

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona

IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA KONCESIJE ZA PERIOD
01.01.2010.-31.12.2010.GODINE

Tuzla, maj 2011.godine

1. U V O D

Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona imenovana je Odlukom Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 01-02-212-2/05 od 31.03.2005. godine, a sa radom je počela 01.07.2005. godine.

Komisija je osnovana kao regulatorno tijelo koje obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesije koje su u nadležnosti Kantona i u svom radu se zalagala za zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj putem uključivanja privatnog sektora u finansiranje, projektovanje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovanje radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju, vode i razna ostala pitanja privrednih i društvenih interesa, zaštićujući okoliš, kao i pravi odnos prema privatnom sektoru.

Organizacija i funkcionisanje Komisije za koncesije u izvještajnom periodu bili su usklađeni sa odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Ustava Tuzlanskog kantona i Zakona o koncesijama Tuzlanskog kantona.

Aktivnosti Komisije u 2010. godini bile su usmjerene na realizaciju poslova i zadataka predviđenih u Zakonu o koncesijama Tuzlanskog kantona, Dokumenta o politici dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona i ciljevima i politikama Kantona za 2010. godinu.

Obaveza podnošenja izvještaja proizilazi iz odredbe čl. 16. stav 1 Zakona o koncesijama (šl. novine TKŽ, broj 5/04 i 7/05) kojim je propisano da Komisija za koncesije podnosi izvještaj o svom radu Vladi Kantona najkasnije do 31.05. tekuće godine.

Izvještaj je sačinjen u skladu sa odredbama čl. 16. stav 2. Zakona o koncesijama.

Odredbom čl. 14 stav 3. navedenog zakona propisano je da Komisija priprema godišnji finansijski izvještaj i uključuje ga uz izvještaj o radu u prethodnoj fiskalnoj godini.

Finansijski izvještaj sačinjen je prema podacima dobivenim od strane Ministarstva finansija.

1.1. Unutrašnja organizacija Komisije

U izvještajnom periodu Komisiju su činila četiri člana, uključujući i predsjednika, i to:

1. Kamberović Enver ó predsjednik komisije
2. Lugonji Zvonko ó zamjenik predsjednika Komisije

3. Berkovac Abdulah ó lan Komisije
4. Bajrektarevi Biljana ó lan Komisije

Drugih uposlenika u Komisiji nije bilo.

1.2. Djelokrug rada Komisije za koncesije

Komisija na svojim sjednicama raspravlja i odlu uje o slijede im pitanjima i materijalima:

- Dokumentu o politici dodjela koncesija na podru ju Tuzlanskog kantona,
- Pravilima Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona,
- Studijama ekonomske opravdanosti za svaki projekt kojim je predvi eno davanje prirodnih resursa na koncesiju prije javnog pozivanja ponu a a,
- Izja-njavanje na tekst javnog poziva na tender,
- Utvr ivanje prijedloga Odluka o dodjeli koncesije za odre eno dobro,
- Izja-njavanje na zahtjev koncesora za dobijanje ovla-tenja za vo enje pregovora sa ponu a em za dodjelu koncesije za koju postoji javni interes,
- Pra enje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potro-a a i pri tom naplate adekvatne naknade za ove aktivnosti,
- Odobravanje rokova i uvjeta standardnog ugovora o pruflanju usluga potro-a ima,
- Razmatranje flalbi potro-a a u vezi sa iznosima naknade ili uvjetima za snabdijevanje uslugama,
- O flalbama, posredovanjima u sporu koncesora i koncesionara ukoliko se usaglase obje strane, angaffiranjem i u e- u eksperata na javnim raspravama u cilju za-tite javnog interesa,
- Preispitivanju ve done-enih odluka,
- O rangiranju u esnika na tenderu, i
- Odlu ivanje o svakom podnesenom zahtjevu ili zahtjevu za revizijom podnesenom u skladu sa Zakonom o koncesijama i Zakonom o upravnom postupku.

2. RAZMATRANJE ZAHTJEVA I UPITA

U izvje-tajnom periodu vo ene su aktivnosti skupa sa resornim ministarstvima na:

1. dodjeli koncesije za eksploataciju mineralne sirovine kvarcnog pijeska u op ini Lukavac,
2. dodjela koncesije za kori-tenje tehnolo-ke vode iz vlastitog bunara u op ini Tuzla PPM Prerada i promet mlijeka Tuzla,
3. dodjela koncesije za eksploataciju vode za potrebe tehnolo-kog procesa u op ini Gra anica (šGramatō doo Gra anica),
4. dodjeli koncesije za snabdijevanje pitkom vodom gra ana Grada ca,

5. dodjela koncesije za toplifikaciju grada Gra anice,
6. dodjeli koncesije za izgradnju sportskih terena u op ini Srebrenik,
7. dodjeli koncesije za snabdijevanje industrijskom vodom termoelektrane i rudnika Ugljevik i proizvodnju elektri ne energije u mini hidroelektrani Snijefnica u op ini Teo ak,
8. dodjeli koncesije za kori–tenje tehnolo–ke vode od strane doo šALFE-MIō fiivinice,
9. dodjeli koncesije doo šKobensō iz Priluka, op ina fiivinice kori– enja vode radi njenog fla–iranja i distribuiranja na trfli–te,
10. dodjeli koncesije za eksploataciju kamena kre njaka privrednom dru–tvu šKamenolom Drijen aō doo Gra anica,
11. dodjeli koncesije za eksploataciju kamena dijabaza privrednom dru–tvu šPlantrans Dijabazō doo Banovi i,
12. dodjeli koncesije za eksploataciju prirodne izvorske vode šMu–ka Vodaō doo Kladanj,i
13. dodjeli koncesije za eksploataciju gra evinskog kamena kre njaka privrednom dru–tvu šJablanō doo Srebrenik.

Postupak dodjele koncesije za eksploataciju mineralne sirovine kvarcnog pijeska u op ini Lukavac je zavr–en, te je dana 16.03.2010.godine Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva zaklju ilo ugovor o koncesiji sa DOO šPjeskaraō Dobo–nica.

TMo se ti e dodjele koncesije za kori–tenje tehnolo–ke vode u op ini Tuzla i op ini Gra anica u oba predmeta odobrena je Studija ekonomske opravdanosti i dato ovla–tenje resornom ministarstvu za vo enje pregovora sa zainteresovanim ponu a ima, a o ishodu pregovora do pisanja ovog izvje–taja nije do–la nikakva povratna informacija.

U predmetu dodjele koncesije za snabdijevanje pitkom vodom gra ana Grada ca, odobrena je Studija ekonomske opravdanosti.

Postupak toplifikacije grada Gra anice fakti ki je zavr–en, jer je Vlada TK dala predmetnu koncesiju, pregovori su zavr–eni, ugovor odobren, te je ugovor o koncesiji zaklju en u teku oj godini dana 13.01.2011.godine.

U predmetu dodjele koncesije za izgradnju tri teniska terena u op ini Srebrenik, odobrena je Studija ekonomske opravdanosti, objavljen javni poziv u dnevnom listu šSanō, na isti se nisu javili drugi zainteresovani ponu a i, a Komisija nije u mogu nosti da odrffi sastanak na kome bi donijela odluku o odobravanju vo enja pregovora resornom Ministarstvu iz razloga, –to je kooptirani lan Komisije gosp. TMari Im–ir imenovan na funkciju Ministra u Vladi TK. O navedenoj injenici Komisija je upoznala Op insko vije e Srebrenik i op inskog na elnika, te zatraffila da Op insko vije e predloffi Vladi TK novog kooptiraju eg lana. Po kooptiranju novog lana bi e odmah odrflan sastanak komisije.

Za dodjelu koncesije za snabdijevanje industrijskom vodom termoelektrane i rudnika Ugljevik i proizvodnju elektri ne energije u mini

elektrani Snijefnica u op ini Teo ak u toku su pregovori, a o ishodu pregovora u izvje-tajnom periodu nije do-la nikakva informacija.

U predmetu dodjele koncesije za kori-tenje tehnolo-ke vode od strane doo šALFE-MIõ fiivinice odobrena je Studija ekonomske opravdanosti.

U predmetu dodjele koncesije doo šKobensõ iz Priluka op ina fiivinice za kori-tenje vode radi njenog fla-iranja i distribuiranja na trffi-te odobrena je Studija ekonomske opravdanosti.

U predmetu dodjele koncesije za eksploataciju kamena kre njaka privrednom dru-tvu šKamenolom Drijen aõ doo Gra anica u izvje-tajnom periodu donesena je odluka kojom je resornom ministarstvu dato ovla-tenje za vo enje pregovora, a u toku pisanja ovog izvje-taja Vlada TK svojom odlukom navedenom privrednom dru-tvu dodjelila je koncesiju.

U predmetu dodjele koncesije za eksploataciju kamena dijabaza privrednom dru-tvu šplantrans Dijabazõ doo Banovi i odobrena je Studija ekonomske opravdanosti.

U predmetu dodjele koncesije za eksploataciju prirodne izvorske vode šMu-ka Vodaõ doo Kladanj komisija je svojom odlukom dala ovla-tenje resornom ministarstvu za vo enje pregovora.

U predmetu dodjele koncesije za eksploataciju gra evinskog kamena kre njaka privrednom dru-tvu šJablanõ doo Srebrenik Komisija je svojom odlukom odobrila Studiju ekonomske opravdanosti.

Na odluku Komisije nije bilo podno-enja zahtjeva za preispitivanje odluke.

Komisiji je ukupno dostavljeno 25 (dvadesetpet) upita, a od toga u 7 (sedam) predmeta traffilo se mi-ljenje, a u 18 (osamnaest) predmeta traffio se odgovor.

Po svim zaprimljenim predmetima Komisija je postupila blagovremeno i u zakonskom roku.

3. PRAĆENJE IZVRŠENJA DOKUMENTA O POLITICI DODJELE KONCESIJA NA PODRUČJU TUZLANSKOG KANTONA

lanom 13. stav 4. Zakona o koncesijama propisano je da Komisija prati izvr-enje Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Ovu aktivnost Komisija je u saradnji sa resornim ministarstvima vodila u cijelom izvje-tajnom periodu.

Cilj ove aktivnosti prevashodno je bio da svi predmeti koncesije i lokaliteti budu sadrflani u Dokumentu o politici dodjele koncesije, te da svi korisnici predmeta koncesije zaklju e ugovor o koncesiji.

Stanje emo iskazati prema predmetima koncesije, i to onim redom kako je iste definisao Zakon o koncesijama.

3.1. Korištenje vodotoka i drugih voda na području Kantona

Trenutno na području Kantona ovaj predmet koncesije koristi se za snabdijevanje stanovništva pitkom vodom.

S obzirom da snabdijevanje pitkom vodom spada u komunalnu djelatnost, a koja je pod određenim uslovima predviđena kao predmet koncesija, o ovome će biti riječi i kod analize komunalne djelatnosti.

Drugih aktivnosti kod ovog predmeta koncesija nije bilo u vidu eventualnih zahtjeva za dodjelu koncesija.

3.2. Izgradnja hidroenergetskih objekata snage ispod 5 MW

Na području Kantona pravno lice JP ŠSpreaž DD Tuzla posjeduje hidroenergetski objekat snage ispod 5 MW, i isti je dana 30.03.2006. godine zaključio ugovor o koncesiji.

U toku je aktivnost za zaključenje ugovora sa JP šElektroprivreda BiH za hidroenergetski objekat u Sniježnici općina Teoak.

3.3. Izgradnja i korištenje hidroakumulacija na području Kantona

Na području kantona hidroakumulacijom jezera Modrac upravlja JP šSpreaž DD Tuzla, i isto je uredno zaključio ugovor o koncesiji.

U toku je aktivnost za zaključenje ugovora o koncesiji sa JP šElektroprivreda BiH za snabdijevanje industrijskom vodom termoelektrane i rudnika Ugljevik iz jezera Sniježnica u općini Teoak, te za zaključenje ugovora o koncesiji sa PPM Prerada i promet mlijeka Tuzla, šGramatča doo Gračanica i doo šALFE-MIča fiivnice za zaključenje ugovora o koncesiji za korištenje tehnologije vode za potrebe tehnološkog procesa.

3.4. Istraživanje i/ili korištenje energetskih ili drugih mineralnih sirovina uključujući sve vrste soli i solnih voda utvrđenih posebnim zakonom

Za ovaj predmet koncesije ugovore o koncesiji imaju četiri pravna lica, i to:

1. RMU šBanovi iō Banovi i,
2. RMU š ur evikō ur evik, i
3. Rudnici šKrekaō Tuzla, za eksploataciju uglja,
4. DD Rudnik soli šTu-anjō Tuzla za eksploataciju industrijske slane vode.

Drugiht zahtjeva za dodjelu koncesija nije bilo.

3.5. Istraživanje i/ili korištenje sirove nafte i zemnog gasa

Za ovaj predmet koncesije privredno dru-tvo doo šTermeō Gra anica dana 09.10.2009. godine zaklju ilo je ugovor o koncesiji za eksploataciju CO2.

Iako prema raspoloffivim pisanim podacima postoje pojave, a vjerovatno i leffi-ta nafte na podru ju Kantona, za ovaj predmet koncesije u izvje-tajnom periodu nije bilo zainteresovanih koncesionara.

3.6. Istraživanje i/ili korištenje nemetaličnih i metalinih mineralnih sirovina uključujući sve mineralne sirovine utvrđene posebnim zakonom

Najve i broj zaklju enih ugovora o koncesiji odnosi se na ovaj predmet koncesije , i to ukupno 11 ugovora.

Svi lokaliteti na kojima se nalaze predmeti koncesije sadrflani su u Dokumentu.

Drugiht zahtjeva za dodjelu koncesija nije bilo.

3.7. Lovstvo i ribolov na području Kantona

Ove predmete koncesije na podru ju Kantona, trenutno, koristi 14 lova kih dru-tava i 16 ribolovnih dru-tava, organizovanih kao udrufljenje gra ana.

Niko od njih ne posjeduje zaklju en ugovor o koncesiji, a ista, kao i resorno Ministarstvo, vode aktivnost za zaklju enje ugovora o koncesiji.

3.8. Javni linijski prevoz lica u međugradskom saobraćaju na području Kantona

Javni linijski prevoz lica u me ugradskom saobra aju (kantonalne linije) regulisan je propisima na nivou Federacije.

Zakon koji je donesen 2006. godine regulisao je ovu oblast, i isti nije predvidio mogućnost davanja koncesije za kantonalne linije.

Da bi pravno uokvirili ovaj predmet koncesije, potrebno je inicirati izmjenu federalnog zakona.

3.9. Korištenje ljekovitih i termalnih voda

Za ovaj predmet koncesije zaključen je jedan ugovor o koncesiji (šTermeo d.o.o. Gračanica), dok drugih zainteresovanih koncesionara nije bilo.

3.10. Hidroakumulacioni sistemi i sistemi za vađenje materijala iz vodotoka i vodnih površina

Zainteresovanih koncesionara za ovaj predmet koncesije nije bilo, iako ovaj predmet koncesije eksploativno nelegalno iskorištavaju i fizička lica (vađenje gljunka i pijeska).

3.11. Korištenje poljoprivrednog zemljišta koje nije predmet restitucije

Na području Kantona ima ukupno 59,052.999 m² državnog poljoprivrednog zemljišta.

Predmet koncesije može biti samo zemljište koje nije predmet restitucije.

S obzirom da još nije donesen zakon o restituciji, nije ni bilo aktivnosti za ovaj predmet koncesije.

3.12. Hoteli i ostali turistički objekti

Za ovaj predmet koncesije nije bilo zainteresovanih ponuđača, niti su vođene bilo kakve konkretne aktivnosti od strane resornog Ministarstva.

3.13. Prostori za sport i rekreaciju

Za ovaj predmet koncesije vode se aktivnosti za zaključenje ugovora o koncesiji za izgradnju tri teniska terena u općini Srebrenik.

Na području Kantona ima 79 registrovanih igrališta i 7 sportskih dvorana.

Određeni nogometni klubovi iskazali su interes za dobijanje koncesije, ali nisu ništa konkretno preduzeli.

Za sportske dvorane nije bilo zainteresovanih koncesionara.

3.14. Komunalne djelatnosti i druge javne službe, kao i izgradnja, održavanje i korištenje komunalnih objekata, ako drugačije nije utvrđeno posebnim zakonom

Komunalna djelatnost na području Kantona regulisana je kantonalnim zakonom.

Odredbama navedenog Zakona propisano je da općina obezbjeđuje obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od slijedećih načina:

- I) putem javnog preduzeća komunalnih djelatnosti,
- II) putem pravnog ili fizičkog lica na osnovu ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, i
- III) putem pravnog lica na osnovu ugovora o koncesiji.

Dakle, koncesija je predviđena kao jedna od mogućnosti za obavljanje komunalne djelatnosti, a odluku o načinu obavljanja komunalne djelatnosti donosi općinsko vijeće.

Za ovaj predmet koncesije zaključeno je 6 ugovora o koncesiji, i to isključivo za javno snabdijevanje vodom.

Dodjela koncesije za toplifikaciju grada Gračanice u završnoj je fazi (u tekućoj godini dana 13.01.2011. godine potpisan je ugovor o koncesiji).

3.15. Upravljanje i prerada otpadom, osim otpada koji je obuhvaćen komunalnom djelatnosti, uz primjenu čiste tehnologije

Za ovaj predmet koncesije nije bilo zainteresovanih koncesionara u izvještajnom periodu.

4. UGOVORI O KONCESIJI

Shodno 1.24. Zakona o koncesijama (šSl.novine TKō, broj 5/04 i 7/05) o dodjeli koncesije Komisija se obavještava u –to kra em roku, te se Komisiji dostavljaju kopije ugovora o koncesiji i sva projektna dokumentacija u izvr–nom obliku.

Bez obzira na to, Komisija je pismeno obavijestila sva resorna ministarstva na obavezu iz navedenog lana.

U Komisiji za koncesije evidentirani su slijede i ugovori:

Tabela 1.

Red. broj	Naziv subjekta koji je sklopio ugovor	Datum sklapanja ugovora	Rok trajanja ugovora	Predmet ugovora	Visina naknade	Eventualne napomene
1	2	3	4	5	6	7
1.	šPlantrans Dijabazō d.o.o. Banovi i	10.07.2002	10 godina	Istraffivanje i eksploatacija dolorit-dijabaza	0,80 KM/m ³	ANEX UGOVORA zaklju en 26.05.2005.
2.	šKAMENOLOM DRIJEN Aō GRA ANICA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	
3.	šGRAMATō d.o.o. GRA ANICA	10.07.2002	10 godina	Istraffivanje i eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	ANEX UGOVORA zaklju en 04.10.2005.
4.	šTERAKOPō d.o.o. TUZLA	12.10.2010	20 godina	Eksploatacija kre njaka	0,55 KM/m ³	Jednokratna naknada 108.000,00 KM
5.	šTUZLAPUTEVIō DD TUZLA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kre njak	0,40 KM/m ³	
6.	šTUZLA-KVARCō d.o.o TUZLA	01.09.2005	5 godina	Eksploatacija kvarcnog pijeska	0,60 KM/m ³	
7.	šVIJENACō d.o.o. LUKAVAC	10.07.2002	20 godina	Istraffivanje i eksploatacija kre njaka	0,70 KM/m ³	
8.	šINGRAMō d.d. SREBRENİK	27.09.2002	20 godina	Istraffivanje i eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	ANEX UGOVORA zaklju en 06.06.2005.
9.	šKOMUNALACō JP BANOVI I	27.03.2006	5 godina	Kori–tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
10.	šKOMUNALACō DD KLADANJ	27.03.2006	5 godina	Kori–tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
11.	JPōVodovod i kanalizacija Kalesijaō Kalesija	27.03.2006	5 godina	Kori–tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
12.	JPōVodovod i kanaliza-cijaō doo Gra anica	24.04.2006	5 godina	Kori–tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
13.	DD Vodovod i kanalizacijaō	17.03.2006	5 godina	Kori–tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	

	Srebrenik Š Srebrenik					
14.	ŠKOMUNALAC Š DD GRADA AC	27.03.2006	5 godina	Kori–tenje vode za javno snabdijevanje vodom	0,01 KM/m ³	
15.	JP za vodoprivrednu djelatnost ŠSPRE A Š DD Tuzla	30.03.2006	5 godina	Kori–tenje hidroakumulacije	0,001 KM/m ³	+ konc.naknada za proizvodnju el.energije u visina 2 % od cijene KW/h na pragu potro–a a
16.	ŠGEOINŠENJERING Š DOO TUZLA	09.12.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	
17.	Kamenolom ŠKOTORNICA Š DOO ŠIVINICE	09.12.2005	5 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	
18.	ŠPIVARA Š DD TUZLA	16.03.2006	5 godina	Ekspl.prirodne mineralne vode	9,00 KM/m ³	Konc.naknada se ra una na bazi 1 m ³ fla–irane minerane vode
19.	ŠTERME Š DOO GRA ANICA	16.03.2006	5 godina	Eksploatacija termalne vode	0,002 KM/m ³	Konc.naknada se ra una na bazi 1 m ³ ekspl.termalne vode
20.	RMU ŠBANOV I Š BANOV I	17.02.2006	5 godina	Eksploatacija mrkog uglja	0,70 KM/t	ANEX ugovora zaklju en 26.01.2011.godine
21.	RMU Š UR EVIK Š UR EVIK	27.02.2006	5 godina	Eksploatacija mrkog uglja	0,70 KM/t	ANEX ugovora zaklju en 10.02.2011.godine
22.	DD Rudnik soli ŠTu–anj Š TUZLA	25.04.2007	5 godina	Eksploatacija slane vode	0,06 KM/m ³	
23.	RUDNICI ŠKREKA Š TUZLA	17.02.2006	5 godina	Eksploatacija lignita	0,50 KM/t	ANEX ugovora zaklju en 10.02.2011.godine
24.	DOO ŠCGP Š Sarajevo	24.08.2007	10 godina	Eksploatacija kre njaka	0,40 KM/m ³	
25.	DOO ŠTerme Š Gra anica	09.10.2009	20 godina	Eksploatacija CO ₂	0,50 KM/t sirovog CO ₂	30.000,00 KM jednokratna naknada
26.	Pjeskara Dobo–nica	16.03.2010	20 godina	Eksploatacija kvarcnog pijeska	0,60 KM/m ³	11.750,00 KM jednokratna naknada

Iz Tabele 1. proizilazi da je ukupno zaklju eno 26 (dvadeset i –est) ugovora, te da je predmet koncesije u ve ini slu ajeva eksploatacija mineralnih sirovina (kamena).

Ako posmatramo broj evidentiranih ugovora na kraju 2009. i 2010. godini dobijamo slijede e pokazatelje:

Tabela 2.

	2009.	2010.	Procenat uve anja evidentiranih ugovora
Broj evidentiranih ugovora o koncesiji	25	26	4 %

Iz Tabele 2. proizilazi da u odnosu na 2009.godinu, u izvje–tajnoj godini do–lo do pove anja broja zaklju enih ugovora o koncesijama (doo ŠPjeskara Š Dobo–nica).

Na kraju izvještajnog perioda ugovor o koncesiji istekao je kod 12 koncesionara, i to:

1. šKamenolom Drijen ađ doo Gra anica,
2. šTuzla puteviđ dd Tuzla,
3. šTuzla kvarcđ doo Tuzla,
4. JP šKomunalacđ Banovi i,
5. JP šKomunalacđ Kladanjđ,
6. JP šVodovod i kanalizacijađ Kalesija,
7. JP šVodovod i kanalizacijađ doo Gra anica,
8. JP šVodovod i kanalizacijađ Srebrenik,
9. JP šKomunalacđ Grada ac,
10. JP šSpre ađ dd Tuzla,
11. šGeoinflinjeringđ doo Tuzla i
12. šKamenolom Kotornicađ doo fiivinice.

Od navedenih 12 koncesionara 7 koncesionara podnijelo je zahtjeve za zaklju enje novoga ugovora o koncesiji, a slijede i koncesionari u izvještajnoj godini nisu podnijeli zahtjev za dodjelu koncesije, i to:

1. šTuzla puteviđ dd Tuzla,
2. šTuzla kvarcđ doo Tuzla,
3. JP šKomunalacđ Kladanjđ,
4. JP šVodovod i kanalizacijađ doo Gra anica, i
5. JP šVodovod i kanalizacijađ Srebrenik.

Privredno dru-tvo šTuzla puteviđ dd Tuzla je u ste ajnom postupku. JP šKomunalacđ Kladanj, JP šVodovod i kanalizacijađ Gra anica i JP šVodovod i kanalizacijađ Srebrenik u izvještajnom periodu pripremali su dokumentaciju za podno-enje zahtjeva.

Mo se ti e privrednog dru-tva šTuzla kvarcđ doo Tuzla nije nam poznato da li su preduzimali ikakve radnje za zaklju enje novog ugovora o koncesiji, ali s obzirom na iskazana dugovanja upitno je zaklju enje novog ugovora o koncesiji.

Koncesionari su iskazani prema sjedi-tu pravnog lica, te gledano po op inama stanje je slijede e:

Tabela 3.

Redni broj	OP INA	Broj koncesionara
1.	TUZLA	9
2.	GRA ANICA	5
3.	LUKAVAC	2

4.	SREBRENİK	2
5.	BANOVI I	2
6.	KLADANJ	1
7.	KALESIJA	1
8.	GRADA AC	1
9.	fiVINICE	2
10.	SARAJEVO	1
	U K U P N O:	26

Predmeti koji su dati na koncesiju nalaze se na području 10 općina, s tim da koncesionar "Sprea" DD Tuzla obavlja koncesionu djelatnost na području 3 općine (Tuzla, fiivinice i Lukavac), te koncesionar DOO Rudnici "Kreka" Tuzla, također obavlja koncesionu djelatnost na području 4 općine (Tuzla, fiivinice, Lukavac i Kalesija).

Lokaliteti na kojima se obavlja koncesiona djelatnost iskazani su prema općinama i njihovo stanje je sljedeće:

Tabela 4.

Redni broj	OPĆINA	Broj lokaliteta
1.	TUZLA	4
2.	GRADANICA	5
3.	LUKAVAC	5
4.	SREBRENİK	3
5.	BANOVI I	3
6.	KLADANJ	3
7.	KALESIJA	2
8.	GRADA AC	1
9.	fiVINICE	5
	U K U P N O:	31

Iz navedenih tabela nesporno proizilazi da sa područja općine Tuzla koncesionu djelatnost obavlja najveći broj pravnih lica (9 koncesionara), a da se najveći broj lokaliteta, na kojima se obavlja koncesiona djelatnost, nalazi na području općine fiivinice, Gradanica i Lukavac (5 lokaliteta).

Sa podru ja 4 op ine, i to: Sapna, Teo ak, eli i Doboj-Istok nema pravnih lica koja obavljaju koncesionu djelatnost, niti na podru ju istih op ina ima lokaliteta koji su dati pod koncesiju.

Predmeti koncesije za koji su zaklju eni ugovori o koncesiji su slijede i:

Tabela 5.

Redni broj	PREDMET KONCESIJE	Broj	NAPOMENA
1.	Ekspl.mineralnih sirovina	1	Dolerit-dijabaz
2.	Ekspl.mineralnih sirovina	9	Kamen kre njak
3.	Ekspl.mineralnih sirovina	2	Kvarcni pijesak
4.	Komunalna djelatnost	6	Javno snabdijevanje vodom
5.	Kori-tenje hidroakumulacije	1	
6.	Ekspl.mineralne vode	1	Fla-iranje mineralne vode
7.	Kori-tenje ljekovite termalne vode	1	
8.	Ekspl.mineralne sirovine	2	Mrki ugalj
9.	Ekspl.mineralne sirovine	1	Ugalj lignit
10.	Eksploatacija CO2	1	
11.	Ekspl.mineralne sirovine	1	Industrijska slana voda
	U K U P N O:	26	

Iz Tabele 5. evidentno je da se najve i broj predmeta koncesije odnosi na eksploataciju mineralnih sirovina , i to 16 predmeta.

5. NADZOR I PROVJERA RADA KONCESIONARA

Shodno 1.20. Zakona o koncesijama (šSl. Novine TKõ, broj 5/04 i 7/05) Komisija za koncesije redovno vr-i nadzor i provjeru rada svih evidentiranih koncesionara u Komisiji za koncesije (iji su ugovori dostavljeni).

Cilj kontrole je da se utvrdi da li koncesori shodno ugovoru o koncesiji redovno vr-e obra un koncesionih naknada, te da li koncesionari koncesionu djelatnost obavljaju shodno koncesionom ugovoru i da li koncesionar redovno izmiruje koncesione obaveze.

Kao koncesori se trenutno javljaju Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva i Ministarstvo poljoprivrede, umarstva i vodoprivrede.

Ugovori o koncesiji sa injeni su na na in da se koncesione naknade utvr uju kvartalno (svaka 3 mjeseca), sa izuzetkom RMU šBanovi iō iz Banovi a gdje se koncesione naknade utvr uju mjese no.

Oba navedena ministarstva redovno vr-e obra un koncesionih naknada.

Izmirenje koncesionih naknada bi e prikazano u slijede em poglavlju koje glasi PRIHODI OD KONCESIJA.

6. PRIHODI OD KONCESIJA

Ubiranje koncesionih naknada obavlja se na osnovu uputstva o vr-enju nadzora nad obavezom pla anja koncesionih naknada koje je donijelo Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona dana 22.06.2005.godine pod brojem: 07/1-14-1679/05.

U skladu sa ta kom IV navedenog Uputstva Ministarstvo finansija prati pla anje koncesionih naknada u skladu sa zaklju enim koncesionim ugovorima i o istim vodi knjigovodstvenu evidenciju.

Ta kom VIII istog Uputstva propisano je da ukoliko koncesionar ne izvr-i obavezu pla anja koncesione naknade po utvr enom zapisniku ili drugom aktu, Ministarstvo finansija e pismeno obavijestiti koncesora, a isti je shodno ta ci IX obavezan poduzeti aktivnosti na naplati koncesione naknade u skladu sa preuzetim obavezama iz koncesionog ugovora.

Tabela 6.

Red. broj	NAZIV	DUG 31.12.2009.	FAKTURI -SANO U 2010.	UKUPNO ZADUŽE-NJE	PLAĆENO	UTUŽENO	DUG 31.12.2010.
1.	Gramat GRA ANICA	17.089,54	26.354,60	43.444,10	28.256,00	7.986,74	15.188,14
2.	Drijen a GRA ANICA	16.771,80	16.591,00	33.362,80	28.890,40		4.472,40
3.	Kotornica fiVINICE	14.374,60		14.374,60	10.000,00	4.374,60	4.374,60
4.	Vijenac LUKAVAC	1.133.781,10	118.068,30	1.251.849,40	853.773,30	241.553,80	398.076,10
5.	Rudnici Kreka TUZLA	4.065.732,80	1.296.058,50	5.361.791,30		4.065.732,80	5.361.791,30
6.	ur evik fiVINICE	668.300,13	342.703,20	1.011.003,33	300.000,00	668.300,13	711.003,33
7.	RMU Banovi i BANOV I	0,00	984.596,00	984.596,00	984.596,00		0,00
8.	Terakop TUZLA	7.965,00	154.657,80	162.622,80	71.804,60		90.818,20
9.	Tuzla kvarc TUZLA	159.795,48	14.593,60	174.389,08		174.389,08	174.389,08
10.	Tuzla putevi TUZLA	100.365,91	13.162,30	113.528,21		76.113,46	113.528,21
11.	Terme GRA ANICA	0,00	6.855,60	6.855,60	6.855,60		0,00
12.	Rudnik soli Tu-anj TUZLA	26.896,60	106.013,70	132.910,30	102.461,90		30.448,40

13.	Pivara TUZLA	0,00	32.435,70	32.435,70	25.033,60		7.402,10
14.	Dijabaz BANOVI I	56.371,40	126.046,90	182.418,30	149.168,90		33.249,40
15.	Ingram SREBRENİK	65.403,43	149.448,50	214.851,93	191.113,93		23.738,00
16.	CGP SARAJEVO	1.630,50	32.385,10	34.015,60	32.385,10		1.630,50
17.	Geoinženjering TUZLA	2.807,50		2.807,50	2.807,50		0,00
18.	Pjeskara Dobo-nica	0,00	14.369,90	14.369,90	14.369,90		0,00
19.	Spre a TUZLA	0,00	59.655,82	59.655,82	59.655,82		0,00
20.	Komunalac KLADANJ	0,00	2.243,55	2.243,55	2.243,55		0,00
21.	Vodov. i kanaliz. SREBRENİK	0,00	5.769,84	5.769,84	5.769,84		0,00
22.	Komunalac GRADA AC	0,00	8.036,61	8.036,61	8.036,61		0,00
23.	Komunalac BANOVI I	2.255,59	8.847,01	11.102,60	11.102,60		0,00
24.	Vodov. i kanaliz. KALESİJA	0,00	3.043,88	3.043,88	3.043,88		0,00
25.	Vodovod GRA ANICA	0,00	5.627,97	5.627,97	5.627,97		0,00
	UKUPNO	6.339.541,38	3.527.565,38	9.867.106,76	2.896.997,00	5.238.450,61	6.970.109,76

Koncesionar doo šTermeo Gra anica ima dva ugovora o koncesiji, i to: za korićenje ljekovite termalne vode i eksploataciju CO₂, a ukupne finansijske obaveze prikazane su u Tabeli 6. pod rednim brojem 11.

Iz tabele broj 6. vidljivo je da su koncesione obaveze u 2010. godini nastale za 25 koncesionara.

Dug iz 2009. godine iznosio je 6,339.541,38 KM, a nastale koncesione obaveze u 2010. godini su iznosile 3,527.565,38 KM –to ini ukupno zaduženje od 9,867.106,76 KM.

Ukupno je naplaćeno u 2010. godini 2,896.997,00 KM, a dug na kraju godine iznosi 6,970.109,76 KM.

Od navedenog duga utuflen je pred nadležnim sudom iznos od 5,238.450,61 KM, a odnosi se na 7 koncesionara, i to:

- Rudnici šKrekao Tuzla 4,065.732,80 KM,
- Rudnik šVijenac Lukavac 241.553,80 KM,
- Tuzla-kvarc 174.389,08 KM
- Tuzla-putevi 76.113,46 KM
- šGramat Gra anica 7.986,74 KM
- Kamenolom šKotornica fiivince 4.374,60 KM
- Rudnik š ur eviko fiivince 668.300,13 KM

5,238.450,61 KM

Navedenih sedam koncesionara ukupno duguju 6,778.350,76 KM, a preostali dug osamnaest koncesionara iznosi 191.759,00 KM.

Slijede i koncesionari u potpunosti su izmirili svoje obaveze, i to:

1. RMU šBanovi io Banovi i

2. šTermeō Gra anica
3. šGeoinflenjeringō Tuzla
4. šPjeskaraō Dobo–nica
5. šSpre aō Tuzla
6. šKomunalacō Kladanj
7. šVodovod i kanalizacijaō Srebrenik
8. šKomunalacō Grada ac
9. šKomunalac š Banovi i
- 10.šVodovod i kanalizacijaō Kalesija
- 11.šVodovodō Gra anica

Za sve koncesionare koji ne pla aju svoje obaveze koncesor bi u skladu sa ugovorom o koncesiji trebao istima podnijeti opomene pred tuflbu ili iste utufliti kod nadlefnog suda.

7. AKTIVNOSTI MINISTARSTAVA KOD ZAKLJUČIVANJA UGOVORA O KONCESIJI SA POSEBNIM OSVRTOM NA UGOVORENE CIJENE

U zavisnosti od toga da li se pristupa dodjeli koncesije putem samoinicijativne ponude ili putem javnog poziva, razli ite su i aktivnosti odre enog ministarstva.

Te aktivnosti kod samoinicijativne ponude ogledaju se u slijede em:

1. prijem zahtjeva
2. procjenjivanje postojanja javnog interesa za dodjelu koncesije
3. ako procijeni postojanje javnog interesa Komisiji se dostavlja zahtjev sa Studijom ekonomske opravdanosti, te ukoliko Komisija odobri studiju ekonomske opravdanosti ministarstvo ogla–ava dostavljanje samoinicijativne ponude javno u medije na na in kako se ogla–ava dodjela koncesije javnim pozivom kojim poziva i ostale zainteresovane ponu a e da u roku od 30 dana od dana ogla–avanja dostave svoje ponude
4. ako se ne jave drugi ponu a i traffi se od Komisije ovla–tenje za vo enje pregovora sa samoinicijativnim ponu a em, a ako se jave i drugi ponu a i postupak dodjele koncesije provodi se putem javnog poziva

5. nakon završetka pregovora ministarstvo zapisnik o postupku pregovora dostavlja na razmatranje.

Kod javnog poziva aktivnosti ministarstva ogledaju se u slijedećem:

1. prijem zahtjeva
2. izrada prijedloga javnog poziva i dostavljanje istog Komisiji na odobravanje
3. nakon odobravanja javnog poziva, raspisivanje istog, prikupljanje ponuda i dostavljanje Komisiji na razmatranje i odobravanje.

Dakle, iz navedenog nespornim proizilazi da postupak pregovaranja (utvrđivanja visine koncesione naknade) sa eventualnim koncesorom kod samoinicijativne ponude obavlja resorno ministarstvo.

Prvi ugovori o koncesiji zaključeni su u toku 2002.godine (5 ugovora) i to su:

1. šDijabaz d.o.o. Tuzla dana 10.07.2002.godine
2. šGramat d.o.o. Gračanica dana 10.07.2002.godine
3. šTerakop d.o.o. Tuzla dana 10.07.2002.godine
4. šVijenac d.o.o. Lukavac dana 10.07.2002.godine
5. šIngram d.o.o. Srebrenik dana 27.09.2002.godine

Ugovorene cijene u navedenim ugovorima bile su slijedeće:

1. Dijabaz d.o.o. Tuzla, dolorit-dijabaz1,20 KM/m³
2. šGramat d.o.o. Gračanica, kretnjak0,75 KM/m³
3. šTerakop d.o.o. Tuzla, kretnjak0,75 KM/m³
4. šVijenac d.o.o. Lukavac, kretnjak0,70 KM/m³
5. šIngram d.o.o. Srebrenik, kretnjak.....0,80 KM/m³

Dana 22.02.2005.godine Vlada Tuzlanskog kantona donijela je Odluku o izradi unavanju minimalnih koncesionih naknada za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina, pitke, industrijske, mineralne i slane vode i kWh električne energije.

Navedenom Odlukom za predmete koncesije za koje su ugovori o koncesiji (5 ugovora) do tada zaključeni, kao minimalne cijene utvrđeni su:

1. dijabaz.....0,80 KM/m³
2. kretnjak.....0,40 KM/m³

Nakon donošenja Odluke Vlade TK, sa svih 5 navedenih koncesionara zaključeni su u toku 2005.godine aneksi ugovora, te su ugovorene cijene iz Odluke Vlade, i to 0,80 KM/m³ za dijabaz, odnosno 0,40 KM/m³ za kretnjak.

Ostalih 20 ugovora koji su zaključeni (svi poslije Odluke Vlade) takođe imaju ugovorene minimalne cijene utvrđene Odlukom Vlade.

Koliko nam je poznato predlaga Odluke za Vladu bilo je Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva.

S obzirom da su stupila na snagu Pravila o otvrdjavanju minimalnih naknada za koncesiju, stavljena je van snage navedena Odluka Vlade TK, te se u svim budućim ugovorima o koncesiji cijene utvrđivati u skladu sa Pravilima.

8. NEDOSTACI U RADU MINISTARSTAVA U POSTUPKU DODJELE KONCESIJA

Predmeti koncesija u nadležnosti su 5 ministarstava, i to:

1. Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva
2. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
3. Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice
4. Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja
5. Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta

U dosadašnjim aktivnostima u postupku dodjele koncesija nije se pojavljivalo Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja.

U ovi nedostaci mogli bi se definisati kao sporost u postupanju, pa čak i kao nezainteresovanost.

Za potvrdu ovih tvrdnji navodimo par primjera:

- Komisija za koncesije dana 15.08.2008.godine dala je ovlaštenje Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede radi vođenja pregovora sa JP šElektroprivreda BiH d.d. Sarajevo Podružnica šElektrodistribucija Tuzla radi zaključenja ugovora o koncesiji za korištenje vode radi snabdijevanja industrijskom vodom Termoelektrane i rudnika Ugljevik i proizvodnje električne energije u mini hidroelektrani Sniježnica u općini Teočak, a navedeni pregovori ni dan-danas nisu završeni.
 - Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta prijedlog tendera za izgradnju sportskih terena u općini Srebrenik radilo je 660 dana.
 - Ovdje bi još istakli da Zakonom o koncesijama, niti podzakonskim aktima nisu propisani nikakvi rokovi za Ministarstva u postupanju pri obavljanju radnji u postupku dodjele koncesije.
- * Ako uzmemo rokove propisane Zakonom o upravnom postupku, vidljivo je da se isti nepoštuju.

9. UOČENI PROBLEMI I PRIJEDLOG MJERA ZA NJIHOVO PREVAZILAŽENJE

Nesporno je da na području Kantona određeni broj pravnih, pa čak i fizičkih lica obavlja koncesionu djelatnost bez zaključenog ugovora o koncesiji.

Na-kantonalni Zakon o koncesijama u biti je istovjetan sa drflavnim i federalnim propisom koji reguli-e ovu oblast i nijedan od navedena tri Zakona nije propisao odgovaraju u sankciju za nezaklju enje ugovora.

Propisivanjem adekvatne sankcije za navedena pravna i fizi ka lica, odnosno za odgovorno lice u pravnom licu, sprije ili bi vr-enje koncesione djelatnosti bez zaklju enog ugovora o koncesiji.

Napominjemo da na ovaj problem ukazujemo ve petu godinu .

Vlada Kantona u 2007.godini obrazovala je Komisiju za izradu Izmjena i dopuna Zakona o koncesijama.

U radu Komisije u estvovao je i predstavnik Komisije za koncesije.

Komisija je pristupila poslu sa ciljem da pojednostavi primjenu Zakona, te da propi-e sankcije za one koji obavljaju koncesionu djelatnost bez zaklju enog ugovora o koncesiji.

Nakon -to je Komisija uradila svoj posao i radni materijal dostavila Ministarstvu industrije, energetike i rudarstva, kao nosiocu aktivnosti, na traflenje Federalne komisije za koncesije obustavljena je dalja aktivnost na tom poslu iz razloga -to je i federalna Vlada pristupila izmjenama i dopunama federalnog Zakona o koncesijama.

Radni materijal Izmjena i dopuna na-eg kantonalnog Zakona dostavljen je federalnoj Komisiji i ve i dio ugra en je u Nacrt Izmjena i dopuna federalnog Zakona o koncesijama.

U toku teku e godine Skup-tina TK usvojila je Izmjene i dopune zakona o koncesijama kojima su propisane sankcije za one koji obavljaju koncesionu djelatnost bez zaklju enog ugovora o koncesiji. Nadalje, smatramo da je procedura za dodjelu koncesije preglomazna i da istu treba pojednostaviti.

Predsjednik Komisije

Dr.sci. Enver Kamberović