilnostima obavještavani su korisnici da bi na vrijeme otklonili nedostatke, a dat je nalog Uredu za internu reviziju da obavi reviziju obračuna prekovremenog rada u periodu 01.01.- 31.05.2005. godine kod Općinskog suda u Tuzli, o čemu je sačinjen poseban Izvještaj.

Jedna od preduzetih mjera kontrole u navedenom periodu bilo je ograničavanje blagajničkih maksimuma i donošenje Odluka o ovlaštenim osobama za podizanje gotovine sa transakcijskog računa.

## **V - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE PREMA VLADI I SKUPŠTINI TUZLANSKOG KANTONA**

Ministarstvo pravosuđa i uprave, sukladno Programu rada Skupštine i Vlade je pripremla zakone i druge propise, kao i analitičke, informativne i druge materijale. Ministarstvu i ministru, u periodu 01.01.-31.12.2005. godine, postavljeno je 10 poslaničkih pitanja i ovo Ministarstvo odgovorilo je na 7 pitanja, dok je u pripremi odgovor na 3 poslanička pitanja i poslanici su uglavnom bili zadovoljni odgovorom na postavljena pitanja, izuzev u jednom slučaju, gdje se radilo o pitanju koje nije u nadležnosti ovog nego Federalnog ministarstva pravde.

### **Odjeljenju su dostavljena dva poslanička pitanja na koja je dostavljen odgovor**

Zahtjev Mirnesa Ajanovića poslanika u Predstavničkom domu parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine o visini troškova odbrane u krivičnim postupcima po službeno dužnosti i visini akumuliranog duga za neplaćene račune.

Pitanje poslanika Mehmeda Suljkanovića o preduzimanju radnji u realizaciji aktivnosti i planiranim sredstvima budžetom Tuzlanskog kantona za izgradnju zgrade suda u Kalesiji .

Urađen je Nacrt budžeta Tuzlanskog kantona za 2006. godinu i izvršeno usaglašavanje potreba korisnika u skladu sa dobivenim smjernicama .

## **VI - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I URAVE PREMA FEDERALNOM MINISTARSTVU PRAVDE I MINISTARSTVU PRAVDE BiH**

U vršenju svojih nadležnosti Ministarstvo pravosuđa i uprave surađivalo je i razmjenjivalo informacije sa Federalnim ministarstvom pravde i Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine.

Ta suradnja ogledala se u tome da je ovo Ministarstvo aktivno učestvovalo u postupku pružanja međunarodne pravne pomoći zajedno sa Ministarstvom pravde BiH, a sa Federalnim ministarstvom pravde u izradi nacrtu i prijedloga zakona i podzakonskih akata iz nadležnosti Federalnog ministarstva pravde.

## **VII - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE PREMA OMBUDSMENIMA**

Ministarstvo pravosuđa i uprave aktivno je surađivalo sa Ombudsmenima Federacije BiH. Suradnja se sastojala u tome što je na zahtjev Ombudsmena Ministarstvo prioriteto razmatralo žalbe dostavljene na preispitivanje osnovanosti žalbenih navoda i izjašnjavanje u vezi s tim, te je blagovremeno dostavljalo pisane informacije o svakom pojedinačnom traženom slučaju. Ured Ombudsmena je redovito obavještavao Ministarstvo pravosuđa i uprave o žalbama na povredu prava na efikasan sudski postupak, povodom žalbi građana upućenih na rad Kantonalnog i općinskih sudova.

**VIII - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE  
PREMA MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA**

U vršenju svoje nadležnosti Ministarstvo pravosuđa i uprave surađivalo je i razmjenjivalo informacije sa predstavnicima OHR-a, OSCE-a, Visokim sudskim i tužiteljskim vijećem i Neovisnom pravosudnom komisijom.

**IX - ODNOS MINISTARSTVA PRAVOSUĐA I UPRAVE  
PREMA SINDIKATU I NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA**

U vršenju svoje nadležnosti Ministarstvo pravosuđa i uprave surađivalo je sa Sindikatom službenika organa uprave i sudske vlasti Federacije Bosne i Hercegovine i nevladinim organizacijama.

**OCJENA STANJA I PRIJEDLOG MJERA**

Stanje u oblasti pravosuđa i uprave zahtijeva nastavak provedbe reforme, nastaviti sa započetom reformom sudova za prekršaje i otpočeti sa reformom javne uprave, a skladno smjernicama Evropske komisije.

Navedene reforme zahtijevaju i adekvatan program zbrinjavanja viška uposlenih (uglavnom namještenika), koji će se javiti u pravosuđu i upravi.

Kako se finansijsko-planski poslovi, računovodstvo i nadzor za tužiteljstvo, sudove opće nadležnosti, sudove za prekršaje obavljaju u Ministarstvu pravosuđa i uprave putem trezorskog poslovanja, neophodno je jačati funkciju trezora, a naročito u planiranju, izradi i kontroli budžeta-proračuna za sve korisnike u pravosuđu. Osigurati finansiranje tužiteljstva i sudova.

Uspostaviti tješnju suradnju sa Vladinim Uredom za zakonodavstvo i Službom za upravljanje ljudskim resursima.

Ministarstvo pravosuđa i uprave obavljalo je i ostale poslove sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Kantona, Zakona o kantonalnoj upravi, Zakonu o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona i Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravosuđa i uprave.

**BOSNA I HERCEGOVINA  
Federacija Bosne i Hercegovine  
TUZLANSKI KANTON  
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE  
Broj:06/1-\_\_\_\_\_/05  
Tuzla, 09.12.2005. godine**

**MINISTAR  
Rado Pejić**